

**STRATEGI DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURABAYA
DALAM PEMANTAUAN DAN PENGENDALIAN KUALITAS
UDARA LAYAK HIRUP**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

SARAH ADORA FEBRIA
20041010132

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN


**STRATEGI DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURABAYA
DALAM PEMANTAUAN DAN PENGENDALIAN KUALITAS
UDARA LAYAK HIRUP**

Disusun Oleh:


Sarah Adora Febria
NPM. 20041010132

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

**Menyetujui,
Pembimbing**


Dr. Agus Widivarta, MSi
NIP. 197108082021211005

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M. Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**STRATEGI DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURABAYA
DALAM PEMANTAUAN DAN PENGENDALIAN KUALITAS
UDARA LAYAK HIRUP**

Disusun Oleh:

Sarah Adora Febria
NPM. 20041010132

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan dipublikasikan pada Jurnal
PARADIGMA: Journal of Sociology Research and Education
(Terakreditasi Sinta 4)
Volume 5 Nomor 1, Juni 2024

Menyetujui,

PEMBIMBING



Dr. Agus Widiyarta, MSi
NIP. 197108082021211005

TIM PENGUJI

1. Ketua




Rosvidatuzzahro Anisykurillah, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

2. Sekretaris



Dr. Agus Widiyarta, M.Si
NIP. 197108082021211005

3. Anggota



Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M. Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sarah Adora Febria
NPM : 20041010132
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi

STRATEGI DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURABAYA DALAM PEMANTAUAN DAN PENGENDALIAN KUALITAS UDARA LAYAK HIRUP

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 30 Mei 2024
Yang Membuat Pernyataan



Sarah Adora Febria
NPM. 20041010132

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “STRATEGI DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURABAYA DALAM PEMANTAUAN DAN PENGENDALIAN KUALITAS UDARA LAYAK HIRUP.”

Penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Dr. Agus Widiyarta, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah sabar dalam membimbing dan meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan serta arahan kepada penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, di antaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Papa dan mama selaku orang tua hebat yang senantiasa mendukung, mendoakan, dan memberikan semangat kepada penulis dalam penyusunan ajuan skripsi;

5. Tiara Vista Ramadhani dan Anne Dwi Tsamarah selaku kakak penulis yang senantiasa mengusahakan, memotivasi, memberikan masukan, dan mengapresiasi setiap kemajuan penyusunan skripsi adik terakhir ini;
6. Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya yang bersedia menjadi lokasi penelitian dan memberikan data yang dibutuhkan bagi penulisan skripsi ini;
7. Asiyah Hanifah, Indy Aura Putri Hartono, dan Salsha Nashira Ainnisa yang menjadi sahabat baik bagi penulis dengan selalu menyisipkan hiburan, memberi masukan, serta menjadi tempat bercerita penulis dalam proses penyusunan skripsi;
8. Teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2020 yang senantiasa memberi informasi dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan supaya penulis dapat memperbaiki serta menyempurnakan penulisan demi kebaikan skripsi ini.

Surabaya, 30 Mei 2024

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
ABSTRAK	xvii
<i>ABSTRACT</i>	xviii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	11

1.4.1 Manfaat Teoritis	11
1.4.2 Manfaat Praktis	11
BAB II.....	12
KAJIAN PUSTAKA.....	12
2.1 Penelitian Terdahulu	12
2.2 Landasan Teori.....	18
2.2.1 Strategi	18
2.2.2 Pencemaran Udara Bagian dari Permasalahan Publik	24
2.2.3 Pengendalian dan Pemantauan Pencemaran Udara.....	29
2.3 Kerangka Berpikir.....	33
BAB III	35
METODE PENELITIAN.....	35
3.1 Jenis Penelitian.....	35
3.2 Lokasi Penelitian.....	36
3.3 Fokus Penelitian	37
3.4 Sumber Data.....	38
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.6 Teknik Analisis Data.....	42
3.7 Keabsahan Data.....	44
BAB IV	47

HASIL DAN PEMBAHASAN.....	47
4.1 Gambaran Umum.....	47
4.1.1 Profil Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya	47
4.1.2 Dasar Hukum Instansi.....	48
4.1.3 Visi dan Misi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya.....	49
4.1.4 Tujuan, Sasaran, dan Program Instansi	50
4.1.5 Tugas Pokok dan Fungsi	52
4.1.6 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya	62
4.1.7 Komposisi Pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya.....	63
4.1.8 Sarana dan Prasarana Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya	64
4.2 Hasil Penelitian	67
4.2.1 Perumusan Strategi	67
4.2.2 Implementasi Strategi.....	76
4.2.3 Evaluasi Strategi	84
4.3 Pembahasan.....	88
4.3.1 Perumusan Strategi	89
4.3.2 Implementasi Strategi.....	93
4.3.3 Evaluasi Strategi	97
BAB V.....	100
KESIMPULAN DAN SARAN.....	100

5.1 Kesimpulan	100
5.2 Saran.....	101
DAFTAR PUSTAKA	102
LAMPIRAN.....	104

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Indeks Standar Pencemaran Udara (ISPU) Kota Surabaya per 1-14 Agustus 2023.....	5
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	15
Tabel 4.1 Klasifikasi SDM Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Berdasarkan Jenis Kelamin	63
Tabel 4.2 Klasifikasi SDM Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Berdasarkan Status Kepegawaian	64
Tabel 4.3 Daftar Aset Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya.....	65
Tabel 4.4 Data pembakaran sampah secara sembarangan di Kota Surabaya pada Oktober hingga Desember Tahun 2023	71
Tabel 4.5 Implementasi strategi oleh sub bagian	77
Tabel 4.6 Lokasi dan waktu pelaksanaan car free day di Kota Surabaya	81
Tabel 4.7 Alokasi Sumber Daya Manusia	85
Tabel 4.8 Indeks Standar Pencemaran Udara (ISPU) Kota Surabaya per 1-14 Maret 2024	94

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya	47
Gambar 4.2 Bagan Susunan Organisasi DLH Kota Surabaya	63
Gambar 4.3 Rangkuman data konsentrasi hasil pengukuran dan ISPU	79
Gambar 4.4 Rentang Indeks Standar Pencemaran Udara	79

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumentasi Penelitian.....	104
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian.....	106
Lampiran 3 Surat Disposisi Penelitian.....	107
Lampiran 4 Surat Selesai Penelitian	108
Lampiran 5 Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	109
Lampiran 6 Letter of Acceptance.....	110
Lampiran 7 Bukti Cek Plagiasi	111
Lampiran 8 Pedoman Wawancara	112

ABSTRAK

STRATEGI DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA SURABAYA DALAM PEMANTAUAN DAN PENGENDALIAN KUALITAS UDARA LAYAK HIRUP

Udara merupakan salah satu komponen yang sangat penting untuk mendukung keberlangsungan hidup manusia dan makhluk hidup lainnya. Melalui strategi pemantauan dan pengendalian kualitas udara yang dilakukan oleh Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya menjadi upaya untuk mencegah, menanggulangi, dan memulihkan kualitas udara agar senantiasa pada kondisi layak hirup. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui dan menganalisis strategi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya dalam pemantauan dan pengendalian kualitas udara. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan menggunakan teori manajemen strategi oleh Fred R. David yang berdasar pada tiga indikator fokus, yaitu perumusan strategi, implementasi strategi, dan evaluasi strategi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa strategi DLH Kota Surabaya dalam pemantauan dan pengendalian kualitas udara dapat dikatakan berhasil karena capaian nilai Indeks Standar Pencemaran Udara (ISPU) yang senantiasa berada pada kategori sedang dan baik sehingga dapat dikatakan layak hirup. Strategi ini dilakukan melalui program kegiatan pemantauan pada Stasiun Pemantau Kualitas Udara Ambien (SPKUA) dan pengendalian melalui pengawasan kegiatan usaha, pelaksanaan *car free day*, serta yustisi terkait pembakaran sampah.

Kata Kunci : Strategi, Pemantauan dan Pengendalian, Kualitas Udara Layak Hirup.

ABSTRACT

SURABAYA CITY ENVIRONMENTAL SERVICE STRATEGY IN MONITORING AND CONTROLLING THE QUALITY OF BREATHABLE AIR

Air is one of the most important components to support the sustainability of human life and other living things. Through the strategy of monitoring and controlling air quality carried out by the Surabaya City Environmental Service, it is an effort to prevent, overcome, and restore air quality so that it is always in a breathable condition. The purpose of this study is to determine and analyze the strategy of the Surabaya City Environmental Service in monitoring and controlling air quality. This research uses qualitative research methods using the theory of strategic management by Fred R. David which is based on three focus indicators, namely strategy formulation, strategy implementation, and strategy evaluation. The results of this study indicate that the strategy of Surabaya City Environmental Service in monitoring and controlling air quality can be said to be successful because the achievement of the Air Pollution Standard Index value is always in the moderate and good categories so that it can be said to be breathable. This strategy is carried out through a program of monitoring activities at the Ambient Air Quality Monitoring Station and control through supervision of business activities, implementation of car free day, and the justices of garbage burning.

Keywords : *Strategy, Monitoring and Control, Breathable Air Quality.*