

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM SEMBAKO
UNTUK PENGENTASAN KEMISKINAN DI DESA
PURISEMANDING KABUPATEN JOMBANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

**KAMA ASTRID FIRDA SARI
NPM 20041010027**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2024**

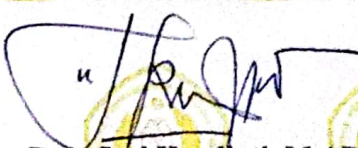
LEMBAR PERSETUJUAN
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM SEMBAKO UNTUK
PENGENTASAN KEMISKINAN DI DESA PURISEMANDING
KABUPATEN JOMBANG

Disusun Oleh:

KAMA ASTRID FIRDASARI
20041010027

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,
PEMBIMBING


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM SEMBAKO UNTUK
PENGENTASAN KEMISKINAN DI DESA PURISEMANDING
KABUPATEN JOMBANG


Disusun Oleh:

KAMA ASTRID FIRDA Sari
20041010027

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada *Journal La Sociale, Newinera Publisher* (Terakreditasi Sinta 3), Volume 05 Nomor 05 Tahun 2024

Menyetujui,


Dosen Pembimbing


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001


TIM PENGUJI
Ketua


Singgih Manggalou, S.IP., M.IP
NPT. 21119920401314

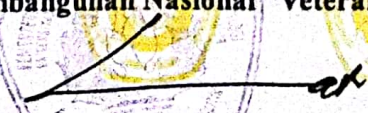
Sekretaris


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Anggota


Tukman, S.Sos., M.Si
NIP. 196103231989031001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Univeritas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM SEMBAKO UNTUK
PENGENTASAN KEMISKINAN DI DESA PURISEMANDING
KABUPATEN JOMBANG

Disusun Oleh:

KAMA ASTRID FIRDASARI
20041010027

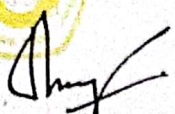
Telah direvisi dan disahkan pada 27 Mei 2024


Menyetujui,

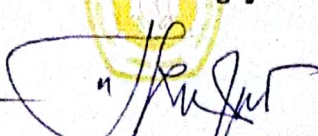
Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Singgih Mangalou, S.IP., M.IP.
NPT. 21119920401314


Tuklman, S.Sos., M.Si
NIP. 196103231989031001


Dra. Susi Hardjati, M.AP.
NIP. 196902101993032001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINAL SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Kama Astrid Firdasari
NPM : 20041010027
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : **Implementasi Kebijakan Program Sembako
Untuk Pengentasan Kemiskinan Di Desa
Purisemanding Kabupaten Jombang**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 10 Mei 2024

Yang Membuat Pernyataan



Kama Astrid Firdasari
20041010027

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM SEMBAKO UNTUK PENGENTASAN KEMISKINAN DI DESA PURISEMANDING KABUPATEN JOMBANG

KAMA ASTRID FIRNASARI

20041010027

Kemiskinan merupakan fenomena multidimensional yang kompleks dan mempengaruhi kehidupan masyarakat luas. Berbagai bantuan sosial diberikan oleh pemerintah dalam rangka menekan angka kemiskinan. Namun acapkali bantuan sosial ini tidak sepenuhnya mampu menekan angka kemiskinan. Dalam skala nasional angka kemiskinan di Indonesia mengalami penurunan namun hal tersebut berbanding terbalik dengan angka kemiskinan di Desa Purisemanding Kabupaten Jombang yang cenderung naik. Dibuktikan dengan semakin bertambahnya angka penerima bantuan Program Sembako. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui mengenai implementasi kebijakan Program Sembako untuk pengentasan kemiskinan di Desa Purisemanding Kabupaten Jombang. Metode penelitian dalam penulisan ini yaitu metode penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dokumentasi, dan studi pustaka. Teknik penentuan informan menggunakan teknik *purposive* yang diharapkan bisa menjadi sumber informasi untuk penelitian. Fokus penelitian menggunakan teori Matland (1995) yaitu Ketepatan Kebijakan, Ketepatan Pelaksanaan, Ketepatan Target, dan Ketepatan Lingkungan. Hasil penelitian ketepatan pelaksanaan terimplementasi dengan baik sesuai dengan permasalahan yang hendak dipecahkan dan dilaksanakan oleh lembaga yang berwenang. Ketepatan pelaksanaan dilaksanakan dengan baik oleh Pemerintah Kabupaten Jombang. Ketepatan target terimplementasi dengan optimal dan sesuai dengan target yang direncanakan. Ketepatan lingkungan kurang optimal khususnya dalam lingkungan eksternal antara implementor dengan penerima manfaat.

Kata Kunci: Implementasi, Kemiskinan, Program Sembako

ABSTRACT

KAMA ASTRID FIRDASARI, POLICY IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL SCHOOL PROGRAM FOR POVERTY ALLEVIATION IN PURISEMANDING VILLAGE, JOMBANG DISTRICT

KAMA ASTRID FIRDASARI

20041010027

Poverty is a complex multidimensional phenomenon and affects the lives of the wider community. Various social assistance is provided by the government in order to reduce poverty. However, this social assistance is often not completely able to reduce poverty. On a national scale, the poverty rate in Indonesia has decreased, but this is inversely proportional to the poverty rate in Purisemanding Village, Jombang Regency, which tends to increase. This is proven by the increasing number of recipients of the Basic Food Program assistance. This research aims to find out about the implementation of the Basic Food Program policy for poverty alleviation in Purisemanding Village, Jombang Regency. The research method in this writing is a descriptive research method with a qualitative approach. Data collection through interviews, observation, documentation and literature study. The technique for determining informants uses techniques *purposive* which are expected to be a source of information for research. The research focus uses Matland's (1995) theory, namely Policy Accuracy, Implementation Accuracy, Target Accuracy, and Environmental Accuracy. The results of the research on the accuracy of implementation were implemented well in accordance with the problems to be solved and implemented by the authorized institutions. Accurate implementation was carried out well by the Jombang Regency Government. Target accuracy is implemented optimally and in accordance with planned targets. Environmental accuracy is less than optimal, especially in the external environment between implementers and beneficiaries.

Keywords: Implementation, Poverty, Program Sembako

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga peneliti mampu menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Program Sembako Untuk Pengentasan Kemiskinan di Desa Purisemanding Kabupaten Jombang”

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Program Studi Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Selama penulisan skripsi, penulis menerima banyak bantuan dan arahan dari berbagai pihak sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Maka dari itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan terimakasih kepada semua pihak yang terlibat dalam penyusunan skripsi ini. Terimakasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan.

Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih kepada berbagai pihak yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan berbagai ilmu pengetahuan yang bermanfaat kepada penulis selama menempuh pendidikan
5. Dinas Sosial Kabupaten Jombang yang telah bersedia untuk memberikan data dan informasi kepada peneliti untuk menyusun skripsi
6. Desa Purisemanding, Kecamatan Plandaan, Kabupaten Jombang yang telah bersedia untuk memberikan data dan informasi kepada peneliti untuk menyusun skripsi
7. Kepada kedua orang tua penulis yang telah berjuang dan bekerja keras demi memberikan yang terbaik dalam segi materi, dukungan mental, dan doa bagi penulis
8. Kepada Sahabatku (Vani Laila, Lusyana Desi Romadhona, Iis Yulisrowati) yang telah membantu, memberikan masukan, menghibur dan menyemangati penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
9. Kepada teman-temanku kos (Randita Putri Nugraini, Irla Rahma Sari, Diah Rahmania Arofah, Laela Faiqotul Himmah) yang telah memberikan semangat, menghibur, dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
10. Kepada Sahabatku Dua Centang Biru (Pita, Didhin, Zarya, Royan, Martha, Igo, dan Alan) yang telah memberikan semangat dan menghibur penulis dalam menyelesaikan skripsi ini

11. Teman-teman seperjuangan program Studi Administrasi Publik Angkatan 2020 yang telah membantu dan memberikan masukan serta saling mendoakan.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan saran dan kritik dari para pembaca untuk menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang terlibat atas bantuan dan dukungan dalam penelitian ini sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi.

Surabaya, 10 Mei 2024

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR REVISI.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINAL SKRIPSI.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	15
1.3. Tujuan Penelitian.....	15
1.4. Manfaat Penelitian.....	15
1.4.1 Manfaat Teoritis	15
1.4.2 Manfaat Praktis	16
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	17
2.1 Penelitian Terdahulu	17
2.2 Landasan Teori	23

2.2.1	Konsep Kemiskinan	23
2.2.2	Implementasi Kebijakan	32
2.3	Kerangka Berpikir	49
BAB III METODE PENELITIAN		50
3.1	Jenis Penelitian.....	50
3.2	Lokasi Penelitian	51
3.3	Fokus Penelitian	53
3.4	Sumber Data.....	56
3.5	Teknik Pengumpulan Data	56
3.6	Teknik Penentuan Informan.....	58
3.7	Teknik Analisis Data.....	59
3.8	Keabsahan Data.....	61
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		65
4.1.	Gambaran Umum Objek Penelitian	65
4.1.1.	Kondisi Umum Desa Purisemanding.....	65
4.1.2.	Profil Desa Purisemanding	65
4.1.3.	Komposisi Penduduk.....	67
4.1.4.	Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Purisemanding	70
4.1.5.	Komposisi Pegawai Pemerintah Desa Purisemanding.....	73
4.1.6.	Gambaran Umum Program Sembako di Desa Purisemanding	74
4.2.	Hasil Penelitian.....	79
4.2.1.	Ketepatan Kebijakan	79
4.2.3.	Ketepatan Target	99

4.2.4.	Ketepatan Lingkungan.....	106
4.3.	Pembahasan.....	110
4.3.1.	Ketepatan Kebijakan	111
4.3.2.	Ketepatan Pelaksanaan.....	116
4.3.3.	Ketepatan Target.....	119
4.3.4.	Ketepatan Lingkungan.....	123
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....		128
5.1.	Kesimpulan	128
5.2.	Saran.....	131
DAFTAR PUSTAKA.....		133
LAMPIRAN.....		138

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1. 1 Jumlah Penduduk Miskin Kabupaten Jombang Tahun 2018-2022.....	4
Tabel 1. 2 Jumlah Penerima Program Sembako di Desa Purisemanding.....	12
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	20
Tabel 2. 2 Matriks Ambiguitas-Konflik Matland.....	40
Tabel 4. 1 Data Penduduk	67
Tabel 4. 2 Data Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan	67
Tabel 4. 3 Data Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian.....	68
Tabel 4. 4 Komposisi Pegawai Desa Purisemanding Menurut Jenis Kelamin	73
Tabel 4. 5 Komposisi Pegawai Desa Purisemanding Menurut Status.....	74
Tabel 4. 6 Jumlah Penerima Program Sembako di Desa Purisemanding.....	77

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. 1 Presentase Penduduk Miskin di Jawa Timur Tahun 2018-2022	3
Gambar 2. 1 Model Keefektifan Implementasi Kebijakan menurut Richard Matland	43
Gambar 3. 1 Components of Data Analysis: Interactive Model	59
Gambar 4. 1 Kantor Desa Purisemanding	66
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Purisemanding	71
Gambar 4. 3 Tugas Perangkat Desa	89
Gambar 4. 4 KKS KPM Program Sembako	93
Gambar 4. 5 Petunjuk Teknis Pelaksanaan Program Sembako	98
Gambar 4. 6 Rumah dan Token Listrik KPM Program Sembako	100
Gambar 4. 7 Keputusan Menteri Sosial tentang Kriteria Fakir Miskin.....	101
Gambar 4. 8 Rekap DTKS Bulan Oktober-November 2023.....	102
Gambar 4. 9 Koordinasi SIKS-NG Pemerintah Kabupaten Jombang	104

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Surat Izin Penelitian	138
Lampiran 2 Disposisi Penelitian.....	139
Lampiran 3 Surat Selesai Penelitian	140
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian.....	141
Lampiran 5 Cek Plagiasi Skripsi	143
Lampiran 6 Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah	144
Lampiran 7 Letter of Acceptance.....	145
Lampiran 8 Sertifikat Akreditasi	146
Lampiran 9 Pedoman Wawancara.....	147
Lampiran 10 Pedoman Observasi.....	152
Lampiran 11 Pedoman Dokumentasi.....	153