

**STRATEGI RUMAH ANAK PRESTASI DALAM MENDUKUNG  
PENYANDANG DISABILITAS DI DINAS SOSIAL KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH:**

**SHABIRAH PUTRI AZZAHRA**  
**NPM. 20041010004**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**STRATEGI RUMAH ANAK PRESTASI DALAM MENDUKUNG**  
**PENYANDANG DISABILITAS DI DINAS SOSIAL KOTA SURABAYA**

**Disusun Oleh:**

**Shabirah Putri Azzabra**  
**NPM. 20041010004**

**Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi**

**Menyetujui,**

**PEMBIMBING**



**Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., MPA**  
**NPT. 21219950912315**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Dr. Cahur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**STRATEGI RUMAH ANAK PRESTASI DALAM MENDUKUNG  
PENYANDANG DISABILITAS DI DINAS SOSIAL KOTA SURABAYA**

**Disusun Oleh:**

**Shabirah Putri Azzahra**  
**NPM. 20041010004**

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada  
Jurnal Dinamika Pemerintahan (Sinta 4)  
Untuk Volume 7 Nomor 2 Bulan Agustus 2024**

**Menyetujui,**

**PEMBIMBING**



**Vidya Imanuari P. S.AP., MPA**  
**NPT. 21219951112315**

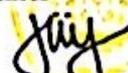
**TIM PENGUJI**

**1. Ketua**



**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
**NIP. 196601031989032001**

**2. Sekretaris**



**Vidya Imanuari P. S.AP., MPA**  
**NPT. 21219951112315**

**3. Anggota**



**Tukman S.Sos., MSI**  
**NIP. 196103231989031001**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR REVISI**  
**STRATEGI RUMAH ANAK PRESTASI DALAM Mendukung**  
**Penyandang Disabilitas di Dinas Sosial Kota Surabaya**

**Disusun Oleh:**

**Shabirah Putri Azzahra**  
**NPM. 20041010004**

**Telah di revisi dan disahkan pada tanggal 23 MEI 2024**

**Menyetujui,**

**Dosen Penguji 1**

  
**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
**NIP. 196601031989032001**

**Dosen Penguji 2**

  
**Vidya Imanuari P. S.AP., MPA**  
**NPT. 21219951112315**

**Dosen Penguji 3**

  
**Tukiman S.Sos., M.Si**  
**NIP. 196103231989031001**

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Shabirah Putri Azzahra

NPM : 20041010004

Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi : Strategi Rumah Anak Prestasi Dalam Mendukung Penyandang Disabilitas Di Dinas Sosial Kota Surabaya

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan karya pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penelitian skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 23 Mei 2024  
Yang Membuat Pernyataan



Shabirah Putri Azzahra  
NPM. 20041010004

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmatnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Strategi Rumah Anak Prestasi Dalam Mendukung Penyandang Disabilitas Di Dinas Sosial Kota Surabaya”**. Penulisan skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya skripsi ini tidak lepas dari arahan Ibu Vidya Imanuari Pertiwi S.AP.,MPA selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian dan kesabarannya rela meluangkan waktu untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian sehingga penelitian skripsi ini dapat selesai tepat waktu, diantaranya yakni:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhamd Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjaiti, M.A.P, selaku coordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan dan wawasan secara teoritis dan praktis selama penulis melakukan studi perkuliahan.

5. Jajaran Staff Dinas Sosial Kota Surabaya yang bersedia memberikan data dan informasi guna penyusunan skripsi.
6. Koordinator Rumah Anak Prestasi yang bersedia bersedia memberikan data dan informasi guna penyusunan skripsi.
7. Orang Tua penulis yang selalu memberikamn support secara materil dan moril kepada penulis, sehingga bisa menyelesaikan penulisan skripsi.
8. Indah dan Safira sebagai partner bimbingan penulis yang selalu membantu memberikan semangat, dukungan, serta menemani dalam penyusunan skripsi hingga selesai.
9. Jalu Ardy, Abdurrohimi, Ahmat Rofpi, Danastri, Oktavia Brianita, Putri Nilam, Zalwa Navy yang selalu sabar mendengarkan keluh kesah penulis selama mengerjakan skripsi.
10. Shava, Aneira, Dionella yang selalu mendukung dan menyemangati penulis.
11. Teman-teman Adminsitration Publik anagkatan 2020 yang sama-sama berjuang menuju kelulusan.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan. Akhir kata, dengan segala keterbatasan penulis, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak pada umumnya dan penulis pada khususnya.

Surabaya, 19 April 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR REVISI .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	16
1.3 Tujuan Penelitian .....	16
1.4 Manfaat Penelitian .....	16
<b>BAB II .....</b>	<b>15</b>
<b>KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>15</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	15
2.2 Landasan Teori.....	21
2.2.1 Manajemen Strategi .....	21
2.2.3 Penyandang Disabilitas.....	25
2.2.4 Rumah Anak Prestasi (RAP).....	28
2.3 Kerangka Berpikir .....	31
<b>BAB III.....</b>	<b>31</b>
<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>31</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	31
3.2 Lokasi Penelitian.....	32
3.3 Fokus Penelitian.....	32
3.4 Sumber Data .....	34
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	36

3.6	Teknik Penentuan Informan.....	38
3.7	Teknik Analisis Data .....	39
3.8	Teknik Keabsahan Data .....	41
<b>BAB IV .....</b>		<b>40</b>
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>40</b>
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	40
4.1.1	Profil Dinas Sosial Kota Surabaya .....	40
4.1.2	Visi dan Misi Dinas Sosial Kota Surabaya .....	41
4.1.3	Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Surabaya .....	42
4.1.4	Tugas Pokok dan Fungsi .....	42
4.1.5	Profil Rumah Anak Prestasi (RAP).....	49
4.1.6	Visi dan Misi Rumah Anak Prestasi (RAP).....	55
4.1.8	Tugas dan Fungsi Rumah Anak Prestasi (RAP).....	57
4.1.9	Komposisi Pegawai Rumah Anak Prestasi (RAP).....	57
4.2	Hasil Penelitian .....	58
4.2.1	Perumusan Strategi.....	59
4.2.2	Implementasi Strategi.....	76
4.2.3	Evaluasi Strategi.....	87
4.3	Pembahasan.....	93
<b>BAB V.....</b>		<b>106</b>
<b>KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>		<b>106</b>
5.1	Kesimpulan .....	106
5.2	Saran .....	107
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>108</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data PPKS Disabilitas Di Kota Surabaya .....	4
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir .....	31
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data .....	40
Gambar 4.1 Dinas Sosial Kota Surabaya .....	40
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Surabaya .....	42
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Rumah Anak Prestasi .....	52
Gambar 4.4 Visi Misi Dinas Sosial Kota Surabaya .....	57
Gambar 4.5 Ruang Musik .....	64
Gambar 4.7 Hasil Karya Lukisan Anak Disabilitas .....	68
Gambar 4.8 Volunteer Di Rumah Anak Prestasi .....	71
Gambar 4.9 Kolaborasi Dengan UNAIR .....	72
Gambar 4.10 Perwali No 52 Tahun 2007.....	74
Gambar 4.11 Maklumat Pelayanan .....	75
Gambar 4.12 Standart Operasional Prosedur Rumah Anak Prestasi .....	77

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	18
Tabel 2.1 Jumlah Peminat di Rumah Anak Prestasi Nginden.....	28
Tabel 4.1 Klasifikasi Jenis Kegiatan di RAP Nginden.....	51
Tabel 4.2 Klasifikasi Jumlah dan Jenis Disabilitas.....	52
Tabel 4.3 Klasifikasi Berdasarkan Jenis Disabilitas.....	55
Tabel 4.4 Komposisi Pegawai RAP Nginden.....	57
Tabel 4.5 Komposisi Berdasarkan Status Pendidikan.....	58
Tabel 4.6 Ancaman dan Kesempatan Eksternal.....	66
Tabel 4.7 Jumlah Instruktur Berdasarkan Jenis Kegiatan.....	72
Tabel 4.8 Kekuatan dan Kelemahan Internal.....	73
Tabel 4.9 Prestasi Anak Berdasarkan Kinerja Instruktur.....	91

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Observasi .....	xii
Lampiran 2. Pedoman Wawancara .....	xii
Lampiran 3. Dokumentasi Penelitian .....	xvi
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian.....	xix
Lampiran 5. Disposisi .....	xx
Lampiran 6. Surat Selesai Penelitian .....	xxi
Lampiran 7. Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	xxii
Lampiran 8. Cek Plagiasi .....	xxiii
Lampiran 9. LoA.....	xxiv
Lampiran 10. Sertifikat Jurnal Terakreditasi Sinta 4 .....	xxv

## **ABSTRAK**

**SHABIRAH PUTRI AZZAHRA**  
**20041010004**

Surabaya, sebagai kota kedua terbesar di Indonesia berdasarkan jumlah penduduk, tidak hanya berdiam diri namun terus melakukan inovasi, terutama dalam upaya pemenuhan hak anak-anak penyandang disabilitas. Hal ini tercermin dalam prestasi Kota Surabaya yang telah meraih predikat sebagai Kota Layak Anak Tingkat Utama selama lima tahun berturut-turut. Pemerintah Kota Surabaya mengresmikan "Rumah Anak Prestasi" pada bulan September 2022 sebagai implementasi dari Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016, dengan tujuan memberikan fasilitas edukasi yang sesuai untuk anak-anak disabilitas. Rumah Anak Prestasi (RAP) diharapkan dapat menjadi wahana bagi anak-anak disabilitas untuk mengembangkan potensi dan meningkatkan nilai-nilai diri mereka. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif, dengan fokus pada analisis manajemen strategi Rumah Anak Prestasi Nginden dalam mendukung penyandang disabilitas di Kota Surabaya, mengacu pada teori Manajemen Strategi Fred R. David (2016) yang mencakup perumusan, implementasi, dan evaluasi strategi. Teknik pengumpulan data meliputi wawancara dengan informan, observasi langsung di lapangan, dan dokumentasi. Rumah Anak Prestasi menyediakan instruktur yang berkualitas untuk membantu anak-anak mengembangkan kreativitas mereka, sehingga diharapkan mampu bersaing dalam masyarakat. Meskipun demikian, kendala yang dihadapi termasuk ketidakseimbangan antara jumlah instruktur dan jumlah anak disabilitas, serta kekurangan sarana dan prasarana untuk mendukung kegiatan sehari-hari. Evaluasi secara rutin diperlukan untuk memastikan peningkatan efektivitas pembinaan, termasuk penambahan jumlah instruktur dan peningkatan fasilitas pendukung.

**Kata Kunci: Manajemen Strategi, Penyandang Disabilitas, Rumah Anak Prestasi.**

## **ABSTRACT**

**SHABIRAH PUTRI AZZAHRA**  
**20041010004**

*Surabaya, as the second largest city in Indonesia by population, does not remain silent but continues to innovate, especially in efforts to fulfill the rights of children with disabilities. This is reflected in Surabaya City's achievement in achieving the title of Primary Level Child Friendly City for five consecutive years. Surabaya City Government inaugurated "Rumah Anak Prestasi" in September 2022 as an implementation of Law No. 8/2016, with the aim of providing educational facilities suitable for children with disabilities. Rumah Anak Prestasi (RAP) is expected to be a vehicle for children with disabilities to develop their potential and improve their self-worth. The research method used is descriptive qualitative, focusing on analyzing the strategic management of Rumah Anak Prestasi Nginden in supporting people with disabilities in Surabaya City, referring to Fred R. David's (2016) Strategic Management theory which includes strategy formulation, implementation, and evaluation. Data collection techniques include interviews with informants, direct observation in the field, and documentation. Rumah Anak Prestasi provides qualified instructors to help children develop their creativity, so that they can compete in society. However, obstacles faced include an imbalance between the number of instructors and the number of children with disabilities, as well as a lack of facilities and infrastructure to support daily activities. Regular evaluations are needed to ensure the effectiveness of the coaching is improved, including increasing the number of instructors and improving supporting facilities.*

***Keywords: Strategic Management, People with Disabilities, Rumah Anak Prestasi.***