

**ANALISIS *POLITICAL WILL* DALAM UPAYA MENGATASI
ANGKA KEKERASAN TERHADAP ANAK OLEH
DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK
SERTA PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA
(DP3APP-KB) SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Politik dan Budaya
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

**BERLIANA PUTRI
NPM. 20041010183**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2024

LEMBAR PERSETUJUAN

**ANALISIS *POLITICAL WILL* DALAM UPAYA MENGATASI
ANGKA KEKERASAN TERHADAP ANAK OLEH
DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK
SERTA PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA
(DP3APP-KB) SURABAYA**

Disusun Oleh:

BERLIANA PUTRI
NPM. 20041010183

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel ilmiah

Menyetujui,
PEMBIMBING



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. CATUR SURATNOAJI, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**ANALISIS *POLITICAL WILL* DALAM UPAYA MENGATASI
ANGKA KEKERASAN TERHADAP ANAK OLEH
DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK
SERTA PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA
(DP3APP-KB) SURABAYA**

Disusun Oleh:

BERLIANA PUTRI
NPM. 200410183

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Jurnal Kebijakan Publik Terakreditasi Peringkat 4 Universitas Riau
Volume 15 Nomor 3, September 2024

Menyetujui,

PEMBIMBING



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

TIM PENGUJI

1. Ketua



Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

2. Sekretaris



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

3. Anggota



Muhammad Agus Muljanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



DR. CATUR SURATNOAJI, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**ANALISIS *POLITICAL WILL* DALAM UPAYA MENGATASI
ANGKA KEKERASAN TERHADAP ANAK OLEH
DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK
SERTA PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA
(DP3APP-KB) SURABAYA**

Disusun Oleh:

BERLIANA PUTRI
NPM. 20041010183

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 27 Mei 2024

TIM PENILAI

Ketua



Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

Sekretaris



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

Anggota



M. Agus Muljanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Berliana Putri
NIM : 20041010183
Fakultas/Program Studi : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/ Administrasi Publik
Judul Skripsi/Tugas Akhir : Analisis *political will* dalam upaya mengatasi angka kekerasan terhadap anak oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3APP-KB) Surabaya

Dengan ini menyatakan:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di UPN "Veteran" Jawa Timur maupun institusi Pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan pembimbing akademik.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diajukan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan saya ini saya buat dengan sesungguhnya, Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima konsekuensi apapun, sesuai dengan ketentuan yang berlaku di UPN "Veteran" Jawa Timur.

Surabaya, 27 Mei 2024

Surabaya, 27 Mei 2024
METERAN
176DAKX352852004
Berliana Putri
20041010183

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan proposal skripsi yang berjudul “**Analisis *political will* dalam upaya mengatasi angka kekerasan terhadap anak oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3APP-KB) Surabaya**”.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah sabar dalam membimbing dan meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan serta arahan kepada penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan segala perhatian dan ilmunya semasa perkuliahan;
5. Ibu Dra. Ida Widayati, M.M selaku Kepala DP3APPKB Kota Surabaya;

6. Ibu Thussy Apriliyandari, S.E., M.PSDM selaku Kepala Bidang Perlindungan Perempuan dan Anak DP3APPKB Kota Surabaya;
7. Ibu Santi Karlina selaku Ketua Tim Kerja Perlindungan Anak DP3APPKB Kota Surabaya;
8. Seluruh jajaran kepala bagian, asisten maupun staf DP3APPKB Kota Surabaya;
9. Ibu Lingga Mahawan Putri selaku Kepala UPTD PPA Kota Surabaya;
10. Selaku POLRESTABES Kota Surabaya;
11. Orang tua Penulis, terutama Ibunda penulis. Beliau sangat berperan penting dalam menyelesaikan program studi penulis, beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan sampai di bangku perkuliahan, namun semangat, motivasi serta yang sujudnya selalu menjadi doa untuk kesuksesan anaknya. Kepada jiwa yang memeluk di saat titik terendah, terima kasih banyak.
12. Tante dan Om penulis atas segala cinta dan kasihnya. Terimakasih sudah memberikan seluruh dukungannya bagi penulis dari awal semester hingga menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih sudah siap sedia menjadi Orang Tua ke-2 penulis.
13. Sepupu penulis Amanda Aditya Putri dan Ghanniya Khanza Azzahira. Terimakasih telah memberikan semangat, dukungan, dan motivasi serta terimakasih telah setia meluangkan waktunya untuk menjadi tempat dan pendengar terbaik penulis sampai akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
14. Grup “ANGJAEI” Diah Putri Hasanah dan Siti Nur Amanah, orang pertama yang saya temui di awal perkuliahan dan masih bertahan hingga semester akhir.

Terimakasih sudah saling memberi *support* ketika merasa *down* dalam menghadapi fase-fase perkuliahan bahkan berbagi informasi atau tempat bercerita hal apapun. Terimakasih sudah menjadi saksi penulis menghadapi *struggle* tiap semesternya. *Love u so much!*

15. Kepada *coupple goals* lelly dan mas farhan yang sudah banyak memberikan masukan dan arahan kepada penulis. Yang siap bersedia direpotkan penulis dan meluangkan waktunya untuk merespon segala pertanyaan dan riuhnya kepala penulis dari awal penyusunan proposal hingga akhirnya skripsi ini tersusun dengan baik.

16. Kepada sahabat saya Alif Nur Rahmawati, terimakasih banyak atas semua doa, semangat dan dukungan yang telah diberikan serta selalu menjadi tempat penulis bercerita.

17. *Last but not least, I wanna thank me, for believing in me, for all the tears, for doing all this hard work, for having no days off, for never quitting, for just being me at all times.* Terima kasih sudah tidak menyerah dan mampu bertahan selama ini, karena yang tau seberapa menderitanya kita adalah diri kita sendiri. *You did it great, Berliana!*

Surabaya, 27 Mei 2024

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	viii
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GRAFIK	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	17
1.3 Tujuan Penelitian.....	17
1.4 Manfaat Penelitian.....	17
1.4.1 Manfaat Teoritis	18
1.4.2 Manfaat Praktis	18
BAB II KAJIAN PUSTAKA	20
2.1 Penelitian Terdahulu	20
2.2 Landasan Teori	27
2.2.1 Kebijakan Publik.....	27
2.2.1.1 Definisi Kebijakan Publik.....	27
2.2.1.2 Tujuan Kebijakan Publik.....	29
2.2.1.3 Model Kebijakan Publik.....	30
2.2.2 <i>Political Will</i>	31
2.2.2.1 Definisi <i>Political Will</i>	31
2.2.2.2 Model Teori <i>Political Will</i>	32
2.2.3 Perlindungan Anak.....	38

2.2.3.1	Prinsip Perlindungan Anak	41
2.2.4	Kekerasan Terhadap Anak	44
2.2.4.1	Jenis Kekerasan Terhadap Anak	46
2.2.4.2	Dampak Kekerasan Terhadap Anak.....	48
2.3	Kerangka Berfikir	50
BAB III METODE PENELITIAN		51
3.1	Jenis Penelitian	55
3.2	Lokasi Penelitian	52
3.3	Fokus Penelitian	52
3.4	Sumber Data	55
3.4.1	Data Primer.....	55
3.4.2	Data Sekunder	55
3.5	Teknik Pengumpulan Data	56
3.6	Teknik Analisis Data	59
3.7	Keabsahan Data	61
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		65
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian.....	65
4.1.1	Deskripsi Umum DP3APPKB Surabaya.....	65
4.1.1.1	Profil DP3APPKB Surabaya	65
4.1.2	Dasar Hukum Organisasi.....	66
4.1.3	Visi dan Misi DP3APPKB Surabaya	67
4.1.4	Tugas Pokok dan Fungsi DP3APPKB Surabaya.....	67
4.1.5	Struktur Organisasi DP3APPKB Surabaya	87
4.1.6	Komposisi Pegawai DP3APPKB Surabaya	93
4.2	Hasil.....	92
4.3	Pembahasan	129
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....		146
5.1	Kesimpulan.....	146
5.2	Saran	149
DAFTAR PUSTAKA.....		151
LAMPIRAN		157

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data Pengaduan KPAI	5
Gambar 2.1 <i>Political will</i> Brinkerhoff.....	33
Gambar 2.2 Prinsip Perlindungan Anak	43
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data	60
Gambar 3.2 Kriteria Keabsahan Data dalam Penelitian Kualitatif	62
Gambar 4.1 Kantor DP3APPKB Surabaya	66
Gambar 4.2 Struktur Organisasi DP3APPKB Surabaya	88
Gambar 4.3 Kegiatan Program PUSPAGA	94
Gambar 4.4 Anggaran DP3APPKB 2022-2026 Terkait Perlindungan Anak.....	105
Gambar 4.5 Kegiatan <i>Capacity Building</i>	110
Gambar 4.6 Pembagian SDM kasus kekerasan anak.....	113
Gambar 4.7 Koordinasi UPTD PPA dengan Polrestabes Surabaya	118
Gambar 4.8 Tamplian <i>website</i> SIAP-PPAK	128

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Kasus Kekerasan Anak di Indonesia Tahun 2023	5
Tabel 1.2 Data Pengaduan Kekerasan Anak Tiap Provinsi Tahun 2023.....	6
Tabel 1.3 Data Kasus Kekerasan Anak Tertinggi di Jawa Timur Tahun 2023	7
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	24
Tabel 3.1 Fokus dan Sub-Fokus Penelitian berdasarkan Indikator <i>political will</i> menurut Brinkerhoff (2015)	53
Tabel 4.1 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin.....	89
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan	90
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Berdasarkan Rekap Jabatan dan Golongan.....	91

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Jumlah Kasus Kekerasan Anak di Kota Surabaya Tahun 2018-2023..... 9

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Penelitian	157
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian Skripsi Kepada DP3APPKB Surabaya.....	160
Lampiran 3. Surat Izin Penelitian Skripsi Kepada POLRESTABES Surabaya ...	161
Lampiran 4. Surat Penelitian Surabaya Single Windows (SSW) Alfa Kepada DP3APPKB dilanjutkan ke UPTD PPA.....	162
Lampiran 5. Dokumentasi Penulis Selama Penelitian	163
Lampiran 6. Surat Persetujuan Publikasi Ilmiah	166
Lampiran 7. Surat Selesai Penelitian dari DP3APPKB.....	167
Lampiran 8. Surat Balasan dari POLRESTABES Surabaya	168
Lampiran 9. Tingkat Plagiasi.....	169
Lampiran 10. Sertifikat Akreditasi Jurnal	170
Lampiran 11. <i>Letter Of Acceptance</i>	171
Lampiran 12. Surat Selesai Penelitian dari POLRESTABES Surabaya	172

ABSTRAK

Pemerintah Indonesia merespons meningkatnya kasus kekerasan terhadap anak dengan Peraturan Pemerintah Nomor 78 tahun 2021 tentang Perlindungan Khusus Bagi Anak. Meskipun Pemerintah Surabaya telah meraih penghargaan Kota Layak Anak (KLA) sebanyak lima kali berturut-turut, masih ada tantangan dalam menurunkan angka kekerasan anak. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis political will dalam upaya mengatasi kekerasan terhadap anak oleh DP3APPKB Surabaya. Hasil penelitian menunjukkan komitmen kuat DP3APPKB dalam menanggapi kekerasan anak melalui program PUSPAGA dan KAS-RPA, dengan perlunya langkah lebih lanjut untuk memperluas cakupan perlindungan anak dan memperkuat kolaborasi. Perlindungan anak menjadi prioritas utama DP3APPKB Surabaya, terlihat dari alokasi dana yang signifikan pada tahun 2023. Strategi mobilisasi dukungan politik yang efektif juga terlihat melalui komunikasi aktif, koordinasi lintas sektor, dan kolaborasi dengan pemangku kepentingan. Komitmen publik dan alokasi sumber daya yang tepat menjadi pilar keberhasilan DP3APPKB dalam menjalankan program perlindungan anak. DP3APPKB juga menunjukkan komitmen dalam menegakkan hukum terkait kasus kekerasan anak dengan tindakan tegas dan kolaborasi antar instansi. Upaya perlindungan anak dipastikan berkelanjutan melalui pendekatan jangka panjang, kolaborasi, pengembangan kebijakan, dan pemantauan berkala. Adaptasi dan pembelajaran juga diakui sebagai bagian integral dari evaluasi terhadap program perlindungan anak.

Kata Kunci : Kekerasan anak, Perlindungan anak, DP3APPKB Surabaya

ABSTRACT

The Indonesian government responded to the increasing cases of child violence with Government Regulation No. 78 of 2021 concerning Special Protection for Children. Although the Surabaya government has been awarded the Child-Friendly City (KLA) award five times in a row, there are still challenges in reducing child violence. This research aims to analyze the political will in efforts to address child violence by the Surabaya Office of Women's Empowerment and Child Protection (DP3APP-KB). The results show strong commitment from DP3APPKB in responding to child violence through the PUSPAGA and KAS-RPA programs, with the need for further steps to expand child protection coverage and strengthen collaboration. Child protection is the top priority for DP3APPKB Surabaya, as seen from significant funding allocation in 2023. Effective political support mobilization strategies are also evident through active communication, cross-sector coordination, and collaboration with stakeholders. Public commitment and appropriate resource allocation are key pillars of DP3APPKB's success in implementing child protection programs. DP3APPKB also demonstrates commitment to enforcing the law regarding child violence with decisive actions and inter-agency collaboration. Efforts for child protection are ensured to be sustainable through long-term approaches, collaboration, policy development, and periodic monitoring. Adaptation and learning are also recognized as integral parts of evaluating child protection programs.

Keywords: Child violence, Child protection, DP3APPKB Surabaya