

**STRATEGI PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO KECIL DAN  
MENENGAH PENGRAJIN OLAHAN HASIL LAUT DI  
KECAMATAN BULAK KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**



Oleh :

**KARINA DORA MARGARETHA AM'UNA**  
NPM. 20041010096

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
2024**



**LEMBAR PERSETUJUAN**

**STRATEGI PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO, KECIL DAN  
MENENGAH PENGRAJIN OLAHAN HASIL LAUT DI  
KECAMATAN BULAK KOTA SURABAYA**

**Disusun oleh:**

**KARINA DORA MARGARETHA AM'UNA**  
**NPM. 20041010096**

**Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi**

**Menyetujui,  
Pembimbing**

**Drs. Ananta Prathama, M.Si**  
**NIP. 196004131990031001**

**Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**



**LEMBAR PENGESAHAN**

**STRATEGI PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO, KECIL DAN MENENGAH  
PENGRAJIN OLAHAN HASIL LAUT DI KECAMATAN BULAK KOTA  
SURABAYA**

Disusun oleh:

**KARINA DORA MARGARETHA AM'UNA**  
NPM. 20041010096

Skripsi ini telah diterima pada Jurnal Ilmiah Tata Sejuta Sekolah Tinggi Ilmu  
Administrasi Mataram (Terakreditasi Sinta 4) Volume 10, Nomor 2,  
Semptember 2024 dan telah dikonfirmasi di hadapan Tim Penilai Program Studi  
Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada tanggal 27 Mei 2024

**PEMBIMBING**

  
**Drs. Ananta Prathama, M.Si**  
NIP. 196004131990031001

**TIM PENILAI**

1. Ketua

  
**Dra. Susi Hardjati, M.AP.**  
NIP. 196902101993032001


2. Sekretaris

  
**Drs. Ananta Prathama, M.Si**  
NIP. 196004131990031001

3. Anggota

  
**Indira Afundinasari, S. AP., M.AP.**  
NPT. 21219930521320

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

  
**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
NIP. 196804182021211006



**LEMBAR REVISI**

**STRATEGI PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO, KECIL DAN MENENGAH  
PENGRAJIN OLAHAN HASIL LAUT DI KECAMATAN BULAK KOTA  
SURABAYA**

**Disusun Oleh:**

**KARINA DORA MARGARETHA AM'UNA**

**NPM. 20041010096**

**Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 29 Mei 2024**

**TIM PENILAI**

**Ketua**

**Sekretaris**

**Anggota**

  
**Dra. Susi Hardjati, M.AP.**  
**NIP. 196902101993032001**

  
**Drs. Ananta Prathama, M.Si**  
**NIP. 196004131990031001**

  
**Indira Arundinasari, S.AP., M.AP**  
**NPT. 21219930521320**



## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Karina Dora Margaretha Am'una  
NPM : 20041010096  
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi:

**STRATEGI PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO, KECIL DAN  
MENENGAH PENGRAJIN OLAHAN HASIL LAUT DI KECAMATAN  
BULAK KOTA SURABAYA**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 20 Mei 2024  
Yang Membuat Pernyataan



Karina Dora Margaretha Am'una  
NPM. 20041010096

## ABSTRAK

Masyarakat pesisir hingga saat ini masih bersahabat dengan julukan “serba kekurangan”. Hal tersebut dapat terjadi karena beberapa faktor yang menyebabkan masyarakat pesisir kurang berdaya dalam segi sosial, politik dan ekonomi. Salah satu faktor penyebabnya yaitu keterbatasan wawasan yang dimiliki masyarakat dalam mengolah dan memaksimalkan manfaat dari hasil tangkapan laut. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis Strategi Pemberdayaan Usaha Mikro Pengrajin Olahan Hasil Laut di Kecamatan Bulak Kota Surabaya yang merupakan kawasan pesisir dengan potensi laut yang menjanjikan. Jenis penelitian yang digunakan bersifat deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Pengumpulan data dilakukan dengan teknik wawancara, observasi dan dokumentasi, kemudian dianalisis dengan metode pengumpulan data, kondensasi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa strategi pemberdayaan Usaha Mikro, Kecil dan Menengah pengrajin olahan hasil laut di Kecamatan Bulak berdasarkan lima dimensi yang terdiri dari strategi sebagai suatu rencana, strategi sebagai kegiatan, strategi sebagai instrumen, strategi sebagai suatu sistem dan strategi sebagai pola pikir telah dilaksanakan oleh Dinas Koperasi Usaha Kecil dan Menengah dan Perdagangan Kota Surabaya bersama dengan Bidang Kesejahteraan Rakyat dan Perekonomian Kecamatan Bulak melalui pembinaan yang dilakukan melalui perencanaan program kegiatan, pelatihan, sosialisasi, bimbingan teknis, monitoring dan evaluasi untuk meningkatkan kemandirian, keterampilan, dan daya saing serta pemberian bantuan modal usaha dan proses pemasaran. Kesimpulan dari hasil penelitian yaitu pemberdayaan Usaha Mikro, Kecil dan Menengah pengrajin olahan hasil laut di Kecamatan Bulak dapat dikatakan cukup maksimal, yang dibuktikan melalui ketiga dimensi yang sudah dilaksanakan dengan maksimal. Dari kelima dimensi, pada dimensi strategi sebagai suatu sistem dan strategi sebagai pola pikir masih memerlukan perhatian lebih dari Kecamatan Bulak dan Dinas Koperasi Usaha Kecil dan Menengah dan Perdagangan sebagai penyusun kebijakan.

**Kata Kunci: Strategi, Pemberdayaan, UMKM, Olahan Hasil Laut, Kecamatan Bulak**

## **ABSTRACT**

*Coastal communities are still friendly with the nickname "all shortcomings". This can happen because of several factors that cause coastal communities to be less empowered in terms of social, political and economic. One of the contributing factors is the limited insight that the community has in processing and maximizing the benefits of sea catches. This research aims to analyze the Micro Business Empowerment Strategy of Sea Processed Craftsmen in Bulak District, Surabaya City which is a coastal area with promising marine potential. The type of research used is descriptive with a qualitative approach. Data collection is carried out using interview techniques, observation and documentation, then analyzed by data collection, data condensation, data presentation, and inference. The research results show that the empowerment strategy for Micro, Small and Medium Enterprises of processed sea products craftsmen in Bulak District based on five dimensions consisting of strategy as a plan, strategy as an activity, strategy as an instrument, strategy as a system and strategy as a mindset has been implemented by the Surabaya City Small and Medium Business Cooperative Service and Trade together with the People's Welfare and Economy of Bulak District through coaching carried out through activity program planning, training, socialization, technical guidance, monitoring and evaluation to increase independence, skills, and competitiveness as well as providing business capital assistance and marketing processes. The conclusion from the results of the research is the empowerment of Micro, Small and Medium Enterprises of processed seafood artisans in Bulak District can be said to be quite optimal, as evidenced through the three dimensions that have been carried out optimally. From the five dimensions, in the dimension of strategy as a system and strategy as a mindset still requires more attention from Bulak District and the Small and Medium Enterprise Cooperative Service and Trade as a policy complier.*

**Keywords: Strategy, Empowerment, UMKM, Processed Seafood, Bulak District**

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan berkat dan rahmat-Nya yang memberikan kemudahan dan senantiasa menunjukkan jalan kepada penulis hingga mampu menuntaskan penyusunan skripsi yang berjudul “Strategi Pemberdayaan Usaha Mikro Kecil dan Menengah Pengrajin Olahan Hasil Laut di Kecamatan Bulak Kota Surabaya”. Penelitian ini disusun dengan tujuan untuk memenuhi persyaratan kelulusan pada program studi Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Pada penulisan dalam penelitian ini penulis menyampaikan terima kasih kepada bapak Drs. Ananta Prathama, M.Si selaku dosen pembimbing dengan segala perhatian, motivasi, arahan, bimbingan dan dapat meluangkan waktunya. Serta dalam kesempatan ini penulis juga menyampaikan ucapan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam proses penyelesaian penelitian ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP., selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;



4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah banyak memberikan ilmu dan pengetahuan secara teoritis maupun praktis selama saya menduduki bangku perkuliahan;
5. Kedua orang tua, adik, dan nenek yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasihat dan dukungan serta kepercayaan kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini;
6. Teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2020 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah saling membantu, mendukung dan memberi semangat dalam penyelesaian skripsi;
7. Teman-teman dekat penulis yang selalu mendukung, menemani, memberi masukan, membantu, dan mendoakan kelancaran penulis dalam penyusunan skripsi;
8. Serta segala pihak yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini dari awal hingga akhir.

Penulis sangat menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini memiliki kekurangan, maka seluruh bentuk saran dan kritik yang dapat membangun dari semua pihak tentunya sangat penulis nantikan. Akhir kata, penulis berharap bahwa skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, Mei 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR REVISI .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b><i>ABSTRACT</i> .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	14
1.3    Tujuan Penelitian.....	14
1.4    Manfaat Penelitian.....	14
1.4.1    Secara Teoritis .....	14
1.4.2    Secara Praktis .....	14
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>16</b>



2.1	Penelitian Terdahulu .....	16
2.2	Landasan Teoritis.....	25
2.2.1	Pemberdayaan .....	25
2.2.2	Usaha Mikro, Kecil, Menengah (UMKM).....	35
2.2.3	Masyarakat Pesisir .....	38
2.3	Kerangka Berpikir .....	41
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>42</b>
3.1	Jenis Penelitian .....	42
3.2	Lokasi Penelitian .....	43
3.3	Fokus Penelitian .....	44
3.4	Sumber Data .....	47
3.5	Teknik Pengumpulan Data .....	48
3.6	Teknik Penarikan Informan .....	50
3.7	Teknik Analisis Data.....	51
3.8	Keabsahan Data .....	53
<b>BAB IV .....</b>		<b>56</b>
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>56</b>
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian .....	56
4.1.1	Kecamatan Bulak .....	56

4.1.2	Struktur Organisasi, Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Koperasi Usaha Kecil dan Menengah dan Perdagangan (Dinkopdag) dan Kecamatan Bulak Kota Surabaya .....	57
4.1.3	Komposisi UMKM olahan hasil laut di Kecamatan Bulak.....	61
4.2	Hasil Penelitian.....	63
4.2.1	Strategi sebagai suatu rencana .....	64
4.2.2	Strategi sebagai kegiatan.....	70
4.2.3	Strategi sebagai suatu instrumen.....	78
4.2.4	Strategi sebagai suatu sistem.....	83
4.2.5	Strategi sebagai pola pikir.....	85
4.3	Pembahasan Penelitian .....	88
4.3.1	Strategi sebagai suatu rencana .....	89
4.3.2	Strategi sebagai kegiatan.....	92
4.3.3	Strategi sebagai suatu instrumen.....	93
4.3.4	Strategi sebagai suatu sistem.....	95
4.3.5	Strategi sebagai pola pikir.....	97
<b>BAB V PENUTUP .....</b>		<b>99</b>
5.1	Kesimpulan.....	99
5.2	Saran.....	102
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		<b>104</b>



**LAMPIRAN..... 108**

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1 Jumlah Nelayan di Kota Surabaya Lima Tahun Terakhir.....	8
Tabel 1. 2 Jumlah UMKM Pengrajin Olahan Hasil Laut di Kecamatan Bulak Kota Surabaya.....	10
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang .....	21
Tabel 4. 1 Komposisi UMKM Olahan Hasil Laut di Kelurahan Bulak .....	62
Tabel 4. 2 Komposisi UMKM Olahan Hasil Laut di Kelurahan Kenjeran .....	62
Tabel 4. 3 Komposisi UMKM Olahan Hasil Laut di Kelurahan Kedung Cowek.	63
Tabel 4. 4 Komposisi UMKM Olahan Hasil Laut di Kelurahan Sukolilo Baru ...	63



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Sentra Ikan Bulak Sepi Pengunjung.....	4
Gambar 1. 2 Infografis Nilai Tambah Bruto K-UMKM Tahun 2022 .....	6
Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir .....	41
Gambar 3. 1 Teknik Analisis Data .....	52
Gambar 4. 1 Lokasi Kecamatan Bulak Kota Surabaya.....	56
Gambar 4. 2 Struktur Dinas Koperasi Usaha Kecil Menengah dan Perdagangan	58
Gambar 4. 3 Struktur Kecamatan Bulak Kota Surabaya.....	60
Gambar 4. 4 Kegiatan Lomba Mewarnai dan Bazar di Sentra Ikan Bulak.....	71
Gambar 4. 5 Kegiatan Sosialisasi Pendaftaran NIB di Kecamatan Bulak.....	73
Gambar 4. 6 Produk Pelaku UMKM Yang Dipromosikan.....	75
Gambar 4. 7 Pelayanan Konsultasi Bagi Pelaku UMKM di Kecamatan Bulak ..	77
Gambar 4. 8 Website OSS Alat Bantu Pendaftaran NIB dan NIB UMKM.....	80
Gambar 4. 9 Produk Usaha Olahan Hasil Laut Yang Sudah Bersertifikat Halal ..	82