

**EVALUASI PROGRAM BERLIAN (BERSAMA LINDUNGI  
ANAK) DALAM MENCEGAH DAN MENEKAN ANGKA  
KEKERASAN PADA ANAK DI KABUPATEN SIDOARJO**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH**  
**DWI NUR HIDAYATI**  
**NPM. 20041010073**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**EVALUASI PROGRAM BERLIAN (BERSAMA LINDUNGI ANAK)  
DALAM MENCEGAH DAN MENEKAN ANGKA KEKERASAN PADA  
ANAK DI KABUPATEN SIDOARJO**

**Disusun Oleh :**

**DWI NUR HIDAYATI**

**20041010073**

**Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi**

**Menyetujui,**

**Dosen Pembimbing**

**Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si**

**NIP. 196411021994031001**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**

**NIP. 196804182021211006**

LEMBAR PENGESAHAN

EVALUASI PROGRAM BERLIAN (BERSAMA LINDUNGI ANAK)  
DALAM MENCEGAH DAN MENEKAN ANGKA KEKERASAN PADA  
ANAK DI KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh :

DWI NUR HIDAYATI  
20041010073

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Kebijakan  
Publik (JKP) (Terakreditasi Sinta 4) Volume 15, No. 2, Juni 2024

Dosen Pembimbing

Menyetujui,

TIM PENGUJI  
1. Ketua

Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP. 196411021994031001

Bayu Priambodo, S.I.P., M.I.P  
NPT. 21119931216319  
2. Sekretaris

Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP. 196411021994031001  
3. Anggota

Dra. Susi Hardjati, M.AP  
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

EVALUASI PROGRAM BERLIAN (BERSAMA LINDUNGI ANAK)  
DALAM MENCEGAH DAN MENEKAN ANGKA KEKERASAN PADA  
ANAK DI KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh :

DWI NUR HIDAYATI

20041010073

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 21 Mei 2024

TIM PENILAI

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3

  
Bayu Priambodo, S.I.P., M.I.P.  
NPT. 21119931216319

  
Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si  
NIP. 196411021994031001

  
Dra. Susi Hardjati, M.AP  
NIP. 196902101993032001

## **LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Dwi Nur Hidayati  
NPM : 20041010073  
Proram Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Illu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi : **Evaluasi Program BERLIAN (Bersama Lindungi Anak) Dalam Mencegah Dan Menekan Angka Kekerasan Pada Anak Di Kabupaten Sidoarjo**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya,  
Yang Membuat Pernyataan



**DWI NUR HIDAYATI**  
**20041010073**

## **ABSTRAK**

### **EVALUASI PROGRAM BERLIAN (BERSAMA LINDUNGI ANAK) DALAM MENCEGAH DAN MENEKAN ANGKA KEKERASAN PADA ANAK DI KABUPATEN SIDOARJO**

**DWI NUR HIDAYATI**

NPM. 20041010073

Kekerasan anak merupakan masalah sosial yang terus menjadi perhatian pemerintah dan masyarakat. Pada tahun 2023, Kabupaten Sidoarjo menduduki peringkat kedua dalam kasus kekerasan anak per Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur. Tingginya angka kekerasan terhadap anak di Kabupaten Sidoarjo dari tahun ke tahun menunjukkan bahwa permasalahan ini membutuhkan tindakan yang serius dari pemerintah. Dalam hal ini, pemerintah Kabupaten Sidoarjo yaitu Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo memiliki kewenangan untuk menjalankan perannya dalam pelaksanaan urusan perlindungan anak dari tindak kekerasan mulai menerapkan program BERLIAN (Bersama Lindungi Anak). Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan evaluasi program BERLIAN (Bersama Lindungi Anak) dalam mencegah dan menekan angka kekerasan pada anak di Kabupaten Sidoarjo. Metode yang digunakan pada penelitian adalah metode kualitatif dengan pendeketan deskriptif, kemudian teknik pengumpulan data dengan menggunakan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Data yang digunakan terdiri dari dua jenis, yaitu data primer dan sekunder. Informan yang dipilih sebagai objek informasi adalah beberapa dari pihak Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Keluarga Berencana Kabupaten Sidoarjo dan pihak sekolah serta peserta didik di Kabupaten Sidoarjo yang terlibat dalam program BERLIAN. Teori yang digunakan adalah teori evaluasi menurut William N. Dunn (2003), yang terdiri dari 6 kriteria yaitu efektivitas, efisiensi, kecukupan, perataan, responsivitas, dan ketepatan. Dari hasil penelitian, disimpulkan bahwa pelaksanaan program BERLIAN (Bersama Lindungi Anak) masih belum memenuhi kriteria dalam hal efektivitas, efisiensi, kecukupan, dan perataan. Meskipun demikian, dalam kriteria responsivitas dan ketepatan menunjukkan bahwa program BERLIAN sudah tepat sasaran dan rata-rata responsivitas guru dan peserta didik merasa puas dan memberikan antusiasme yang tinggi. Namun, pelaksanaan program BERLIAN di Kabupaten Sidoarjo masih dianggap kurang maksimal.

**Kata Kunci:** Evaluasi, Kekerasan Anak, Program BERLIAN (Bersama Lindungi Anak).

## **ABSTRACT**

### **EVALUATION OF BERLIAN PROGRAM (JOINT PROTECT CHILDREN) IN PREVENTING AND REDUCING THE RATE OF VIOLENCE IN CHILD IN SIDOARJO REGENCY**

**DWI NUR HIDAYATI**

NPM. 20041010073

*Child violence is a social problem that continues to be a concern of the government and society. By 2023, Sidoarjo district ranked second in child violence cases per district/city in East Java Province. The high rate of violence against children in Sidoarjo district from year to year shows that this problem requires serious action from the government. In this case, the government of Sidoarjo district, which is the Department of Empowerment of Women and Child Protection, the Family Planning district has the authority to carry out its role in the implementation of the protection of children from acts of violence begins implementing the program BERLIAN (Joint Protect Children). The study aims to describe the evaluation of the BERLIAN program in preventing and suppressing violence against children in Sidoarjo district. The methods used in research are qualitative methods with descriptive approaches, then data collection techniques using observations, interviews, and documentation. Data used consists of two types, namely primary and secondary data. The informants selected as the object of the information are some from the Women's Empowerment and Child Protection Service, Family Planning District of Sidoarjo and the school and pupils participating in the BERLIAN program. The theory used is the evaluation theory according to William N. Dunn (2003), which consists of 6 criteria namely effectiveness, efficiency, appropriateness, word, responsiveness, and accuracy. From the results of the study, it was concluded that the implementation of the Berlian program (Joint Protect Children) still did not meet the criteria in terms of effectivity, efficacy, adequacy, and wording. However, in the criterion of responsivity and precision showed that the BERLIAN program was targeted correctly and on average the responsibilities of teachers and students felt satisfied and gave high enthusiasm. However, the implementation of the BERLIAN program in Sidoarjo district is still considered to be less than maximum.*

**Keywords:** Policy Evaluation; Child Violence; Joint Protect Children Program

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucap puji dan syukur kita kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Evaluasi Program BERLIAN (Bersama Lindungi Anak) Dalam Mencegah dan Menekan Angka Kekerasan Pada Anak di Kabupaten Sidoarjo”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan pengajuan penelitian skripsi pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan nasional “Veteran” Jawa Timur. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian ini khususnya kepada:

1. Bapak Prof Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dr. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si selaku Dosen Pembimbing penulis;
5. Segenap dosen di Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan dan wawasan secara teoritis dan praktis selama perkuliahan;
6. Alm. Ayah yang memotivasi penulis dalam menyusun skripsi;

7. Ibu dan kakak penulis, serta anggota keluarga lainnya yang selalu mengiringi penulis dengan doa, nasehat, dukungan, serta memberikan motivasi semangat dan kepercayaan kepada penulis;
8. Teruntuk diri sendiri yang sudah mampu bertahan sejauh ini dalam menyusun skripsi;
9. Teman-teman dekat penulis yang selalu mendukung, menemani, dan mendoakan kelancaran penulis dalam menyusun skripsi;
10. Teman-teman Ilmu Administrasi Publik Angkatan 2020 yang sama-sama berjuang menuju kelulusan;
11. Seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi.

Sidoarjo, 19 Desember 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>I</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>II</b>
<b>LEMBAR REVISI .....</b>	<b>III</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>V</b>
<i>ABSTRACT .....</i>	<b>VI</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>VII</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>IX</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>XII</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>XIII</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>XV</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	19
1.3 Tujuan Penelitian .....	19
1.4 Manfaat Penelitian .....	20
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>21</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	21
2.2 Landasan Teori.....	27
2.2.1 Kebijakan Publik.....	27
2.2.2 Evaluasi Kebijakan .....	32
2.2.3 Kekerasan Pada Anak .....	40
2.2.4 Konsep Program BERLIAN (Bersama Lindungi Anak) .....	46

2.3	Kerangka Berfikir .....	50
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>		<b>52</b>
3.1	Jenis Penelitian.....	52
3.2	Lokasi Penelitian.....	53
3.3	Fokus Penelitian.....	54
3.4	Jenis Data .....	58
3.6	Teknik Pengumpulan Data.....	60
3.7	Teknik Analisis Data.....	63
3.8	Keabsahan Data .....	65
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b>		<b>69</b>
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian .....	69
4.1.1	Profil DP3AKB Kabupaten Sidoarjo.....	70
4.1.2	Tugas Pokok dan Fungsi DP3AKB Kabupaten Sidoarjo .....	71
4.1.3	Visi dan Misi DP3AKB Kabupaten Sidoarjo .....	73
4.1.4	Struktur Organisasi DP3AKB Kabupaten Sidoarjo.....	74
4.1.5	Komposisi Pegawai DP3AKB Kabupaten Sidoarjo .....	87
4.2	Hasil Penelitian .....	90
4.2.1	Efektivitas .....	91
4.2.2	Efisiensi .....	103
4.2.3	Perataan.....	115
4.2.4	Responsivitas .....	121
4.2.5	Ketepatan .....	128
4.3	Pembahasan.....	134

4.3.1 Efektivitas .....	135
4.3.2 Efisiensi .....	138
4.3.3 Kecukupan .....	141
4.3.4 Perataan.....	142
4.3.5 Responsivitas .....	144
4.3.6 Ketepatan .....	146
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>149</b>
5.1 Kesimpulan .....	149
5.2 Saran .....	154
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>157</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>161</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Jumlah Korban Kasus Kekerasan terhadap Anak di Indonesia.....	2
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dan Penelitian Terbaru.....	23
Tabel 4.1 Data Pegawai DP3AKB Kabupaten Sidoarjo.....	85
Tabel 4.2 Tabel Komposisi SDM berdasarkan Golongan dan Pendidikan.....	86
Tabel 4.3 Proporsi Jumlah Pegawai Berdasarkan Jabatan.....	87

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Jumlah Kasus Kekerasan Anak di Indonesia Tahun 2023.....	6
Gambar 1.2 Jumlah Korban Kekerasan Anak per Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur Tahun 2023.....	7
Gambar 1.3 Jumlah Korban Kekerasan Anak di Kabupaten Sidoarjo Tahun 2019-2023.....	8
Gambar 1.4 Jumlah Korban Kekerasan Anak di Kabupaten Sidoarjo Tahun 2021-2023.....	16
Gambar 2.1 Logo BERLIAN (Bersama Lindungi Anak).....	49
Gambar 2.2 Sosialisasi BERLIAN (Bersama Lindungi Anak) di Lingkungan Satuan Pendidikan Kabupaten Sidoarjo.....	49
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data (Interaktif Model).....	65
Gambar 4.1 Kantor DP3AKB Kabupaten Sidoarjo.....	70
Gambar 4.2 Struktur Organisasi DP3AKB Kabupaten Sidoarjo.....	75
Gambar 4.3 Jumlah Korban kekerasan Anak di Kabupaten Sidoarjo Tahun 2021-2023.....	95
Gambar 4.4 Sosialisasi Program BERLIAN (Bersama Lindungi Anak) Secara Tatap Muka.....	98
Gambar 4.5 Banner BERLIAN (Bersama Lindungi Anak) 2024.....	99
Gambar 4.6 Instagram DP3AKB dan UPTD PPA Kabupaten Sidoarjo.....	101
Gambar 4.7 Youtube DP3AKB Kabupaten Sidoarjo.....	102
Gambar 4.8 Website Resmi DP3AKB Kabupaten Sidoarjo.....	102
Gambar 4.9 Jadwal Kegiatan Program BERLIAN 2024.....	106
Gambar 4.10 Data Narasumber dan Materi Kegiatan Program BERLIAN 2024.....	107
Gambar 4.11 Data Rekap Anggaran Program BERLIAN (Bersama Lindungi Anak).....	109
Gambar 4.12 Jumlah Korban Kekerasan Anak di Kabupaten Sidoarjo Tahun 2019-2023.....	112
Gambar 4.13 Jadwal Kegiatan Pelaksanaan Pencegahan Kekerasan Anak Melalui BERLIAN (Bersama Lindungi Anak) Yang Sudah Di Sosialisasikan Ke	

Sekolah-Sekolah Yang Ada Di Kabupaten Sidoarjo Dari Tahun 2021-2024.....	117
Gambar 4.14 Data Sekolah Kabupaten Sidoarjo.....	119

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Lampiran Observasi.....	161
Lampiran 2 Lampiran Wawancara.....	161
Lampiran 3 Pedoman Dokumentasi.....	165
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian.....	166
Lampiran 5 Surat Keterangan Selesai Penelitian.....	167
Lampiran 6 Proses Wawancara.....	168
Lampiran 7 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah .....	172
Lampiran 8 Letter of Acceptance.....	173
Lampiran 9 Sertifikat Jurnal .....	174