

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERBUATAN MELAWAN HUKUM
PEMBINA YAYASAN YANG MELAKUKAN PENYALAHGUNAAN
WEWENANG DALAM PERGANTIAN ORGAN YAYASAN**



SKRIPSI

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh
Gelar sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan
Nasional “Veteran” Jawa Timur**

Diajukan oleh:

**NAFLAH LUKMAN BALHMAR
NPM. 20071010160**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM
SURABAYA
2024**

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERBUATAN MELAWAN HUKUM
PEMBINA YAYASAN YANG MELAKUKAN PENYALAHGUNAAN
WEWENANG DALAM PERGANTIAN ORGAN YAYASAN

Penelitian untuk Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,

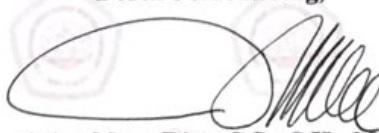
pada hari....., tanggal

Penyusun,

Naflah Lukman Balhmar

NPM. 20071010160

Menyetujui
Dosen Pembimbing,


Aldira Mara Ditta C.P., S.H., M.H.
NIP. 19880322 201807 2 001

Mengetahui
Koordinator Program Studi Hukum,


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

HALAMAN REVISI

SKIRPSI

TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERBUATAN MELAWAN HUKUM
PEMBINA YAYASAN YANG MELAKUKAN PENYALAHGUNAAN
WEWENANG DALAM PERGANTIAN ORGAN YAYASAN

Penyusun,

Naflah Lukman Balhmar

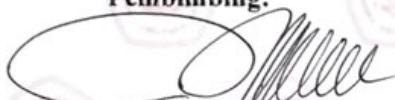
NPM. 20071010160

Skripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Pengaji

Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,

pada hari....., tanggal

Pembimbing:



Aldira Mara Ditta C.P., S.H., M.H.
NIP. 19880322 201807 2 001

Dewan Pengaji,

Ketua,



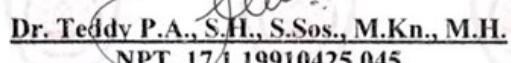
Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Anggota I,



Aldira Mara Ditta C.P., S.H., M.H.
NIP. 19880322 201807 2 001

Anggota II,



Dr. Teddy P.A., S.H., S.Sos., M.Kn., M.H.
NPT. 171 19910425 045

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

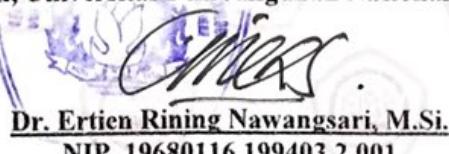


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN
SKIRPSI
**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERBUATAN MELAWAN HUKUM
PEMBINA YAYASAN YANG MELAKUKAN PENYALAHGUNAAN
WEWENANG DALAM PERGANTIAN ORGAN YAYASAN**

Penyusun,

Naflah Lukman Balhmar

NPM. 20071010160

Skripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji

Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,

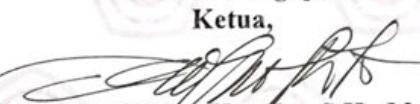
pada hari....., tanggal

Pembimbing:


Aldira Mara Ditta C.P., S.H., M.H.
NIP. 19880322 201807 2 001

Dewan Pengaji,

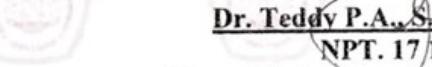
Ketua,


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Anggota I,


Aldira Mara Ditta C.P., S.H., M.H.
NIP. 19880322 201807 2 001

Anggota II,


Dr. Teddy P.A., S.H., S.Sos., M.Kn., M.H.
NPT. 171 19910425 045

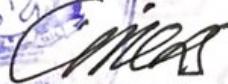
Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,


Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

PERNYATAAN ORIGINALITAS

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Naflah Lukman Balhmar
Tempat, Tanggal lahir : Sidoarjo, 17 Juli 2002
NPM : 20071010160
Bidang/Konsentrasi : Perdata
Alamat : Jl. Raya Kenongo No.33 Tulangan, Sidoarjo

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi dengan judul "**TINJAUAN YURIDIS PERBUATAN MELAWAN HUKUM PEMBINA YAYASAN YANG MELAKUKAN PENYALAHGUNAAN WEWENANG DALAM PERGANTIAN ORGAN YAYASAN**" dalam rangka untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar Pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat), maka Penyusun bersedia dituntut di depan Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh.

Demikian surat pernyataan ini dibuat oleh Penulis dengan benar dan rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 2024



KATA PENGANTAR

Puji syukur atas ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan nikmat, rahmat dan karunia-Nya sehingga Penulis mampu menulis dan menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Di sini, Penulis mengambil Judul “**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERBUATAN MELAWAN HUKUM PEMBINA YAYASAN YANG MELAKUKAN PENYALAHGUNAAN WEWENANG DALAM PERGANTIAN ORGAN YAYASAN**”. Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan berdasarkan kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang dimaksudkan sebagai sarana untuk menambah ilmu pengetahuan dan wawasan baik secara teori maupun dalam praktiknya di lapangan, serta memberikan bekal mengenai hal-hal yang berkaitan dengan penyusunan skripsi ini. Adapun skripsi ini dapat selesai atas bantuan serta motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyatakan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Herlina Sukmawati, M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
6. Ibu Aldira Mara Ditta CP, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam pembuatan skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;

7. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
8. Kepala Sub Bagian beserta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan kepada Penulis dalam segala hal yang berkaitan dengan administrasi selama penulis menempuh pendidikan Strata-1 Hukum ini;
9. Ibu Iswahyuni dan Bapak Lukman Hakim Muhammad Balhmar yang telah memberikan kasih sayang dan dukungan sedari kecil sampai dengan penulis dewasa sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
10. Kak Diana, Muhammad, Ali, dan Azzah selaku kakak dan adik penulis yang telah memberikan dukungan dan semangat dalam mengerjakan skripsi ini.
11. Hani Puspita, Alfi Dianti, Nadea Aulia, Firdha Rahmania, Taushiyah Virgi, Cantika Salsabila, Islamia Hartono, Najla el Athira dan teman-teman Harzenda selaku sahabat penulis yang telah memberikan dukungan waktu dan moral kepada penulis selama mengerjakan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun dapat Penulis terima dengan lapang dada. Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan.

Surabaya, 2024

Penulis

INTISARI

Nama : Naflah Lukman Balhmar

NPM : 20071010160

Tempat, tanggal lahir : Sidoarjo, 17 Juli 2002

Program Studi : Strata I (S1) Hukum

TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERBUATAN MELAWAN HUKUM PEMBINA YAYASAN YANG MELAKUKAN PENYALAHGUNAAN WEWENANG DALAM PERGANTIAN ORGAN YAYASAN

Naflah Lukman Balhmar¹, Aldira Mara Ditta C.P., S.H., M.H.²

ABSTRAK: Pergantian Organ Yayasan dilakukan apabila organ yayasan telah habis masa jabatannya dan tidak dipilih kembali atau apabila organ yayasan tersebut telah melakukan perbuatan yang dinilai merugikan yayasan oleh pembina yayasan selaku organ tertinggi dalam yayasan yang dilakukan berdasarkan rapat pembina dan dicatat dalam suatu akta keputusan rapat pembina. Apabila rapat pembina dilakukan tidak sesuai dengan ketentuan kuorum rapat pembina yang telah diatur dalam Undang-undang Yayasan dan Anggaran Dasar, maka pembina telah melakukan perbuatan melawan hukum dan wajib bertanggungjawab atas perbuatannya. Penelitian ini dilakukan menggunakan metode penelitian normatif dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Tujuan dilakukan penelitian ini adalah untuk mengetahui bentuk dan pertanggungjawaban atas perbuatan melawan hukum yang dilakukan pembina yayasan dalam pergantian organ yayasan serta akibat hukum yang ditimbulkan dari perbuatan melawan hukum tersebut. Hasil penelitian menunjukkan bahwa bentuk perbuatan melawan hukum yang dilakukan pembina dalam pergantian organ yayasan yakni dengan melakukan penyalahgunaan wewenang sebagai pembina dengan tidak menaati ketentuan jumlah kuorum rapat pembina sebanyak 2/3 dari anggota pembina sesuai dalam pengaturan Pasal 18 Ayat (2) Undang-undang Yayasan dan pertanggungjawaban atas perbuatan melawan hukum pembina yayasan tersebut mengacu kepada pertanggungjawaban perdata sesuai dengan Pasal 1365 Kitab Undang-undang Hukum Perdata. Adapun Akibat Hukum yang ditimbulkan dari adanya perbuatan melawan hukum dalam pergantian organ yayasan yakni terjadinya dualisme kepengurusan yayasan, tidak sahnya keputusan yang dibuat organ baru yang diangkat secara melawan hukum karena akta keputusan rapat pembina yang dilakukan batal demi hukum, dan kerugian kepada pihak ketiga.

Kata Kunci: Perbuatan Melawan Hukum, Pembina, Yayasan.

¹ Jl. Raya Kenongo No.33 Tulangan, Sidoarjo.

² Fakultas Huum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur.

ABSTRACT: *The replacement of foundation organs occurs when their term of office has expired and they are not re-elected, or if the foundation organs have committed acts deemed detrimental to the foundation by the foundation's founders, who are the highest organ within the foundation. This replacement is conducted based on a founders' meeting and recorded in a founders' meeting resolution. If the founders' meeting does not comply with the quorum requirements as stipulated in the Foundation Law and Articles of Association, the founders have committed an unlawful act and must be held responsible for their actions. This study employs normative research methods using statutory and conceptual approaches. The purpose of this research is to determine the forms of unlawful acts committed by founders in the replacement of foundation organs and the legal consequences arising from such unlawful acts. The research findings indicate that the unlawful acts committed by founders in replacing foundation organs involve abuse of authority by not adhering to the quorum requirement of two-thirds of founders as stipulated in Article 18 Paragraph (2) of the Foundation Law. The responsibility for such unlawful acts by the founders refers to civil liability according to Article 1365 of the Civil Code. The legal consequences of unlawful acts in the replacement of foundation organs include dual leadership within the foundation, the invalidity of decisions made by the new organs appointed unlawfully as the founders' meeting resolution is void by law, and losses to third parties.*

Keywords: *Unlawful Act, Foundation Founder, Foundation.*

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI | ii |
| HALAMAN PERSETUJUAN REVISI UJIAN SKRIPSI | iii |
| HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI..... | iv |
| HALAMAN PERNYATAAN..... | v |
| KATA PENGANTAR..... | vi |
| INTISARI | viii |
| ABSTRAK | ix |
| DAFTAR ISI..... | x |
| DAFTAR TABEL | xii |
| DAFTAR LAMPIRAN | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1.Latar Belakang..... | 1 |
| 1.2.Rumusan Masalah..... | 11 |
| 1.3.Tujuan Penelitian | 11 |
| 1.4.Manfaat Penelitian | 11 |
| 1.4.1. Manfaat Teoritis..... | 11 |
| 1.4.2. Manfaat Praktis | 11 |
| 1.5. Keaslian Penelitian | 11 |
| 1.6.Metodologi Penelitian..... | 13 |
| 1.6.1. Jenis Penelitian | 13 |

| | |
|---|----|
| 1.6.2. Pendekatan | 15 |
| 1.6.3. Sumber Bahan Hukum..... | 17 |
| 1.6.4. Metode Pengumpulan Data dan Pengolahan Data..... | 18 |
| 1.6.5. Metode Analisis Data | 18 |
| 1.6.6. Sistematika Penulisan | 19 |
| 1.6.7. Jadwal Penelitian | 20 |
| 1.7.Kajian Pustaka | 21 |
| 1.7.1 Tinjauan Umum Tentang Badan Hukum | 21 |
| 1.7.2. Tinjauan Umum Tentang Yayasan..... | 31 |
| 1.7.3. Tinjauan Umum Tentang Perbuatan Melawan Hukum..... | 41 |

**BAB II BENTUK DAN PERTANGGUNGJAWABAN ATAS PERBUATAN
MELAWAN HUKUM YANG DILAKUKAN PEMBINA YAYASAN
DALAM PERGANTIAN ORGAN YAYASAN.....45**

| | |
|--|----|
| 2.1. Bentuk pertanggungjawaban pembina yayasan atas perbuatan melawan hukum yang dilakukan dalam pergantian organ yayasan..... | 45 |
| 2.2. Bentuk tindakan perbuatan melawan hukum yang dilakukan oleh pembina yayasan dalam pergantian organ yayasan..... | 56 |

**BAB III AKIBAT HUKUM ATAS PERBUATAN MELAWAN HUKUM
YANG DILAKUKAN PEMBINA YAYASAN DALAM
PERGANTIAN ORGAN YAYASAN69**

| |
|---|
| 3.1. Akibat hukum yang ditimbulkan dari perbuatan melawan hukum |
|---|

| | |
|---|-----------|
| yang dilakukan pembina yayasan dalam pergantian organ yayasan kepada organ yayasan | 69 |
| 3.2. Akibat hukum yang ditimbulkan dari perbuatan melawan hukum yang dilakukan pembina yayasan dalam pergantian organ yayasan kepada pihak ketiga | 74 |
| BAB IV PENUTUP | 81 |
| 4.1. Kesimpulan | 81 |
| 4.2. Saran..... | 82 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 84 |

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| | |
|--|----|
| Tabel 1.1 Tabel Keaslian Penelitian..... | 13 |
| Tabel 3.1. Jadwal Penelitian..... | 39 |

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Sertifikat *English Proficiency Test (EPT)*

Lampiran 2: Transkrip Sementara

Lampiran 3: Surat Penugasan Dosen Pembimbing

Lampiran 4: Kartu Bimbingan Skripsi

Lampiran 5: Formulir Persetujuan Judul Skripsi

Lampiran 6: Bukti Pembayaran UKT

Lampiran 7: Bukti Kartu Rencana Studi (KRS)

Lampiran 8: Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM

Lampiran 9: Bukti Penyerahan Proposal Skripsi

Lampiran 10: Lembar Plagiarisme / Turnitin Skripsi

Lampiran 11: Lembar Plagiarisme / Turnitin Artikel Jurnal

Lampiran 12: Lembar Revisi Seminar Hasil Skripsi Penguji 1

Lampiran 13: Lembar Revisi Seminar Hasil Skripsi Penguji 2

Lampiran 14: Lembar Revisi Seminar Hasil Skripsi Penguji 3