

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KARTU PEDAGANG PRODUKTIF  
(KPP) DI DINAS PERDAGANGAN, KOPERASI, DAN USAHA  
MIKRO KABUPATEN BOJONEGORO**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH**

**SYADWINA DANIAR**  
**NPM. 20041010181**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA**

**2024**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KARTU PEDAGANG PRODUKTIF  
(KPP) DI DINAS PERDAGANGAN, KOPERASI, DAN USAHA  
MIKRO KABUPATEN BOJONEGORO**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH**

**SYADWINA DANJAR**  
**NPM. 20041010181**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KARTU PEDAGANG PRODUKTIF (KPP)  
DI DINAS PERDAGANGAN, KOPERASI, DAN USAHA MIKRO  
KABUPATEN BOJONEGORO**

**Disusun Oleh:**

**Sydwina Daniar**  
**NPM. 20041010181**

**Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi**

**Menyetujui,  
Pembimbing**



**Rosyidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP, M.AP**  
**NIP. 199303162022032008**

**Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KARTU PEDAGANG PRODUKTIF (KPP)  
DI DINAS PERDAGANGAN, KOPERASI, DAN USAHA MIKRO  
KABUPATEN BOJONEGORO**

**Disusun Oleh:**

**Syadwina Daniar**  
**20041010181**

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji pada tanggal 20 Mei 2024 dan telah diterima pada Jurnal Nasional Terakreditasi Sinta 4, Jurnal Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (JISIP), Universitas Tribhuwana Tunggadewi, Volume 13 Nomor 1, Agustus 2024

**Menyetujui,**

**Pembimbing**



**Rosyidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP, M.AP**  
**NIP. 199303162022032008**

**Tim Penguji**

**1. Ketua**



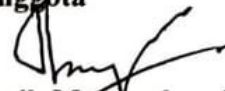
**Tukiman, S.Sos, M.Si**  
**NIP. 196103231989031001**

**2. Sekretaris**



**Rosyidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP, M.AP**  
**NIP. 199303162022032008**

**3. Anggota**



**Singgih Manggalou, S.IP, M.IP**  
**NPT. 21119920401314**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
UPN "Veteran" Jawa Timur**



**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR REVISI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KARTU PEDAGANG PRODUKTIF (KPP)  
DI DINAS PERDAGANGAN, KOPERASI, DAN USAHA MIKRO  
KABUPATEN BOJONEGORO**

**Disusun oleh:**

**Syadwina Daniar**  
**NPM. 20041010181**

**Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 22 Mei 2024**

**TIM PENILAI**

**Penilai 1**



**Tukiman, S.Sos, M.Si**  
**NIP. 196103231989031001**

**Penilai 2**



**Rosyidatuzzahro A., S.AP, M.AP**  
**NIP. 199303162022032008**

**Penilai 3**



**Singgih Manggalou, S.IP, M.IP**  
**NPT. 21119920401314**

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : Syadwina Daniar  
NPM : 20041010181  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi :

**Implementasi Kebijakan Kartu Pedagang Produktif (KPP) di Dinas  
Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Mikro Kabupaten Bojonegoro**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata I di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 22 Mei 2024

Yang Membuat Pernyataan

  
**Syadwina Daniar**  
NPM. 20041010181

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"Implementasi Kebijakan Kartu Pedagang Produktif (KPP) di Dinas Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Mikro Kabupaten Bojonegoro"** dengan baik dan tepat waktu.

Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi syarat kelulusan guna memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur. Selama penyusunan skripsi ini, penulis menyampaikan terima kasih yang tulus kepada Ibu Rosyidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP, M.AP selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, nasehat, dan motivasi yang berharga kepada penulis.

Penulis juga ingin menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;

3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN "Veteran" Jawa Timur;
4. Bapak/Ibu pegawai di Dinas Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Mikro Kabupaten Bojonegoro;
5. Orang tua, kakak, dan keluarga penulis, yang senantiasa memberikan semangat, doa yang tak pernah putus, motivasi, dan kepercayaan selama penyelesaian penelitian ini;
6. Teman-teman Administrasi Publik angkatan 2020, yang senantiasa memberikan dukungan, motivasi, semangat, dan saling mendoakan, sehingga menumbuhkan rasa kebersamaan yang kuat dalam menyelesaikan penelitian ini.

Penulis menyadari adanya ketidaksempurnaan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun dengan tujuan untuk meningkatkan dan menyempurnakan penelitian selanjutnya, sehingga memaksimalkan kegunaan skripsi ini.

Surabaya, 14 Mei 2024

Penulis



## DAFTAR ISI

|   |             |
|---|-------------|
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>                     | <b>ii</b>   |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>                      | <b>iii</b>  |
| <b>LEMBAR REVISI .....</b>                          | <b>iv</b>   |
| <b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....</b> | <b>v</b>    |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                          | <b>vi</b>   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                              | <b>viii</b> |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                           | <b>xi</b>   |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                           | <b>xii</b>  |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                | <b>xiii</b> |
| <b>ABSTRACT.....</b>                                | <b>xiv</b>  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                       | <b>1</b>    |
| 1. 1 Latar Belakang .....                           | 1           |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                           | 13          |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....                          | 13          |
| 1.4 Manfaat Penelitian.....                         | 13          |
| 1.4.1 Manfaat Teoritis .....                        | 13          |
| 1.4.2 Manfaat Praktis.....                          | 13          |
| <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA.....</b>                   | <b>15</b>   |
| 2.1 Penelitian Terdahulu.....                       | 15          |
| 2.2 Landasan Teori .....                            | 22          |
| 2.2.1 Kebijakan Publik .....                        | 22          |
| 2.2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik .....           | 22          |
| 2.2.1.2 Tahap-Tahap Kebijakan Publik.....           | 23          |
| 2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....           | 25          |
| 2.2.2.1 Pengertian Implementasi Kebijakan.....      | 25          |
| 2.2.2.2 Model Implementasi Kebijakan .....          | 26          |
| 2.2.3 Perekonomian.....                             | 32          |
| 2.2.4 Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah (UMKM) ..... | 33          |
| 2.2.4.1 Pengertian UMKM .....                       | 33          |

|   |           |
|---|-----------|
| 2.2.4.2 Kriteria UMKM.....  | 34        |
| 2.2.5 Kartu Pedagang Produktif .....  | 34        |
| 2.3 Kerangka Berpikir .....   | 37        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>  | <b>38</b> |
| 3.1 Jenis Penelitian .....  | 38        |
| 3.2 Lokasi Penelitian .....   | 39        |
| 3.3 Fokus Penelitian .....  | 39        |
| 3.4 Sumber Data .....   | 42        |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data .....   | 43        |
| 3.6 Teknik Penentuan Informan .....   | 45        |
| 3.7 Teknik Analisis Data .....  | 45        |
| 3.8 Teknik Keabsahan Data.....  | 47        |
| <b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>  | <b>51</b> |
| 4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....   | 51        |
| 4.1.1 Profil Dinas Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Mikro Kabupaten<br>Bojonegoro .....   | 51        |
| 4.1.2 Visi dan Misi .....   | 52        |
| 4.1.2.1 Visi Dinas Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Mikro Kabupaten<br>Bojonegoro .....   | 52        |
| 4.1.2.2 Misi Dinas Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Mikro Kabupaten<br>Bojonegoro .....   | 52        |
| 4.1.3 Tugas dan Fungsi.....   | 53        |
| 4.1.3.1 Tugas Dinas Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Mikro Kabupaten<br>Bojonegoro .....  | 53        |
| 4.1.3.2 Fungsi Dinas Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Mikro Kabupaten<br>Bojonegoro ..... | 53        |
| 4.1.4 Struktur Organisasi.....  | 54        |
| 4.1.5 Tugas Pokok dan Fungsi .....  | 56        |
| 4.1.6 Kepegawaian .....   | 63        |
| 4.2 Hasil Penelitian.....   | 65        |
| 4.2.1 Tujuan dan standar kebijakan.....   | 66        |
| 4.2.2 Sumber daya kebijakan.....  | 73        |

|   |            |
|---|------------|
| 4.2.3 Hubungan antar organisasi .....               | 79         |
| 4.2.4 Karakteristik pelaksana .....                 | 81         |
| 4.2.5 Lingkungan politik, sosial, dan ekonomi ..... | 83         |
| 4.2.6 Sikap para pelaksanan .....                   | 86         |
| 4.3 Pembahasan .....                                | 88         |
| 4.3.1 Tujuan dan standar kebijakan .....            | 88         |
| 4.3.2 Sumber daya kebijakan .....                   | 90         |
| 4.3.3 Hubungan antar organisasi .....               | 93         |
| 4.3.4 Karakteristik pelaksana .....                 | 94         |
| 4.3.5 Lingkungan politik, sosial, dan ekonomi ..... | 96         |
| 4.3.6 Sikap para pelaksanan .....                   | 97         |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>                          | <b>99</b>  |
| 5.1 Kesimpulan .....                                | 99         |
| 5.2 Saran .....                                     | 101        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                         | <b>102</b> |
| <b>LAMPIRAN .....</b>                               | <b>107</b> |

## DAFTAR TABEL

|  |    |
|--|----|
| Tabel 1.1 Pertumbuhan Ekonomi Terendah Kabupaten/Kota di Jawa Timur.....   | 2  |
| Tabel 1.2 Distribusi PDRB Bojonegoro ADHB Tahun 2020-2022.....             | 3  |
| Tabel 1.3 Jumlah UMKM di Kabupaten Bojonegoro Tahun 2018-2022 .....        | 10 |
| Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dan Penelitian Sekarang.....   | 18 |
| Tabel 2.2 Kriteria UMKM .....  | 34 |
| Tabel 4.1 Klasifikasi SDM Berdasarkan Status Kepegawaian .....             | 64 |
| Tabel 4.2 Klasifikasi PNS Berdasarkan Golongan .....                       | 64 |
| Tabel 4.3 Klasifikasi PNS Berdasarkan Pendidikan .....                     | 65 |
| Tabel 4.4 Jumlah UMKM di Kabupaten Bojonegoro Tahun 2020-2023 .....        | 68 |
| Tabel 4.5 Jumlah Pemilik KPP di Kabupaten Bojonegoro Tahun 2020-2023 ..... | 69 |

## DAFTAR GAMBAR

|  |    |
|--|----|
| Gambar 1.1 Poster Program Kartu Pedagang Produktif (KPP) .....   | 7  |
| Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan David C. Korten.....   | 27 |
| Gambar 2.2 Model Implementasi Kebijakan George C. Edwards III.....                                       | 29 |
| Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn .....                                     | 31 |
| Gambar 2.4 Kerangka Berpikir .....   | 37 |
| Gambar 3.1 Teknik Analisis Data.....   | 46 |
| Gambar 4.1 Kantor Dinas Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Mikro<br>Kabupaten Bojonegoro.....              | 52 |
| Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Perdagangan, Koperasi, dan Usaha<br>Mikro Kabupaten Bojonegoro..... | 54 |
| Gambar 4.3 Jumlah Realisasi KPP di Kabupaten Bojonegoro .....  | 75 |
| Gambar 4.4 Sosialisasi KPP.....  | 78 |

## **ABSTRAK**

### **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KARTU PEDAGANG PRODUKTIF (KPP) DI DINAS PERDAGANGAN, KOPERASI, DAN USAHA MIKRO KABUPATEN BOJONEGORO**

Syadwina Daniar  
20041010181

Kartu Pedagang Produktif merupakan program unggulan dari Kabupaten Bojonegoro untuk mengembangkan Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah (UMKM). Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi kebijakan Kartu Pedagang Produktif (KPP) di Dinas Perdagangan, Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Bojonegoro. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Teori yang digunakan adalah teori implementasi kebijakan dari Van Meter dan Van Horn, dengan enam indikator, yaitu tujuan dan standar kebijakan, sumber daya kebijakan, hubungan antar organisasi, karakteristik pelaksana, lingkungan politik, sosial, ekonomi, dan sikap para pelaksana. Hasil dari penelitian ini adalah implementasi kebijakan Kartu Pedagang Produktif (KPP) dapat dikatakan berhasil, namun masih terdapat kekurangan yaitu ditemukannya indikator sumber daya kebijakan khususnya sumber daya manusia dan indikator karakteristik pelaksana dalam implementasi kebijakan Kartu Pedagang Produktif (KPP) yang masih belum berjalan dengan optimal.

Keywords: Implementasi, Kebijakan Publik, UMKM

## ABSTRACT

### **POLICY IMPLEMENTATION OF KARTU PEDAGANG PRODUKTIF (KPP) AT DINAS PERDAGANGAN, KOPERASI, DAN USAHA MIKRO KABUPATEN BOJONEGORO**

Syadwina Daniar  
20041010181

*Kartu Pedagang Produktif is a flagship program from Bojonegoro Regency to develop Micro, Small and Medium Enterprises (MSMEs). This study aims to determine how the implementation of the Kartu Pedagang Produktif (KPP) policy at the Bojonegoro Regency Trade, Cooperatives and Micro Business Office. This research uses qualitative research methods with descriptive research types. The theory used is the theory of policy implementation from Van Meter and Van Horn, with six indicators, namely policy objectives and standards, policy resources, inter-organizational relations, implementer characteristics, political environment, socio-economic, and attitudes of implementers. The results of this study are that the implementation of the Kartu Pedagang Produktif (KPP) policy can be said to be successful, but there are still shortcomings, namely the discovery of policy resource indicators, especially human resources and indicators of implementer characteristics in the implementation of Kartu Pedagang Produktif (KPP) policies that are still not running optimally.*

*Keywords: Implementation, public policy, MSMEs*