

**PEMBANGUNAN DAN REHABILITASI
PEMELIHARAAN JALAN OLEH DINAS PEKERJAAN
UMUM BINA MARGA DAN SUMBER DAYA AIR
KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



DISUSUN OLEH :

**ADELINE NATHANIA HARINI SINGAL
NPM: 20041010119**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PEMBANGUNAN DAN REHABILITASI PEMELIHARAAN JALAN
OLEH DINAS PEKERJAAN UMUM BINA MARGA DAN SUMBER
DAYA AIR KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun oleh :

Adeline Nathania Harini Singal

NPM. 20041010119

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

**Menyetujui,
Pembimbing**



Bayu Priambodo, S.I.P., M.IP.

NPT. 21119931216319

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**PEMBANGUNAN DAN REHABILITASI PEMELIHARAAN JALAN OLEH
DINAS PEKERJAAN UMUM BINA MARGA DAN SUMBER DAYA AIR
KABUPATEN SIDOARJO**

Diterbitkan oleh :

Adeline Nethania Harini Sintal
NPM. 20041010119

Telah diuji kebenaran oleh Tim Pengujian dan diterbitkan pada
Jurnal NeoRespublica: Jurnal Ilmu Pemerintahan, Terakreditasi Sinta 4
Volume 5, Nomor 2, Tahun 2024

Menyatakan,

Tim Pengujian
1. Ketua

Dosen Pembimbing

Bayu Priambodo, S.I.P., M.IP.
NPT. 21119931216319

Dr. Ertien Rinting Nawangsari, M.Si
NIP. 1968011619940320001
2. Sekretaris

Bayu Priambodo, S.I.P., M.IP.
NPT. 21119931216319
3. Anggota

Dra. Susi Hardjati, M.A.P
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**PEMBANGUNAN DAN REHABILITASI PEMELIHARAAN JALAN
OLEH DINAS PEKERJAAN UMUM BINA MARGA DAN SUMBER
DAYA AIR KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh :

**Adeline Nathania Harini Singal
NPM. 20041010119**

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 28 Mei 2024

TIM PENILAI

Ketua

**Dr. Ertien Rining Nawanggari, M.Si
NIP. 1968011619940320001**

Sekretaris

**Baya Priambodo, S.I.P., M.I.P
NPT. 21119931216319**

Anggota

**Dra. Susi Hardjati, M.A.P
NIP. 196902101993032001**

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Adeline Nathania Harini Singal
NPM : 20041010119
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : **PEMBANGUNAN DAN REHABILITASI
PEMELIHARAAN JALAN OLEH DINAS
PEKERJAAN UMUM BINA MARGA
DAN SUMBER DAYA AIR KABUPATEN
SIDOARJO**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiarism dengan ketentuan maksimal 20% untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti skripsi ini bukan karya saya atau merupakan hasil plagiasi dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Sidoarjo, 28 Mei 2024



KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa yang sudah memberikan rahmat-Nya sehingga penulis bisa menyelesaikan proposal skripsi yang berjudul **“PEMBANGUNAN DAN REHABILITASI PEMELIHARAAN JALAN OLEH DINAS PEKERJAAN UMUM BINA MARGA DAN SUMBER DAYA AIR KABUPATEN SIDOARJO”**

Penyusunan usulan penelitian skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk mencapai gelar sarjana Program Studi Administrasi Publik. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Univertas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Penulis mengucapkan terima kasih kepada dosen pembimbing yaitu Bapak Bayu Priambodo, S.IP., M.IP yang telah meluangkan waktunya dan memberikan masukan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Pada kesempatan ini, penulis juga mengucapkan terimakasih kepada pihak-pihak yang sudah membantu penulis dalam penyusunan skripsi, diantaranya yaitu:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Ahmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Seluruh Pegawai PNS dan Non-PNS Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Sumber Daya Air Kabupaten Sidoarjo.
6. Ayah Alm. Richard Jonathan Singal selaku orang tua penulis yang telah berpulang dan semasa hidupnya selalu memotivasi penulis untuk menyelesaikan kuliah dengan baik dan menginginkan penulis memiliki gelar sarjana. Semoga Beliau bangga dengan perjuangan penulis.
7. Ibu Pudji Endah Harini yang senantiasa memberikan doa yang terbaik serta memberi nasihat kepada penulis untuk menyekesaikan skripsi ini.
8. Keluarga penulis yang selalu mengiringi penulis dengan doa dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
9. Teman-teman seperjuangan program studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur angkatan 2020 dan teman-teman penulis yaitu Eka, Danas, Lelly, Tarisa, Fanny, yang sudah memberikan doa dan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

Saran dan kritik yang bersifat membangun sangat diharapkan penulis demi menyempurnakan penulisan selanjutnya. Semoga skripsi ini bisa memberikan kebaikan dan bermanfaat bagi semua pihak.

Sidoarjo, 18 Mei 2024

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR REVISI.....	iv
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	v
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I : PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Perumusan Masalah	18
1.3 Tujuan Penelitian	18
1.4 Manfaat Penelitian	18
BAB II : KAJIAN PUSTAKA.....	20
2.1 Penelitian Terdahulu	20

2.2 Landasan Teori	25
2.2.1 Teori Pembangunan.....	23
2.2.2.1 Konsep Pembangunan.....	26
2.2.2.2 Tahapan Pembangunan	27
2.2.2.3 Unsur Pokok Pembangunan.....	27
2.2.2.4 Syarat Keberhasilan Pembangunan.....	28
2.3 Kerangka Berfikir	29
BAB III : METODE PENELITIAN.....	32
3.1 Jenis Penelitian.....	32
3.2 Fokus Penelitian.....	32
3.3 Lokasi Penelitian.....	34
3.4 Jenis dan Sumber Data.....	35
3.4.1 Data Primer	36
3.4.2 Data Sekunder	38
3.5 Teknik Pengumpulan Data	38
3.6 Teknik Analisis Data	39
3.7 Keabsahan Data	42
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	45
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	45
4.1.1 Dinas PU Bina Marga dan SDA Kabupaten Sidoarjo	45

4.1.2 Visi dan Misi Dinas PU Bina Marga dan SDA Kabupaten Sidoarjo	46
4.1.3 Struktur Organisasi Dinas PU Bina Marga dan SDA Kabupaten Sidoarjo.....	44
4.1.4 Kepegawaian.....	47
4.1.5 Sarana dan Prasarana.....	50
4.2 Hasil Penelitian	53
4.2.1 Tujuan	56
4.2.2 Penetapan Sasaran dan Prioritas	64
4.2.3 Kebijaksanaan Pembangunan Yang Tepat	68
4.2.4 Dukungan Masyarakat	79
4.3 Pembahasan.....	83
4.3.1 Tujuan	85
4.3.2 Penetapan Sasaran dan Prioritas	88
4.3.3 Kebijaksanaan Pembangunan Yang Tepat	90
4.3.4 Dukungan Masyarakat	94
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....	95
5.1 Kesimpulan	96
5.2 Saran	97
DAFTAR PUSTAKA	99
LAMPIRAN.....	102

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Panjang Jalan Menurut Kondisi Jalan di Kabupaten Sidoarjo.....	5
Gambar 1.2Panjang Jalan (km) Menurut Tingkat Kewenangan Pemerintahan Kabupaten Sidoarjo.....	9
Gambar 1.3 Persentase Perkembangan Kondisi Jalan Kabupaten.....	14
Gambar 2.1 Kerangka Berfikir.....	32
Gambar 3.1 Analisis Data Oleh Miles, Huberman dan Saldana.....	41
Gambar 3.2 Kriteria Keabsahan Data dalam Penelitian Kualitatif.....	43
Gambar 4.1 Kantor Dinas PU Bina Marga dan SDA Kabupaten Sidoarjo.....	47
Gambar4.2 Struktur Organisasi Dinas PU Bina Marga dan SDA Kabupaten Sidoarjo.....	48
Gambar 4.3 Kantor Kecamatan Sedati.....	53
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Kecamatan Sedati.....	54
Gambar 4.5 Kondisi Jalan Aspal Berlubang di Kecamatan Sedati.....	59
Gambar 4.6 Kondisi Setelah Pemeliharaan Jalan Ruas Jalan Senopati, Betro, Kecamatan Sedati.....	62
Gambar 4.7 Kondisi Ruas Jalan Ir. Juanda, Kwangsan, Kecamatan Sedati Setelah Betonisasi.....	62

Gambar 4.8 Proses Pemeliharaan Jalan di Kecamatan Sedati Oleh Dinas PU Bina Marga dan SDA Kabupaten Sidoarjo.....	66
Gambar 4.9 Laporan Hasil Lelang Peningkatan Jalan (Betonisasi).....	71
Gambar 4.10 Berita Acara Rapat Persiapan Penandatanganan Kontrak Peningkatan Jalan Kwangsan CV. Barokhah Risqi di Kecamatan Sedati.....	72
Gambar 4.11 Surat Perintah Mulai Kerja (SPMK) Peningkatan Jalan (betonisasi) di Kecamatan Sedati Untuk CV. Barokhah Risqi.....	73
Gambar4.12 Berita Acara Rapat Persiapan Penandatanganan Kontrak PT. Multi Bangun Indonesia Untuk Pemeliharaan Jalan di Kecamatan Sedati.....	74
Gambar 4.13 Surat Perintah Mulai Kerja (SPMK) PT. Multi Bangun Indonesia Untuk Pemeliharaan Jalan di Kecamatan Sedati.....	75
Gambar 4.14 Penutupan dan Penyiraman Beton.....	76
Gambar 4.15 Wadah Pengaduan Kerusakan Jalan.....	81
Gambar 4.16 Pemberitahuan Penutupan Jalan Akibat Pembangunan.....	82

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Ruas Jalan Negara/Nasional di Kabupaten Sidoarjo.....	10
Tabel 1.2 Ruas Jalan Provinsi di Kabupaten Sidoarjo.....	11
Tabel 1.3 Ruas Jalan Provinsi di Kabupaten Sidoarjo.....	11
Tabel 1.4 Jalan Mantap dan Jalan Tidak Mantap Menurut Tingkat Kewenangan Pemerintahan Kabupaten Sidoarjo.....	14
Tabel 1.5 Rencana Betonisasi Tahun 2023 dan Tahun 2024.....	15
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	20
Tabel 4.1 Jumlah Pegawai Dinas PU Bina Marga dan SDA Kabupaten Sidoarjo Berdasarkan Jabatan.....	49
Tabel 4.2 Sarana dan Prasarana Dinas PU Bina Marga dan SDA Kab. Sidoarjo... <td>50</td>	50
Tabel 4.3 Rencana Program Kegiatan dan Pendanaan Tahun 2021- 2026.....	60
Tabel 4.4 Pemeliharaan Jalan Ruas Jalan Kabupaten, Kecamatan Sedati.....	67

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	103
Lampiran 2. Dokumentasi Penelitian.....	108
Lampiran 3. Surat Pengantar Izin Penelitian.....	110
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian Bakesbangpol Jawa Timur.....	111
Lampiran 5. Surat Izin Penelitian Bakesbangpol Kabupaten Sidoarjo.....	112
Lampiran 6. Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	113
Lampiran 7. Tingkat Plagiasi.....	114
Lampiran 8. Sertifikat Akreditasi Jurnal.....	115
Lampiran 9. Letter Of Acceptance.....	116
Lampiran 10. Surat Selesai Penelitian.....	117

ABSTRAK

Jalan merupakan salah satu infrastruktur yang paling sering digunakan untuk suatu wilayah agar pertumbuhan ekonomi bisa meningkat. Jalan berfungsi sebagai infrastruktur bagi mobilitas manusia dan menjadi akses penghubung antar wilayah. Infrastruktur jalan yang baik akan mengakibatkan pengguna jalan lebih mudah untuk berpindah-pindah tempat. Infrastruktur dapat mendukung aktivitas ekonomi masyarakat dan kelancaran distribusi aliran barang. Namun, di wilayah pedesaan masih ditemukan permasalahan pada infrastruktur jalan, seperti kondisi jalan yang berlubang. Maka dari itu, sesuai dengan Peraturan Bupati No.2 Tahun 2021 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) diperlukan upaya yang tepat dari pemerintah dalam memberikan pelayanan publik dalam bidang jalan. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana pembangunan dan rehabilitasi pemeliharaan jalan oleh Dinas PU Bina Marga dan SDA Kabupaten Sidoarjo. Metode penelitian yang digunakan yaitu deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data wawancara dan dokumentasi. Teori yang digunakan adalah teori pembangunan yang berfokus pada syarat keberhasilan pembangunan dengan empat dimensi, yaitu tujuan, penetapan sasaran dan prioritas, kebijaksanaan pembangunan yang tepat, dan dukungan masyarakat. Hasil penelitian didapatkan bahwa 1) tujuan pembangunan yaitu untuk memberikan pelayanan publik di bidang jalan dan sudah tercapai. 2) sasaran dan prioritas ditetapkan dengan skala prioritas wilayah dengan observasi sebelum pelaksanaan pembangunan. 3) kebijaksanaan pembagunan yang tepat sebagai penentu pengambilan keputusan sudah dilaksanakan dengan membagi tugas pokok sesuai dengan fungsi dan tanggungjawab pegawai dan tetap melaksanakan monitoring evaluasi 4) masyarakat telah memberikan dukungan dalam perencanaan pembangunan dengan menyampaikan kritik dan saran melalui wadah pengaduan perbaikan jalan. Saran yang diberikan penulis adalah Dinas PU Bina Marga dan SDA Kabupaten Sidoarjo bisa memperluas wilayah perbaikan jalan dan lebih komunikatif kepada masyarakat dengan sosialisasi.

Kata kunci : Pembangunan, Perbaikan Infrastruktur Jalan, Publik

ABSTRACT

Roads are one of the most commonly used infrastructures for an area to increase economic growth. Roads function as infrastructure for human mobility and become connecting access between regions. Good road infrastructure will make it easier for road users to move around. Infrastructure can support the economic activities of the community and the smooth distribution of the flow of goods. However, in rural areas there are still problems with road infrastructure, such as potholes. Therefore, in accordance with Regent Regulation No.2 of 2021 concerning the Regional Medium-Term Development Plan (RPJMD), appropriate efforts are needed from the government in providing public services in the road sector. The purpose of this research is to find out how the construction and rehabilitation of road maintenance by the Sidoarjo Regency Public Works Office of Bina Marga and SDA. The research method used is descriptive qualitative with data collection techniques of interviews and documentation. The theory used is development theory which focuses on the conditions for successful development with four dimensions, namely goals, targeting and prioritization, appropriate development policies, and community support. The results of the study found that 1) the purpose of development is to provide public services in the field of roads and has been achieved. 2) targets and priorities are set with a priority scale of the area with observations before the implementation of development. 3) the right development policy as a determinant of decision making has been implemented by dividing the main tasks according to the functions and responsibilities of employees and continuing to carry out monitoring and evaluation 4) the community has provided support in development planning by submitting criticism and suggestions through a forum for road repair complaints. The suggestion given by the author is that the Sidoarjo Regency Highways and Natural Resources Office can expand the road repair area and be more communicative to the community with socialization.

Keywords : Development, Road Infrastructure Improvement

