

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN HUKUM
PROTOKOL KESEHATAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN DAN PENGENDALIAN
COVID-19 DI KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN JOMBANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

EVI WAHYUNI
NPM. 17041010054

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

2021

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN HUKUM
PROTOKOL KESEHATAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN DAN PENGENDALIAN
COVID-19 DI KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN JOMBANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dleh:

EVI WAHYUNI
NPM. 17041010054

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
2021**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN HUKUM PROTOKOL
KESEHATAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN DAN PENGENDALIAN COVID-19
DI KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN JOMBANG**

Disusun Oleh:

EVI WAHYUNI
NPM. 17041010054


Telah di setuju untuk mengikuti Ujian Skripsi

PEMBIMBING


Dr. Dian Hertati, M.Si
NIP. 196601031989033001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Dr. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHIA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN HUKUM
PROTOKOL KESEHATAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN DAN
PENGENDALIAN COVID-19 DI KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN**

JOMBANG

Disusun Oleh:

EVI WAHYUNI
NPM. 17041010954

Telah Direvisi dan Disahkan pada Tanggal 20 Mei 2021

TIM PENILAI

Penguji 1



Dr. Agus Widivirta, S.Sos, M.Si
NPT. 371089500451

Penguji 2



Arimurti Kriswibowo, S.JP, M.Si
NPT. 17119890722004

Penguji 3



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

LEMBAR PENGESAHAN

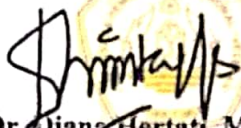
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN HUKUM
PROTOKOL KESEHATAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN DAN
PENGENDALIAN COVID-19 DI KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN
JOMBANG**

Disusun Oleh:

EVI WAHYUNI
NPM.17041010054

Skripsi telah diterima pada Jurnal Nasional Terakreditasi Sinta 6, Jurnal Publicuho-Universitas Halu Oleo Volume 4 Nomor 2 Periode Publikasi Mei-Juli 2021 dan telah dikonfirmasi dihadapan Tim Penilai Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran Jawa Timur Pada Tanggal 20 Mei 2021

PEMBIMBING



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

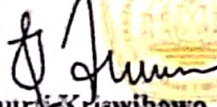
TIM PENILAI

1. Ketua



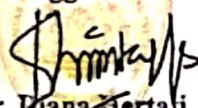
Dr. Agus Widjarta, S.Sos, M.Si
NPT. 371989500451

2. Sekretaris



Arimurni Kriawibowo, S.IP, M.Si
NPT. 17119890722004

3. Anggota



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Mengerahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. E. Genlut Sukarno, MS, CHRA
NIP. 195407011987031001

ABSTRAK

EVI WAHYUNI, IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DISIPLIN DAN PENEGAKAN HUKUM PROTOKOL KESEHATAN SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN DAN PENGENDALIAN COVID-19 DI KECAMATAN JOMBANG KABUPATEN JOMBANG

Kebijakan disiplin dan penegakan hukum protokol kesehatan merupakan kebijakan yang diformalkan oleh pemerintah dalam mencegah dan mengendalikan COVID-19. Peraturan Bupati Jombang Nomor 57 Tahun 2020 tentang Pelaksanaan Disiplin, dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan dan Pengendalian COVID-19 merupakan peraturan yang disahkan oleh Bupati Jombang sebagai upaya pengendalian penyebaran COVID-19 di Kabupaten Jombang. Tujuan penelitian ini untuk mendeskripsikan dan menganalisis penerapan kebijakan disiplin dan penegakan hukum protokol kesehatan sebagai upaya pencegahan dan penanggulangan COVID-19 di Kecamatan Jombang Kabupaten Jombang. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori model implementasi oleh Edward III. Jenis penelitian ini menggunakan deskriptif kualitatif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: (1) Komunikasi telah dilaksanakan tetapi masih belum terlaksana dengan baik terutama pada konsistensi; (2) Sumber daya diimplementasikan dengan baik; (3) Disposisi telah dilaksanakan dengan sangat baik terutama dalam kognisi, arahan dan respon dari pelaksana, serta intensitas respon atau respon implementasi; (4) Struktur birokrasi belum terlaksana dengan baik karena tidak terdapat alur kepegawaian secara tertulis atau adanya fragmentasi tanggung jawab secara tertulis antara ketiganya instansi penegak hukum protokol kesehatan.

Kata Kunci: covid-19, implementasi kebijakan, protokol kesehatan.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **"Implementasi Disiplin dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pencegahan dan Pengendalian COVID-19 di Kecamatan Jombang Kabupaten Jombang"** guna mendapatkan gelar Sarjana Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur ini dapat terselesaikan dengan baik.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dr. Diana Hertati, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala kesabaran, perhatian, motivasi, serta bimbingannya yang telah meluangkan waktu untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
2. Bapak Dr. EC. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;

3. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
5. Pemerintah Kecamatan Jombang yang sudah berkenan menjadi lokasi penelitian skripsi ini dilakukan;
6. Kapten Infantri Nasrullah selaku Komandan KORAMIL 0814/1 Jombang yang sudah berkenan memberikan informasi terkait skripsi ini;
7. Orang tua, adik, dan keluarga penulis yang senantiasa menemani, memberikan doa, dukungan, serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
8. Teman-teman seperjuangan Administrasi Publik Angkatan 2017 yang selalu memberikan dukungan kepada penulis;
9. Teman-Teman BPH BEM FISIP Periode 2020 dan Member Emak Bersatu yang selalu mendukung dan menghibur penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
10. Wafiq Ima Azizah, Maslakhatun Niswah, Dwi Bayu, Amelia Wahyuningtyas, dan Shinta Amelia, serta Rifqi Prasetyo Utomo yang senantiasa bersedia menjadi teman diskusi, membantu, dan menemani penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;

11. Afrizal Eko Wahyudi, Nathasia May Afistha dan Choiriyah Eka yang senantiasa memotivasi, mengingatkan, mendukung, serta mengajarkan kesabaran kepada penulis sehingga penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan. Untuk itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhir kata, dengan segala keterbatasan yang penulis miliki, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak pada umumnya dan penulis pada khususnya.

Surabaya, April 2021

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xv
ABSTRAK	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	12
1.3. Tujuan Penelitian	13
1.4. Manfaat Penelitian	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
2.1. Penelitian Terdahulu	14
2.2. Landasan Teori.....	24
2.2.1. Kebijakan Publik.....	24
2.2.1.1. Pengertian Kebijakan Publik	24

2.2.1.2.	Karakteristik Kebijakan Publik	26
2.2.1.3.	Kategori Kebijakan Publik	26
2.2.1.4.	Tahapan Kebijakan Publik	27
2.2.2.	Implementasi Kebijakan Publik.....	29
2.2.2.1.	Pengertian Implementasi Kebijakan Publik	29
2.2.2.2.	Unsur-Unsur Implementasi Kebijakan Publik.....	31
2.2.2.3.	Model Implementasi Kebijakan	32
2.2.3.	Pandemi Corona Virus Diseases 2019 (COVID-19).....	46
2.2.3.1.	Pengertian Pandemi Corona Virus Diseases (COVID-19).....	46
2.2.3.2.	Dampak Pandemi COVID-19	48
2.2.4.	New Normal (Tatanan Normal Baru).....	50
2.2.4.1.	Pengertian New Normal	50
2.2.4.2.	Kriteria Penetapan New Normal	51
2.2.5.	Penegakan Hukum Protokol Kesehatan.....	52
2.2.5.1.	Pengertian Penegakan Hukum Protokol Kesehatan	52
2.2.5.2.	Subjek Penegakan Hukum Protokol Kesehatan	54
2.2.5.3.	Kewajiban Subjek Penegakan Hukum Protokol Kesehatan.....	54
2.2.5.4.	Sanksi Pelanggaran Penegakan Hukum Protokol Kesehatan	56
2.3.	Kerangka Berpikir.....	57
BAB III METODE PENELITIAN		58
3.1.	Jenis Penelitian.....	58
3.2.	Lokasi Penelitian.....	59

3.3.	Fokus Penelitian.....	60
3.4.	Sumber Data.....	64
3.5.	Teknik Pengumpulan Data.....	64
3.6.	Teknik Analisis Data.....	67
3.7.	Keabsahan Data.....	70
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		74
4.1.	Gambaran Umum Kecamatan Jombang Kabupaten Jombang.....	74
4.1.1.	Profil Kecamatan Jombang.....	74
4.1.2.	Visi dan Misi Kecamatan Jombang	74
4.1.3.	Struktur Organisasi Kecamatan Jombang.....	75
4.1.4.	Tugas Pokok dan Fungsi Kecamatan Jombang	77
4.1.5.	Komposisi Pegawai Kecamatan Jombang	82
4.1.6.	Keadaan Geografis Kecamatan Jombang Kabupaten Jombang	84
4.1.7.	Keadaan Demografi Kecamatan Jombang Kabupaten Jombang.....	86
4.2.	Hasil Penelitian	88
4.2.1.	Komunikasi (Communication)	90
4.2.1.1.	Transmisi	90
4.2.1.2.	Kejelasan	96
4.2.1.3.	Konsistensi	101
4.2.2.	Sumber Daya (Resources)	106
4.2.2.1.	Staff	106
4.2.2.2.	Informasi	111

4.2.2.3.	Kewenangan	114
4.2.2.4.	Fasilitas.....	117
4.2.3.	Disposisi (Dispositions).....	120
4.2.3.1.	Kognisi	120
4.2.3.2.	Arahan dan Tanggapan Pelaksana.....	122
4.2.3.3.	Intensitas Respon atau Tanggapan Pelaksanaan.....	125
4.2.4.	Struktur Birokrasi (Bureaucratic Structure).....	129
4.3.	Pembahasan.....	138
4.3.1.	Komunikasi (Communication)	139
4.3.2.	Sumber Daya (Resources)	141
4.3.3.	Disposisi (Dispotitions)	143
4.3.4.	Struktur Birokrasi (Bureaucratic Structure).....	145
BAB V	PENUTUP.....	147
5.1.	Kesimpulan	147
5.2.	Saran.....	149
DAFTAR PUSTAKA	151
LAMPIRAN	155

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1. 1 Sebaran Pasien COVID-19 Provinsi Jawa Timur Pada 19 Oktober 2020 ...	6
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	21
Tabel 4. 1 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	83
Tabel 4. 2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Pendidikan Terakhir	83
Tabel 4. 3 Luas Wilayah Kecamatan Jombang Berdasarkan Desa/Kelurahan	85
Tabel 4. 4 Tabel Luas Tanah Kecamatan Jombang Berdasarkan Penggunaannya	86
Tabel 4. 5 Jumlah Penduduk berdasarkan Jenis Kelamin	87
Tabel 4. 6 Jumlah penduduk berdasarkan kelompok umur.....	87
Tabel 4. 7 Pelaksanaan Rapat Koordinasi Bersama Pemerintah Kabupaten	102
Tabel 4. 8 Perwakilan Instansi Petugas Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Kecamatan Jombang Kabupaten Jombang.....	108
Tabel 4. 9 Jumlah Pelanggaran Berdasarkan Sanksi Penegakan Hukum Protokol Kesehatan	115
Tabel 4. 10 Daftar Sarana dan Prasarana Pendukung Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Kecamatan Jombang Kabupaten Jombang.....	118
Tabel 4. 11 Waktu Pelaksanaan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Kecamatan Jombang Kabupaten Jombang Pada Bulan Maret.....	126
Tabel 4. 12 Reduksi Hasil Penelitian	131

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 1. 1 Perkembangan Kasus Positif COVID-19 di Kabupaten Jombang dan Kecamatan Jombang.....	8
Gambar 2. 1 Tahapan Kebijakan Publik	28
Gambar 2. 2 Model Implementasi Grindle	34
Gambar 2. 3 Model Implementasi Edward III	37
Gambar 2. 4 Model Implementasi Meter dan Horn	39
Gambar 2. 5 Model Implementasi Mazmanian dan Sabatier	46
Gambar 2. 6 Kerangka Berpikir	57
Gambar 3. 1 Analisis Data Interaktif Miles dan Huberman.....	70
Gambar 4. 1 Kantor Kecamatan Jombang	74
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Pemerintah Kecamatan Jombang.....	76
Gambar 4. 3 Letak Geografis Kecamatan Jombang.....	84
Gambar 4. 4 Proses Koordinasi Penegakan Hukum Protokol Kesehatan.....	94
Gambar 4. 5 Dokumentasi Koordinasi Bersama Pemerintah Kabupaten Jombang Melalui Zoom Meeting.....	95
Gambar 4. 6 Rapat Koordinasi Pemerintah Kabupaten Jombang dengan Jajaran Pemerintah Kecamatan	100
Gambar 4. 7 Undangan Rapat Koordinasi Melalui <i>Whatsapp</i> Grup.....	104
Gambar 4. 8 Perwakilan Petugas Penegakan Hukum Protokol Kesehatan.....	110
Gambar 4. 9 Pedoman Peraturan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan.....	112

Gambar 4. 10 Apel <i>Briefing</i> Petugas Sebelum Pelaksanaan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan.....	113
Gambar 4. 11 Sanksi Yang Diberikan Kepada Pelanggar Protokol Kesehatan.....	117
Gambar 4. 12 Pamflet Ketentuan Penerapan Protokol Kesehatan	122
Gambar 4. 13 Pelaksanaan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan di Depan Koramil 0814/01 Jombang.....	128

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Pedoman Wawancara Penelitian	155
Lampiran 2 Peraturan Bupati Jombang Nomor 57 Tahun 2020 Tentang Penerapan Disiplin Dan Penegakan Hukum Protokol Kesehatan Sebagai Upaya Pengendalian Dan Pencegahan COVID-19.....	157