

**IMPLEMENTASI PROGRAM KAMPUNG
KELUARGA BERKUALITAS DI KELURAHAN
KAPASMADYA BARU, KECAMATAN
TAMBAKSARI, KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

**NAFA GRILDA SAGITA
NPM. 19041010023**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2024**



LEMBAR PERSETUJUAN
IMPLEMENTASI PROGRAM KAMPUNG KELUARGA BERKUALITAS
DI KELURAHAN KAPASMADYA BARU KECAMATAN TAMBAKSARI



KOTA SURABAYA

Disusun oleh:



Nafa Grilda Sagita
NPM.19041010023

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah



Menyetujui,
Pembimbing



Prof. Dr. Drs. LUKMAN ARIF, M.Si
NIP. 196411021994031001



Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006



LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM KAMPUNG KELUARGA BERKUALITAS
DI KELURAHAN KAPASMADYA BARU, KECAMATAN TAMBAKSARI,**

KOTA SURABAYA

Disusun Oleh :

Nafa Grilda Sagita
NPM. 19041010023

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji pada tanggal 14 Mei 2024 dan
diterbitkan pada Jurnal Kebijakan Publik (Terakreditasi Sinta 4) Edisi
Terbit Volume 15 Nomor 2 Juni 2024**

Menyetujui,

Dosen Pembimbing



Prof. Dr. Drs. LUKMAN ARIE, M.Si
NIP. 196411021994031001

TIM PENGUJI

1. Ketua



Bayu Friambodo, S.IP, M.IP
NIP. 21119931216319

2. Sekretaris



Prof. Dr. Drs. LUKMAN ARIE, M.Si
NIP. 196411021994031001

3. Anggota



Dra. Susi Hardiati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI
IMPLEMENTASI PROGRAM KAMPUNG KELUARGA BERKUALITAS
DI KELURAHAN KAPASMADYA BARU, KECAMATAN TAMBAKSARI,

KOTA SURABAYA

Disusun Oleh :

Nafa Grilda Sagita
NPM. 19041010023


Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 22 Mei 2024

Menyetujui,


Ketua

Sekretaris

Anggota


Bayu Priambodo, S.IP, M.IP
NIP. 21119931216319


Prof. Dr. Drs. LUKMAN ARIEF, M.Si
NIP. 196411021994031001


Dra. Susi Hardiati, M.AP
NIP. 196902101993032001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINIL SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama Mahasiswa : Nafa Grilda Sagita

NPM : 19041010023

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi : Implementasi Program Kampung Keluarga Berkualitas di
Kelurahan Kapasmadya Baru, Kecamatan Tambaksari,
Kota Surabaya

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 22 Mei 2024

Yang Membuat Pernyataan



Nafa Grilda Sagita
NPM.19041010023

KATA PENGANTAR

Dengan Mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan Rahmat serta hidayah-Nya. Sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Kampung Keluarga Berkualitas Di Kelurahan Kapasmadya Baru, Kecamatan Tambaksari, Kota Surabaya”**. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur/

Bersamaan dengan tersusunnya skripsi ini, peneliti mengucapkan terima kasih kepada Bapak Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasihat, serta motivasi kepada peneliti. Tak lupa juga peneliti mengucapkan rasa syukur dan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan berupa moril, spiritual maupun materiil dalam, menyelesaikan penelitian skripsi ini, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah membekali peneliti ilmu pengetahuan dan wawasan;
5. Bapak Muhammad Rif’an selaku staff BKKBN Provinsi Jawa Timur yang telah mendukung dan memberikan data yang dibutuhkan guna penyelesaian skripsi ini;
6. Ibu Habibah selaku staff DP3APPKB Kota Surabaya yang telah mendukung dan memberikan data yang dibutuhkan guna penyelesaian skripsi ini;
7. Ibu Nisma dan Ibu Sri selaku PKB Kecamatan Tambaksari Kota Surabaya yang telah mendukung dan memberikan data yang dibutuhkan guna penyelesaian skripsi ini;
8. Bapak Mudjito dan Bapak Mudjiono selaku Tim Pokja Kampung KB Kapasmadya Baru Kecamatan Tambaksari Kota Surabaya yang telah mendukung dan memberikan data yang dibutuhkan guna penyelesaian skripsi;
9. Warga Kelurahan Kapasmadya Baru yang dengan senang hati dan ramah memberikan informasi dan data yang dibutuhkan untuk penyusunan skripsi;
10. Orang tua dan adik-adik peneliti yang selalu memberikan doa, semangat, serta dukungan kepada peneliti dalam menyelesaikan proposal skripsi ini;
11. Arvian Agung Wijaya sebagai pasangan peneliti yang selalu mendukung, memahami, membantu, serta memberikan motivasi kepada peneliti untuk menyelesaikan proposal skripsi ini;

12. Rizka, Siti, Estu, Yatasya, Retno, Ardelia, Alm. Cinta, selaku teman dekat peneliti yang senantiasa memotivasi, membantu, sharing bersama, dan selalu mendukung peneliti untuk dapat menyelesaikan proposal skripsi ini;
13. Teman-teman Administrasi Publik angkatan 2019 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang sama-sama berjuang, saling mendukung, serta memberi motivasi untuk menyelesaikan proposal skripsi ini;
14. *D.O. Kyungsoo* salah satu personal EXO yang telah memberikan dukungan dan motivasi melalui karya-karyanya yang luar biasa sehingga dapat membuat peneliti merasa bersemangat untuk menyelesaikan penelitian ini;
15. *Last but not least*, terima kasih untuk diriku sendiri yang mampu bertahan sejauh ini, semua orang memiliki proses masing-masing jadi jangan pernah merasa gagal dalam apapun.

Peneliti menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih memiliki kekurangan didalamnya. Oleh karena itu, peneliti memohon maaf atas kekurangan yang mungkin ditemukan didalamnya. Peneliti juga mengharapkan adanya segala saran dan kritik yang membangun agar dapat membantu peneliti untuk memperbaiki dan menyempurnakan penelitian selanjutnya. Akhir kata, semoga tujuan dari penelitian ini dapat terwujud dan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 4 April 2024

Peneliti

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINIL SKRIPSI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
ABSTRAK	xv
ABSTRACT	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	14
1.3 Tujuan Penelitian.....	14
1.4 Manfaat Penelitian.....	14
1.4.1 Manfaat Teoritis	14
1.4.2 Manfaat Praktis.....	14
BAB II KAJIAN PUSTAKA	16
2.1 Penelitian Terdahulu.....	16

2.2	Landasan Teori	24
2.2.1	Kebijakan Publik	24
2.2.2	Tahapan Kebijakan Publik.....	25
2.2.3	Implementasi Kebijakan	26
2.2.4	Model Implementasi Kebijakan.....	27
2.2.5	Program	37
2.2.6	Kampung KB	39
2.3	Kerangka Berfikir	44
BAB III METODE PENELITIAN		46
3.1	Jenis Penelitian	46
3.2	Lokasi Penelitian	47
3.3	Fokus Penelitian	47
3.4	Sumber Data	51
3.5	Teknik Pengumpulan Data	53
3.6	Teknik Analisis Data	56
3.7	Teknik Keabsahan Data.....	58
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		61
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	61
4.1.1	Profil Kelurahan Kapasmadya Baru Kota Surabaya	61
4.1.2	Visi dan Misi Kelurahan Kapasmadya Baru Kota Surabaya.....	62

4.1.3	Struktur Organisasi Kelurahan Kapasmadya Baru Kota Surabaya	62
4.1.4	Tugas dan Fungsi Kelurahan Kapasmadya Baru Kota Surabaya	63
4.1.5	Komposisi Pegawai Kelurahan Kapasmadya Baru Kota Surabaya.....	69
4.2	Hasil Penelitian.....	71
4.2.1.	Komunikasi.....	73
4.2.2.	Sumber Daya	92
4.2.3.	Disposisi	113
4.2.4.	Struktur Birokrasi	121
4.3	Pembahasan	124
4.3.1	Komunikasi.....	125
4.3.2	Sumber Daya	127
4.3.3	Disposisi	130
4.3.4	Struktur Birokrasi	131
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		133
5.1	Kesimpulan.....	133
5.2	Saran	135
DAFTAR PUSTAKA		137
LAMPIRAN.....		140

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Kecamatan Tambaksari Tahun 2023	6
Tabel 1.2 Jumlah Pasangan Usia Subur di Kecamatan Tambaksari Tahun 2021 ...	9
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	19
Tabel 2. 2 Kampung KB di Kota Surabaya.....	41
Tabel 4. 1 Komposisi Pegawai Kelurahan Kapasmadya Baru Kota Surabaya Berdasarkan Jenis Kelamin.....	69
Tabel 4. 2 Komposisi Pegawai Kelurahan Kapasmadya Baru Kota Surabaya Berdasarkan Pendidikan	70
Tabel 4. 3 Komposisi Pegawai Kelurahan Kapasmadya Baru Kota Surabaya Berdasarkan Golongan Kepangkatan	70
Tabel 4. 4 Anggota PKB Kecamatan Tambaksari Kota Surabaya	95

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kondisi Wilayah Kampung KB Kapasmadya Baru	7
Gambar 2. 1 Implementasi Kebijakan Daniel Mazmanian dan Paul A. Sabatier .	28
Gambar 2. 2 Implementasi Kebijakan Donal Van Meter dan Carl Van Horn	29
Gambar 2. 3 Implementasi Kebijakan Merilee S. Grindle.....	31
Gambar 2. 4 Implementasi Kebijakan George Charles Edward III	37
Gambar 3. 1 Komponen analisis data Miles & Huberman (2014).....	57
Gambar 4. 1 Kantor Kelurahan Kapasmadya Baru Kota Surabaya.....	61
Gambar 4. 2 Susunan Organisasi Kelurahan	62
Gambar 4. 3 Komunikasi langsung dengan masyarakat melalui grobyokan.....	75
Gambar 4. 4 Komunikasi secara tidak langsung DP3APPKB kepada PKB.....	78
Gambar 4. 5 Komunikasi secara tidak langsung PKB kepada POKJA	79
Gambar 4. 6 Komunikasi secara tidak langsung mealui surat elektronik	79
Gambar 4. 7 Surat Dinas Rapat Koordinasi	82
Gambar 4. 8 Rapat Koordinasi BKKBN dengan DP3APPKB dan PKB Surabaya.....	83
Gambar 4. 9 Kegiatan PKK RW 1 Kapasmadya Baru.....	84
Gambar 4. 10 Kegiatan Grobyokan Pokja	85
Gambar 4. 11 Rapat Koordinasi DP3APPKA dengan PKB Surabaya	87

Gambar 4. 12 Pertemuan Rutin POKJA Kampung KB Kapasmadya Baru.....	89
Gambar 4. 13 Sosialisasi Stunting	90
Gambar 4. 14 Kegiatan Posyandu	90
Gambar 4. 15 Anggota Pokja Kampung KB Kapasmadya Baru sesuai dengan SK.....	95
Gambar 4. 16 Validasi data BOKB.....	98
Gambar 4. 17 Sumber Dana Kampung KB.....	100
Gambar 4. 18 Validasi Pengeluaran Dana	101
Gambar 4. 19 Konsumsi Kegiatan Kampung KB	101
Gambar 4. 20 Fasilitas Online Kampung KB Kapasmadya Baru Surabaya	104
Gambar 4. 21 Balai RW 1 Kelurahan Kapasmadya Baru	106
Gambar 4. 22 Plang Kampung KB Kelurahan Kapasmadya Baru	106
Gambar 4. 23 Sosialisasi Pengupdatean Data di Rumah Dataku.....	109
Gambar 4. 24 Penanaman Anggur	115
Gambar 4. 25 Budidaya Ikan	115
Gambar 4. 26 Masyarakat Pasangan Usia Subur (PUS)	116
Gambar 4. 27 Hasil Notulensi Rapat Koordinasi Pokja.....	120
Gambar 4. 28 Rapat Koordinasi bersama Fasilitator	120

Gambar 4. 29 Struktur Pokja Kampung Keluarga Berkualitas di Tingkat Desa/Kelurahan	122
Gambar 4. 30 Susunan Tim POKJA Kampung KB Kapasmadya Baru	123

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM KAMPUNG KELUARGA BERKUALITAS DI KELURAHAN KAPASMADYA BARU, KECAMATAN TAMBAKSARI, KOTA SURABAYA

Nafa Grilda Sagita
NPM. 19041010023

Penduduk memainkan peran penting dalam kesuksesan negara dengan memberikan kontribusi pada perkembangan negara melalui beragamnya sumber daya yang dimiliki. Namun, laju pertumbuhan penduduk yang cepat dapat mengubah struktur suatu negara dan menjadi masalah serius jika tidak dikelola secara efektif. Pemerintah telah melakukan berbagai upaya, termasuk melalui Program Kampung KB yang dikelola oleh BKKBN, untuk meningkatkan kualitas infrastruktur fisik dan sumber daya manusia. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisa bagaimana implementor kebijakan melaksanakan program Kampung KB di Kelurahan Kapasmadya Baru dengan banyaknya jumlah penduduk dan PUS. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dan pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara dan penelusuran dokumen yang kemudian data di konsendasi, disajikan dan disimpulkan. Penelitian ini mengidentifikasi bagaimana implementor untuk mencapai tujuan dari program, ditinjau dari teori George Charles Edward III yang terdiri dari 4 variabel. Hasil Penelitian menunjukkan bahwa indikator komunikasi, disposisi, dan struktur birokrasi telah terlaksana dengan baik, sementara indikator sumber daya belum terlaksana dengan optimal. Sehingga, keseluruhan implementasi program Kampung KB di Kelurahan Kapasmadya Baru telah terlaksana dengan baik, tetapi masih diperlukan peningkatan pada aspek sumber daya, baik dari segi kuantitas maupun kualitasnya. Diharapkan, melalui program ini, pemerintah dapat meningkatkan kualitas dan kuantitas yang diberikan kepada masyarakat.

Kata kunci: Implementasi, Program, Kebijakan, Pelayanan Publik, Kampung KB

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE QUALITY FAMILY VILLAGE PROGRAM IN KAPASMADYA BARU, TAMBAKSARI DISTRICT, SURABAYA CITY

Nafa Grilda Sagita
NPM. 19041010023

Population plays an important role in a country's success by contributing to its development through its diverse resources. However, rapid population growth rates can change the structure of a country and become a serious problem if not managed effectively. The government has made various efforts, including through the KB Village Program managed by BKKBN, to improve the quality of physical infrastructure and human resources. This research aims to find out and analyze how policy implementers implement the KB Village program in Kapasmadya Baru Village with a large number of residents and PUS. This research uses a qualitative approach and data collection is done through observation, interviews and document searches which then the data is concentrated, presented and concluded. This research identifies how implementors to achieve the objectives of the program, in terms of George Charles Edward III's theory which consists of 4 variables. The results showed that the communication, disposition, and bureaucratic structure indicators were well implemented, while the resource indicators were not optimally implemented. Thus, the overall implementation of the KB Village program in Kapasmadya Baru Village has been well implemented, but improvement is still needed in the resource aspect, both in terms of quantity and quality. Hopefully, through this program, the government can improve the quality and quantity provided to the community.

Keyword : *Implementation, Program, Policy, Public Service, Family Planning Village*