

**ANALISIS MIGRASI INTERNASIONAL TENAGA AHLI DALAM
FENOMENA BRAIN DRAIN DI FILIPINA PADA TAHUN 2015-2023**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Program Studi
Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



OLEH

PRISTIAN PRATAMA ANGELITA

NPM. 20044010006

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA
TIMUR**

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

2024

**ANALISIS MIGRASI INTERNASIONAL TENAGA AHLI DALAM
FENOMENA BRAIN DRAIN DI FILIPINA PADA TAHUN 2015-2023**

SKRIPSI



OLEH

PRISTIAN PRATAMA ANGELITA

20044010006

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA
TIMUR**

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

2024

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

**ANALISIS MIGRASI INTERNASIONAL TENAGA AHLI DALAM
FENOMENA BRAIN DRAIN DI FILIPINA PADA TAHUN 2015-2023**

Disusun Oleh:



PRISTIAN PRATAMA ANGELITA

NPM: 20044010006

Telah disetujui untuk mengikuti ujian Skripsi

**Menyetujui,
DOSEN PEMBIMBING**



Firsty Chintva Laksmi Ferhawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NPT. 21219960722332

**Mengetahui,
DEKAN FISIP**



Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**ANALISIS MIGRASI INTERNASIONAL TENAGA AHLI DALAM FENOMENA BRAIN DRAIN DI FILIPINA
PADA TAHUN 2015-2023**

Diusun Oleh:

PRISTIAN PRATAMA ANGELITA

30044010006

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada tanggal 22
Mei 2024

Menyetujui,

Pembimbing,

Fisty Chitra
Fisty Chitra L. P., S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NPT. 21219960722332

Tim Penguji,

1. Ketua

M. Indrawan
M. Indrawan Jatmika S.I.P., MA.
NPT. 21119951113331

2. Sekretaris

Fisty Chitra
Fisty Chitra L. P., S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NPT. 21219960722332

3. Anggota

Dr. Ario Bima Utomo
Dr. Ario Bima Utomo, S.I.P., M. IR.
NPT. 17119930303037



LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

**ANALISIS MIGRASI INTERNASIONAL TENAGA AHLI DALAM
FENOMENA BRAIN DRAIN DI FILIPINA PADA TAHUN 2015-2023**

Merupakan karya asli Penulis dan tidak pernah diserahkan untuk memperoleh gelar akademis dari Universitas lain dan tidak pernah dipublikasi atau ditulis oleh orang lain selain penulis. Apabila di kemudian hari ditemukan bukti bahwa pernyataan ini tidak benar, maka penulis bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 23 Mei 2024



Pristian Pratama Angelita

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dedicated to myself, a person who always puts forth her best. Thank you for going this far and fighting through this process with so many things to be proud of and let go of.

Also dedicated to the author's parents, who have always supported and understood exactly what the author has gone through. The author is grateful for all the prayers that have been with her throughout this time.

HALAMAN MOTTO

“Don’t be afraid, for I am with you. Don’t be discouraged, for I am your God. I will strengthen you and help you. I will hold you up with my victorious right hand.”

[Isaiah 41:10 NLT]

“I can do all things through Christ who strengthens me.”

[Philippians 4:13 KJV]

KATA PENGANTAR

Puji serta syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat dan penyertaan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“ANALISIS MIGRASI INTERNASIONAL TENAGA AHLI DALAM FENOMENA BRAIN DRAIN DI FILIPINA PADA TAHUN 2015-2023”**

Dalam kesempatan ini penulis hendak menyampaikan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada semua pihak yang turut membantu penulis dalam menyusun skripsi ini, di antaranya:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.SI selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP, MIR, C.M.C selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional; serta jajaran Dosen dan Karyawan Program Studi Hubungan Internasional FISIP UPN “Veteran” Timur.
4. Firsty Chintya Laksmi Perbawani, S.Hub.Int., M.Hub.Int selaku dosen pembimbing penulis yang senantiasa membantu penulis dengan memberikan bimbingan, saran, terutama semangat untuk menyusun skripsi ini.
5. Mama, Papa, dan Excell yang selalu memberikan dukungan baik secara spiritual, materil, dan moril kepada penulis.
6. Nota F. Magno selaku dosen, pembimbing, dan mentor penulis selama di Filipina hingga proses pengerjaan skripsi.
7. *Connect Group Army of God* yang selalu mendukung dalam kehidupan spiritual penulis dan memberikan semangat tanpa henti. Suci, Ezra, Teddy, Loisa, Cecing, Amel, Rommy, Dave, Eca, dan teman-teman rohani penulis yang senantiasa mendukung dalam doa sejak penulis berada di dunia perkuliahan.
8. Teman-teman terdekat penulis; Ifa, Mayhana, Acit, dan Tika yang senantiasa mengerti dan menemani. Warga Halo; Syari, Hani, Dinda, Melyssa, Talitha, Kayana yang sudah mewarnai masa perkuliahan penulis sejak awal perkuliahan. Rizky dan Hammam yang juga menjadi bagian dari cerita hidup penulis.
9. Teman-teman Hubungan Internasional angkatan 2020, rekan-rekan HIMATERNAL periode 2021 Kabinet Abhinaya, dan seluruh rekan organisasi penulis yang juga berperan besar terhadap warna perjalanan perkuliahan penulis.

Surabaya, 23 Mei 2024

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR SINGKATAN	xi
ABSTRAK	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.3.1 Secara Umum.....	6
1.3.2 Secara Khusus.....	7
1.4 Kerangka Pemikiran	7
1.4.1 Migrasi Tenaga Ahli (<i>High-Skilled Migration</i>).....	7
1.4.2 <i>Push-Pull Factors</i>	9
1.4.3 <i>Brain Drain</i>	11
1.5 Sintesa Pemikiran	13
1.6 Argumen Utama	14
1.7 Metodologi Penelitian	15
1.7.1 Tipe Penelitian	15
1.7.2 Teknik Pengumpulan Data.....	16
1.7.3 Teknik Analisis Data	16
1.7.4 Jangkauan Penelitian.....	17
1.7.5 Sistematika Penulisan	17

BAB II MIGRASI INTERNASIONAL TENAGA AHLI DAN FENOMENA BRAIN DRAIN DI FILIPINA	19
2.1 Kondisi Tingginya Angka Migrasi Internasional Tenaga Ahli di Filipina.....	19
2.2 Dampak Migrasi Internasional Tenaga Ahli pada Sektor Politik, Ekonomi, dan Sosial-Budaya di Filipina.....	22
2.3 Dilema Antara Dukungan Pemerintah bagi OFW dan Upaya Pemerintah Filipina untuk Mencegah Fenomena <i>Brain Drain</i>	26
BAB III <i>PUSH-PULL FACTORS</i> SEBAGAI FAKTOR PENARIK DAN PENDORONG TERJADINYA MIGRASI INTERNASIONAL TENAGA AHLI DI FILIPINA	28
3.1 Faktor Pendorong Dalam Proses Migrasi Internasional Tenaga Ahli Filipina.....	29
3.1.1 Faktor Pendorong yang Berkaitan Dengan Wilayah Asal	29
3.1.2 Hambatan yang Mengintervensi dari Filipina Sebagai Negara Asal	35
3.1.3 Faktor Personal yang Berdampak Pada Keputusan Bermigrasi	36
3.2 Faktor Penarik dalam Proses Migrasi Internasional Tenaga Ahli di Filipina.....	37
3.2.1 Faktor Penarik yang Berkaitan Dengan Wilayah Destinasi.....	38
3.2.2 Hambatan yang Mengintervensi pada Wilayah Destinasi	40
3.2.3 Faktor Personal yang Mempengaruhi Keputusan Bermigrasi	41
3.3 Upaya Pemerintah Filipina Mengatasi <i>Brain Drain</i>	42
BAB IV KESIMPULAN	45
4.1 Kesimpulan	45
4.2 Saran.....	47
DAFTAR PUSTAKA	xiii
LAMPIRAN.....	xx
Lampiran 1. Transkrip Wawancara dengan Profesor Johanna Zulueta, Ph.D.	xx
Lampiran 2. Transkrip Wawancara dengan Nota F. Magno, MA. Anthropology	xxv

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Wilayah asal, destinasi, dan hambatan yang mengintervensi di proses migrasi.....	9
Gambar 1. 2 Sintesa pemikiran	13
Gambar 2. 1 Negara pengirim uang remitansi periode Januari-Desember 2022 ..	23

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Statistik Emigran di Filipina tahun 2015	2
Tabel 1. 2 Data tiga mayoritas pekerjaan profesional OFW tahun 2009	3
Tabel 2. 1 Data Emigran Filipina Berdasarkan Kelompok Pendidikan 2015-2021	20
Tabel 2. 2 Data Emigran Filipina Berdasarkan Kelompok Pekerjaan Tahun 2015- 2021	21

DAFTAR SINGKATAN

BSP	: <i>Balik Scientist Program</i>
CFO	: <i>Commission on Filipinos Overseas</i>
CHED	: <i>Commission on Higher Education</i>
DOH	: <i>Department of Health</i>
DOST	: <i>Department of Science and Technology</i>
GDP	: <i>Gross Domestic Product</i>
GNP	: <i>Gross National Product</i>
OECD	: <i>The Organisation for Economic Co-operation and Development</i>
OFW	: <i>Overseas Filipino Worker</i>
OPACC	: <i>The Office of the Presidential Adviser on Creative Communications</i>
PHAPI	: <i>Private Hospitals Association of the Philippines, Inc.</i>
POC	: <i>Philippine Orthopedic Center</i>
POEA	: <i>Philippine Overseas Employment Administration</i>
PSAC	: <i>Private Sector Advisory Council</i>
S&T	: <i>Science and Technology</i>
STEM	: <i>Science, Technology, Engineering, and Mathematics</i>
WHO	: <i>World Health Organization</i>

ABSTRAK

Filipina merupakan negara yang aktif mengirim pekerjanya ke seluruh dunia sejak tahun 1970-an, khususnya para pekerja tenaga ahli. Kondisi tingginya angka migrasi tenaga ahli di Filipina berkaitan dengan budaya masyarakat yang memandang bahwa bekerja di luar negeri akan meningkatkan kualitas hidup mereka. Namun, banyaknya tenaga ahli yang bermigrasi ternyata menimbulkan permasalahan di dalam negeri, yakni munculnya fenomena *brain drain*. Fenomena ini dipengaruhi oleh beberapa faktor pendorong dan penarik yang berkaitan dengan wilayah asal, wilayah destinasi, hambatan yang mengintervensi, dan faktor personal yang merugikan Filipina sebagai negara pengirim tenaga ahli. Penelitian ini ditulis untuk menganalisis migrasi internasional tenaga ahli dalam fenomena *brain drain* di Filipina pada tahun 2015 hingga 2023 dengan menggunakan tipe penelitian deskriptif kualitatif. Dalam proses pengumpulan data, penulis menggunakan teknik wawancara dan studi literatur. Dari data yang didapatkan, penelitian ini menunjukkan bagaimana migrasi internasional di Filipina berkaitan erat dengan fenomena *brain drain* pada sektor-sektor yang cukup penting seperti sektor ekonomi, politik, hingga sosial-budaya di Filipina.

Kata Kunci: *Brain drain*, Migrasi Internasional Tenaga Ahli, Filipina