

**PELAKSANAAN PERATURAN BUPATI NOMOR 19 TAHUN  
2023 TERHADAP TINGKAT PERNIKAHAN DINI DI  
KABUPATEN BOJONEGORO (STUDI KASUS KANTOR  
URUSAN AGAMA BOJONEGORO)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

**Pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh:**

**AFIF FADHLURRAHMAN**

**NPM. 17071010045**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI HUKUIM**

**SURABAYA**

**2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PERATURAN BUPATI NOMOR 19 TAHUN 2023  
TERHADAP TINGKAT PERNIKAHAN DINI DI KABUPATEN  
BOJONEGORO (STUDI KASUS KANTOR URUSAN AGAMA  
BOJONEGORO)**

Disusun Oleh:

**AFIF FADHLURRAHMAN**  
**NPM. 17071010045**

**Telah Disetujui Untuk Mengikuti Ujian/Sidang Skripsi,  
Pada Tanggal, 3 Juni 2024**

Menyetujui,  
**PEMBIMBING**

**WALUYO, S.H.,M.H.**  
**NIP. 19680902 199203 1 001**

Mengetahui,  
**DEKAN FAKULTAS HUKUM**

**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
**NIP. 19860116 199403 2 001**

**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PERATURAN BUPATI NOMOR 19 TAHUN 2023  
TERHADAP TINGKAT PERNIKAHAN DINI DI KABUPATEN  
BOJONEGORO (STUDI KASUS KANTOR URUSAN AGAMA  
BOJONEGORO)**

Disusun Oleh:

**AFIF FADHLURRAHMAN**  
**NPM. 17071010045**

Telah Dipertahankan Dihadapan dan Diterima Oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada Tanggal, 3 Juni 2022

**PEMBIMBING :**

**TIM PENGUJI :**

**Waluyo, S.H., M.H.**  
**NIP. 19680902 199203 1 001**

**Dr. Hervina, P. S.H., M.H.**  
**NIP. 19680116 199403 2 001**

**Dr. Bambang S. Irianto, S.H.,**  
**M.Hum., M.Tr. Hanla.,**  
**CPL., C.CLE., C.Fr.A**  
**NPK. 22119620912401**

**Waluyo, S.H., M.H.**  
**NIP. 19680902 199203 1 001**

Mengetahui,  
**DEKAN FAKULTAS HUKUM**

**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.**  
**NIP. 19680116 199403 2 001**

**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PERATURAN BUPATI NOMOR 19 TAHUN 2023  
TERHADAP TINGKAT PERNIKAHAN DINI DI KABUPATEN  
BOJONEGORO (STUDI KASUS KANTOR URUSAN AGAMA  
BOJONEGORO)**

**Disusun Oleh:**

**AFIF FADHLURRAHMAN**  
**NPM. 17071010045**

**Telah Dipertahankan Dihadapan dan Diterima Oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada Tanggal, 3 Juni 2024**

**PEMBIMBING:**

**Waluyo, S.H., M.H.**  
**NIP. 19680902 199203 1 001**

**TIM PENGUJI :**

**Dr. Hervina, P. S.H., M.H.**  
**NIP. 19680116 199403 2 001**

**Dr. Bambang S. Irianto, S.H.,**  
**M.Hum., M.Tr.Hanis.,**  
**CPL., CPCLE., C.Fr.A**  
**NPK. 22119620912401**

**Waluyo, SH., M.H.**  
**NIP. 19680902 199203 1 001**

**Mengetahui,**  
**DEKAN FAKULTAS HUKUM**

**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.**  
**NIP. 19680116 199403 2 001**

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Afif Fadhlurrahman  
Tempat, Tanggal Lahir : Bojonegoro, 05 Mei 1999  
NPM : 17071010045  
Konsentrasi : Hukum Tata Negara  
Alamat : Perul Kalianyar RT 11 RW 1, Kapas, Bojonegoro

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penelitian skripsi yang saya buat berjudul:

**“PELAKSANAAN PERATURAN BUPATI NOMOR 19 TAHUN 2023 TERHADAP TINGKAT PERNIKAHAN DINI DI KABUPATEN BOJONEGORO (STUDI KASUS KANTOR URUSAN AGAMA BOJONEGORO)”** dalam rangka guna memenuhi suatu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yaitu benar-benar suatu hasil karya cipta saya sendiri, yang saya buat ini telah sesuai dengan ketentuan yang berlaku dan bukan merupakan hasil jiplakan atau plagiat. Apabila dikemudian hari ternyata skripsi saya terbukti sebagai hasil dari jiplakan atau plagiat, maka saya bersedia dituntut didepan pengadilan dan dicabut gelar kersarjanaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan memiliki rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 03 Juni 2024

PEMBIMBING



**Waluyo, S.H., M.H.**  
NIP. 19680902 199203 1 001

PENULIS



**Afif Fadhlurrahman**  
NPM. 17071010045

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puja dan puji syukur kehadirat Allah SWT atas perkenan dan izin-Nya yang telah melimpahkan Rahmat serta Karunia-Nya, sehingga Penulis mampu menulis dan menyelesaikan proposal skripsi ini. Penulis mengambil judul **“PELAKSANAAN PERATURAN BUPATI NOMOR 19 TAHUN 2023 TERHADAP TINGKAT PERNIKAHAN DINI DI KABUPATEN BOJONEGORO (STUDI KASUS KANTOR URUSAN AGAMA BOJONEGORO)”**

Proposal Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan berdasarkan kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang dimaksudkan sebagai sarana untuk menambah serta membandingkan ilmu pengetahuan dan wawasan baik secara teori maupun dalam prakteknya di lapangan, serta diharapkan juga dapat memberikan bekal mengenai hal - hal yang berkaitan dengan disiplin ilmu sebelum mengadakan penelitian guna penulisan skripsi

Penyelesaian proposal skripsi ini terwujud atas bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, untuk itu Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

2. Eko Wahyudi, SH., MH. selaku Dosen Wali dan Juga Sebagai Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Dra. Herlina Suksmawati, M.Si. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Dr. Hervina Puspitosari, SH., MH. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Adhitya Widya Kartika, SH., MH. selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama menempuh pendidikan ini.
7. Bapak dan Ibu Tim Penguji Seminar Proposal Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk Penulis kedepannya.
8. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
9. Terima kasih kepada orang tua Penulis yang telah mendoakan serta memberikan dukungan dalam menyelesaikan penulisan Proposal Skripsi ini.
10. Teman-Teman Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan dukungan dan semangat dalam penulisan Proposal Skripsi ini.

11. Pihak - pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu. Kesempurnaan hanya milik Allah SWT, sehingga Penulis menyadari bahwa penulisan laporan ini jauh dari kata sempurna. Pada akhirnya Penulis berharap semoga Laporan Proposal Skripsi ini dapat berguna bagi pembacanya.

Penulis menyadari bahwa penulisan Proposal Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun Penulis terima dengan lapang dada. Akhir kata semoga laporan Proposal Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan dan semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan balasan kebaikan kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan.

Surabaya, Juni 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN REVISI</b> .....	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xiv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	13
1.3. Tujuan Penelitian.....	13
1.4. Manfaat Penelitian.....	13
1.5. Kajian Pustaka.....	15
1.5.1. Urgensi Hukum Tata Negara terhadap Peraturan Bupati Tentang Pelaksanaan Insentif Perkawinan di Kabupaten Bojonegoro .....	15
1.5.2. Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana (DP3AKB) .....	21
1.5.3. Pengadilan Agama Bojonegoro.....	22
1.5.4. Kantor Urusan Agama.....	25
1.6. Perkawinan .....	25
1.7. Pernikahan Usia Dini.....	27
1.7.1. Definisi Pernikahan Usia Dini.....	27
1.7.2. Faktor-Faktor Penyebab Pernikahan Usia Dini.....	30
1.8. Dispensasi Kawin .....	31
1.8.1. Definisi Dispensasi Kawin .....	31
1.8.2. Syarat-Syarat Pengajuan Dispensasi Kawin.....	33

1.8.3. Intensif Calon Pengantin Peraturan Bupati Bojonegoro Nomor 19 Tahun 2023 .....	38
1.9. Metode Penelitian.....	40
1.9.1. Jenis Penelitian .....	40
1.9.2. Sumber Data .....	40
1.9.3. Metode Pengumpulan Data .....	42
1.9.4. Metode Analisis Data .....	43
1.9.5. Lokasi Penelitian .....	43
1.9.6. Waktu Penelitian .....	43
1.9.7. Sistematika Penulisan.....	44
<b>BAB II PELAKSANAAN INSENTIF PERKAWINAN DI KABUPATEN/ KANTOR URUSAN AGAMA BOJONEGORO BERDASARKAN PERATURAN BUPATI .....</b>	<b>46</b>
2.1. Pelaksanaan Insentif Perkawinan Di Kabupaten/ Kantor Urusan Agama Bojonegoro Berdasarkan Peraturan Bupati Nomor 19 Tahun 2023 Tentang Pemberian Insentif Calon Pengantin.....	46
2.1.1. Pelaksanaan Di Kanto Urusan Agama Berdasarkan Peraturan Bupati Nomor 19 Tahun 2023 Tentang Pemberian Insentif Calon Pengantin .....	48
2.1.2. Pelaksanaan di Dinas Pemberdayaan perempuan, Perlindungan Anak, dan Keluarga Berencana Berdasarkan Peraturan Bupati Nomor 19 Tahun 2023 Tentang Pemberian Insentif Calon Pengantin.....	49
2.1.3. Alur Pelaksanaan Pendaftaran Pengajuan Insentif Cakap Nikah .....	52
2.2. Kendala Dalam Pelaksanaan Peraturan Bupati Nomor 19 Tahun 2023 Tentang Pemberian Insentif Calon Pengantin Kabupaten Bojonegoro .....	56
<b>BAB III ANALISIS DAMPAK PERATURAN BUPATI NOMOR 19 TAHUN 2023 TERHADAP TINGKAT PERNIKAHAN DINI DI KABUPATEN BOJONEGORO .....</b>	<b>59</b>
3.1.1. Dampak Pernikahan Dini .....	59
3.1.2. Peraturan Bupati Bojonegoro Nomor 19 Tahun 2023 Tentang Dampak Pernikahan Dini.....	62
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>70</b>
4.1. Simpulan .....	70
4.2 Saran Kepada Pemerintah Kabupaten Bojonegoro .....	71

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>72</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>73</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penelitian Terdahulu .....	11
--------------------------------------	----

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Bagan Alur Pendaftaran Insentif Cakap Nikah .....	52
Gambar 2.2. Peraturan Insentif Nikah.....	56
Gambar 2.3. Laman Website Cakap Nikah .....	57

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing Proposal/ Skripsi
- Lampiran 2 : Formulir Pengajuan Judul Skripsi
- Lampiran 3 : Transkrip Nilai
- Lampiran 4 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 5 : Bukti Pendaftaran Ujian Lisan
- Lampiran 6 : Bukti Penyerahan Proposal
- Lampiran 7 : Sertifikat *English Poficiency Test* (EPT) Pusat Bahasa UPNV Jatim
- Lampiran 8 : Lembar Revisi Penguji
- Lampiran 9 : Lembar Wawancara
- Lampiran 10 : Surat Ijin Penelitian Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana
- Lampiran 11 : Surat Ijin Penelitian Kantor Urusan Agama
- Lampiran 12 : Dokumentasi Wawancara
- Lampiran 13 : Peraturan Bupati Bojonegoro Nomor 19 Tahun 2023 Tentang Pemberian Insentif Cakap Nikah

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR**

**FAKULTAS HUKUM**

Nama Mahasiswa : AFIF FADLURRAHMAN  
NPM : 17071010045  
Program Studi : Hukum  
Fakultas : Hukum  
Judul Skripsi :

**“PELAKSANAAN PERATURAN BUPATI NOMOR 19 TAHUN 2023  
TERHADAP TINGKAT PERNIKAHAN DINI DI KABUPATEN BOJONEGORO  
(STUDI KASUS KANTOR URUSAN AGAMA BOJONEGORO)”**

**ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk Untuk Mengetahui Tentang Bagaimana Pelaksanaan Insentif Perkawinan di Kabupaten/ Kantor Urusan Agama Bojonegoro Berdasarkan Peraturan Bupati dan untuk Mengetahui Bagaimana Analisis Dampak Peraturan Bupati Nomor 19 Tahun 2023 Terhadap Tingkat Pernikahan Dini di Kabupaten Bojonegoro. Metode yang digunakan dalam penelitian yaitu yuridis empiris yang difokuskan untuk mengkaji fenomena yang terjadi di lapangan dan menggunakannya sebagai sumber data yang utama, seperti hasil wawancara dan juga hasil studi lapangan. Yang menggunakan pendekatan kualitatif dan analisis data studi lapangan. Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa dalam pelaksanaan pemberian Insentif Cakap Nikah ini sudah sesuai dengan undang-undang nomor 16 tahun 2019 tentang perkawinan, dan Peraturan Bupati Nomor 19 Tahun 2023 tentang pemberian insentif cakap nikah, namun meskipun demikian tidak cukup mampu untuk menurunkan tingginya angka pernikahan tinggi di Kabupaten Bojonegoro.

**Kata Kunci: Insentif Cakap Nikah, Pernikahan Dini, DP3AKB, Peraturan Bupati Nomor 19 Tahun 2023, Kabupaten Bojonegoro**