

**ADAPTIVE GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA  
MILIK DESA DI DESA SEKAPUK KABUPATEN GRESIK**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH:**

**NANDA SYARIFUDIN FANANI**  
**NPM. 19041010160**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA**

**2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**ADAPTIVE GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA  
MILIK DESA DI DESA SEKAPUK KABUPATEN GRESIK**

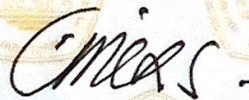
Disusun oleh:

**NANDA SYARIFUDIN FANANI**  
NPM. 19041010160

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

**PEMBIMBING**



**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
NIP. 196801161994032001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
NIP. 196804182021211006

**LEMBAR PENGESAHAN**

**ADAPTIVE GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA  
MILIK DESA DI DESA SEKAPUK KABUPATEN GRESIK**

Disusun oleh:

**NANDA SYARIFUDIN FANANI**  
NPM. 19041010160

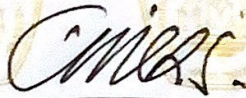
Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan dipublikasikan pada Jurnal  
Religion Education Social Laa Roiba Journal (RESLAJ), National Islamic  
Institute of Religion (IAI-N) Laa Roiba Bogor (Terakreditasi Sinta 4)

Menyetujui,

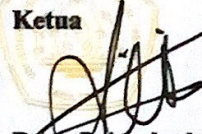
Pembimbing

Tim Penguji,

Ketua




**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
NIP. 196801161994032001



**Bayu Priambodo, S.IP. M.IP**  
NPT. 21119911019184

Sekretaris



**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
NIP. 196801161994032001

Anggota



**M. Agus Muliarto, S.E. M.Si**  
NIP. 196908261989121001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
NIP. 196804182021211006

**LEMBAR REVISI**

**ADAPTIVE GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA  
MILIK DESA DI DESA SEKAPUK KABUPATEN GRESIK**

Disusun oleh:

**NANDA SYARIFUDIN FANANI**  
NPM. 19041010160


Telah Direvisi dan Disahkan pada 27 Mei 2024


Mengetahui,


Dosen Penguji I

Dosen Penguji II

Dosen Penguji III

  
**Bayu Priambodo, S.IP. M.IP**  
NPT. 21119911019184

  
**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
NIP. 196801161994032001

  
**M. Agus Muliarto, S.E. M.Si**  
NIP. 196908261989121001

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Nanda Syarifudin Fanani

NPM : 19041010160

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi

**ADAPTIVE GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA MILIK DESA DI DESA SEKAPUK KABUPATEN GRESIK**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan karya asli pribadi yang dibuktikan melalui cek plagiarism dengan ketentuan maksimal 20% untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti skripsi ini bukan karya saya atau merupakan hasil dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 29 Mei 2024

Yang Membuat Pernyataan



**Nanda Syarifudin Fanani**  
NPM. 19041010160

## ABSTRAK

### **NANDA SYARIFUDIN FANANI, *ADAPTIVE GOVERNANCE* DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA MILIK DESA DI DESA SEKAPUK KABUPATEN GRESIK**

Praktik *Adaptive Governace* yang dilakukan oleh Pemerintah Desa dengan memanfaatkan potensi sumber daya alam yang telah membangun demokratisasi ekonomi desa atau mengubah potensi menjadi profit melalui BUMDes. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dan mengidentifikasi bagaimana praktik adaptive governance yang dilakukan oleh Pemerintah Desa Sekapuk yang dulunya merupakan desa miskin diantara desa-desa lain di Kabupaten Gresik, kini melalui BUMDes mampu mewujudkan kemandirian desa. Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian menggunakan deskriptif kualitatif. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dokumentasi. Teknik analisis data menggunakan interaktif model dengan tahapan; pengumpulan data, kondensasi data, penyajian data, penarikan kesimpulan. Teknik keabsahan data menggunakan uji kredibilitas berupa triangulasi data. Dari hasil yang diperoleh menunjukkan bahwa praktik adaptive governace yang dilakukan oleh BUMDes Desa Sekapuk sudah efektif dalam mencapai kerjasama yang di inginkan, karena dalam penilaian keluaran (output) yaitu adanya (1) pada sistemnya BUMDes Desa Sekapuk dapat dikatakan sebagai bagian dari institusi yang polisentris dan berlapis-lapis karena pada sistem polisentris terdapat pola tata kelola multipihak. (2) partisipasi dan kolaborasi semenjak BUMDes diaktifkan lagi setelah lama tidak beroperasi kini dalam kolaborasi kerja sama saat ini sudah cukup baik dan efektif. (3) organisasi mandiri dan berjejaring ini tata kelola BUMDes Desa Sekapuk sudah bisa dikatakan dapat menjadi arena bagi semua pihak untuk menawarkan gagasan, ide, dan inovasi. (4) pembelajaran dan inovasi sudah baik sekali dimana bapak Abdul Halim sendiri selaku Kepala Desa dan juga para aktor BUMDes Desa Sekapuk belajar banyak dari sebuah pengalaman pada saat itu. Namun masih terdapat hambatan yang dialami yaitu kurangnya memberikan transparansi mengenai dana yang telah bergulir kepada masyarakat sekitar, karena dapat membantu mencegah terjadinya korupsi dalam pengelolaan keuangan Desa Sekapuk.

**Kata Kunci:** *Adaptive Governace, BUMDes, Desa Sekapuk*

## ***ABSTRACT***

### **NANDA SYARIFUDIN FANANI IN THE MANAGEMENT OF VILLAGE-OWNED ENTERPRISES IN SEKAPUK VILLAGE, GRESIK DISTRICT**

In the practice of Adaptive Governance carried out by the Village Government by utilizing the potential of natural resources that have built the democratization of the village economy or turning potential into profit through BUMDes. This research aims to analyze and identify how the practice of adaptive governance carried out by the Sekapuk Village Government, which was once a poor village among other villages in Gresik Regency, is now able to realize village independence through BUMDes. The approach method used in the research is descriptive qualitative. Data were obtained through observation, interviews, documentation. Data analysis techniques using interactive models with stages; data collection, data condensation, data presentation, conclusion drawing. The data validity technique uses a credibility test in the form of data triangulation. From the results obtained, it shows that the practice of adaptive governance carried out by BUMDes Desa Sekapuk has been effective in achieving the desired cooperation, because in the output assessment, namely the existence of (1) in the system, BUMDes Desa Sekapuk can be said to be part of a polycentric and multi-layered institution because in a polycentric system there is a multi-stakeholder governance pattern. (2) participation and collaboration since the BUMDes was reactivated after a long period of non-operation is now quite good and effective in collaboration. (3) independent and networked organization, the governance of BUMDes Desa Sekapuk can be said to be an arena for all parties to offer ideas, ideas, and innovations. (4) learning and innovation have been very good where Mr. Abdul Halim himself as the Village Head and also the actors of BUMDes Desa Sekapuk learned a lot from an experience at that time. However, there are still obstacles experienced, namely the lack of transparency regarding the funds that have been rolled out to the surrounding community, because it can help prevent corruption in the financial management of Sekapuk Village.

***Key Words: Adaptive Governace, BUMDes, Sekapuk Village***

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **Adaptive Governance Dalam Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa Di Desa Sekapuk Kabupaten Gresik**. Penulisan Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan pengajuan seminar Skripsi pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya Skripsi ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku dosen pembimbing yang memberikan seluruh arahan, perhatian, dan bimbingan yang bermanfaat, serta dengan sudah memberikan waktu yang dimiliki untuk membantu penulis. Penulis juga mengucapkan banyak terima kasih kepada seluruh pihak yang sudah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT. selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P selaku Dosen Pembimbing Skripsi dan Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen, Civitas Akademi Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan



Nasional “Veteran “ Jawa Timur yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan wawasan secara teoritis dan praktis selama proses perkuliahan.

5. Orang Tua penulis dan keluarga penulis yang senantiasa mendoakan serta memberikan *support* berupa mental maupun materi kepada penulis selamamasaperkuliahan.
6. Nadia Nuzhuli selaku sahabat dekat penulis yang memberikan support serta bantuan selama masa perkuliahan serta membantu penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi.
7. Ari, Niluh, Jeffry, Ariq, dan Dito teman bertukar pikiran yang senantiasa mendukung penulis menyelesaikan skripsi ini;
8. Teman-teman Administrasi Publik 2019 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang saling memberikan dukungan dan memotivasi dalam menyelesaikan skripsi;
9. Serta pihak-pihak lain yang membantu dalam penelitian ini.

Peneliti menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan. Maka dari itu kritik dan saran sangat diperlukan guna memperbaiki dan menyempurnakan penyusunan skripsi ini.

**Surabaya, 2024**

**Penulis**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR REVISI .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>15</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	15
2.2 Landasan Teori .....	20
2.2.1 <i>Adaptive Governance</i> .....	20
2.2.2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi <i>Adaptive Governance</i> .....	22
2.2.2.1. Koordinasi antar Pemangku Kepentingan ( <i>Stakeholder</i> ).....	23
<b>2.2.2.2. <i>Build Social Capital</i> .....</b>	<b>23</b>
<b>2.2.2.3. <i>Develop Organizational Capacity</i> .....</b>	<b>24</b>
<b>2.2.2.4. <i>Monitoring</i> .....</b>	<b>24</b>

2.2.2.5. <i>Leadership</i> .....	25
2.2.3 Dimensi <i>Adaptive Governance</i> .....	25
2.2.3.2 Partisipasi dan Kolaborasi.....	27
2.2.3.3. Organisasi Mandiri dan Berjejaring .....	30
2.2.3.4. Pembelajaran dan Inovasi .....	32
2.2.4 Badan Usaha Milik Desa (BUMDes).....	34
2.2.4.1 Pengertian BUMDesa .....	34
2.2.4.2 Dasar Hukum dan Pendirian BUMDesa .....	36
2.2.4.3 Tujuan BUMDesa .....	37
2.2.4.4 Jenis Usaha BUMDesa.....	38
2.2.5 Tata Kelola Badan Usaha Milk Desa (BUMDesa) .....	40
2.2.5.1 Definisi Tata Kelola .....	40
2.2.5.2 Konsep Tata Kelola Pada BUMDesa.....	40
2.3 Kerangka Berpikir .....	43
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>44</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	44
3.2 Lokasi Penelitian .....	44
3.3 Fokus Penelitian .....	45
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	47
3.5 Informan Penelitian .....	48
3.6 Teknik Analisis Data .....	48
3.7 Keabsahan Data.....	51
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>53</b>
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian .....	53
4.1.1 Gambaran Umum BUMDes di Desa Sekapuk.....	53

4.1.2	Visi dan Misi BUMDes Desa Sekapuk.....	55
4.1.3	Tugas Pokok dan Fungsi BUMDes Desa Sekapuk.....	55
4.1.4	Stuktur Organisasi BUMDes Desa Sekapuk.....	56
4.1.5	Unit-Unit Usaha BUMDes Sekapuk.....	57
4.2	Hasil Penelitian.....	60
4.2.1	Institusi Polisentris Dan Berlapis-Lapis.....	61
4.2.2	Partisipasi Dan Kolaborasi.....	65
4.2.3	Organisasi Mandiri Dan Berjejaring.....	70
4.2.4	Pembelajaran Dan Inovasi.....	74
4.3	Pembahasan.....	79
4.3.1	Institusi Polisentris dan Berlapis-lapis.....	80
4.3.2	Partisipasi dan Kolaborasi.....	83
4.3.3	Organisasi Mandiri dan Berjejaring.....	85
4.3.4	Pembelajaran dan Inovasi.....	86
	<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>90</b>
5.1	Kesimpulan.....	90
5.2	Saran.....	92
	<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>94</b>
	<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>100</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Dimensi <i>Adaptive Governance</i> .....	26
Gambar 2. 2 Kerangka Berpikir Penelitian.....	43
Gambar 3. 1 Model Interaktif Dalam Analisis Data.....	49
Gambar 4. 1 Kantor BUMDes Desa Sekapuk.....	54
Gambar 4. 2 Kumpulan Wisata Desa Sekapuk.....	59
Gambar 4. 3 Rapat Kolektif Antar Pihak Desa Sekapuk.....	65
Gambar 4. 4 Taplus Invest Setigi.....	69
Gambar 4. 5 Perdes No 04 Tahun 2018.....	69
Gambar 4. 6 Rapat Musyawarah Setiap Tanggal 1 Desa Sekapuk.....	74
Gambar 4. 7 Total Jumlah Unit Usaha Desa Sekapuk.....	77
Gambar 4. 8 Produk UMKM Sekapuk yang Dijual pada Unit Wisata Setigi.....	79
Gambar 4. 9 Kegiatan Pengumpulan Produk UMKM di Kantor PKK.....	79

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Desa Lama – Desa Baru.....	2
Tabel 1.2 Pendapatan Asli Desa Sekapuk.....	9
Tabel 1.3 Unit Usaha BUMDes Desa Sekapuk.....	11
Tabel 2.1 Tabel Penelitian Terdahulu.....	17
Tabel 3.1 Distribusi Informan Penelitian.....	48
Tabel 4.1 Struktur Organisasi BUMDes.....	56
Tabel 4.2 Komponen Stakeholder pada Desa Sekapuk.....	73