

**STRATEGI PEMERINTAHAN DESA DALAM UPAYA
PERCEPATAN PENURUNAN *STUNTING* DI DESA SRUNI
KECAMATAN GEDANGAN KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Oleh:

PUTRA RIYAN IZZUDDIN
NPM. 18041010145

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2024

LEMBAR PERSETUJUAN

**STRATEGI PEMERINTAHAN DESA DALAM UPAYA
PERCEPATAN PENURUNAN *STUNTING* DI DESA SRUNI
KECAMATAN GEDANGAN KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

PUTRA RIYAN IZZUDDIN
NPM. 18041010145

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi.

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

STRATEGI PEMERINTAHAN DESA DALAM UPAYA
PERCEPATAN PENURUNAN *STUNTING* DI DESA SRUNI
KECAMATAN GEDANGAN KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh:

PUTRA RIYAN IZZUDDIN
NPM. 18041010145

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Juni 2024

NeoRepublica: Jurnal Ilmu Pemerintahan Terakreditasi
Sinta 4 Volume 5 Nomor 2, 2024

Menyetujui,

PEMBIMBING

TIM PENGUJI

1. Ketua


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

2. Sekretaris


Drs. Anantha Pratama, M.Si
NIP.196004131990031001

3. Anggota


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP.197108082021211005

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**STRATEGI PEMERINTAHAN DESA DALAM UPAYA
PERCEPATAN PENURUNAN *STUNTING* DI DESA SRUNI
KECAMATAN GEDANGAN KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

PUTRA RIYAN IZZUDDIN
NPM. 18041010145


Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 27 Mei 2024


TIM PENILAI

Ketua

Sekretaris

Anggota


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001


Drs. Anantha Pratama, M.Si
NIP. 196004131990031001


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP.197108082021211005

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Putra Riyan Izzuddin

NPM : 18041010145

Program Studi / Fakultas : Administrasi Publik / Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi :

**STRATEGI PEMERINTAHAN DESA DALAM UPAYA
PERCEPATAN PENURUNAN *STUNTING* DI DESA SRUNI
KECAMATAN GEDANGAN KABUPATEN SIDOARJO**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 31 Mei 2024
Yang Membuat Pernyataan



PUTRA RIYAN IZZUDDIN
NPM. 18041010145

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan skripsi ini dengan judul **“Strategi Pemerintahan Desa Dalam Upaya Percepatan Penurunan *Stunting* di Desa Sruni Kecamatan Gedangan Kabupaten Sidoarjo”**. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan pengajuan ujian skripsi Program Studi Administrasi Publik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya laporan skripsi, penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Dr. Agus Widiyarta, M.Si, selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, bimbingan, dan arahan yang bermanfaat, serta dengan rela meluangkan waktunya untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan laporan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Dra. Susi Hardajati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik, yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama studi perkuliahan;
5. Orang tua dan adik penulis yang senantiasa memberikan doa dan dukungan tiada hentinya;
6. Teman-teman Administrasi Publik 2018 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah saling mendukung dan memberi motivasi untuk menyelesaikan skripsi.

Akhirnya penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 31 Mei 2024

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
<i>ABSTRACT</i>	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	18
1.3. Tujuan Penelitian.....	18
1.4. Manfaat Penelitian.....	18
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	20
2.1. Penelitian Terdahulu.....	20
2.2. Landasan Teori	24
2.2.1. Kebijakan Publik	24
2.2.1.1. Definisi Kebijakan Publik.....	24

2.2.1.2. Tipologi Kebijakan Publik.....	26
2.2.1.3. Sifat Kebijakan Publik.....	28
2.2.1.4. Tahapan Kebijakan Publik.....	28
2.2.2. Strategi Pemerintahan.....	30
2.2.2.1. Definisi Strategi.....	30
2.2.2.2. Komponen Strategi.....	31
2.2.2.3. Jenis-Jenis Strategi.....	33
2.2.2.4. Teori Strategi Pemerintahan.....	35
2.2.3. <i>Stunting</i>	40
2.2.3.1. Konsep <i>Stunting</i>	40
2.2.3.2. Dampak <i>Stunting</i>	42
2.2.3.3. Faktor Penyebab dan Kendala Implementasi <i>Stunting</i>	43
2.3. Kerangka Berpikir.....	45
BAB III METODE PENELITIAN.....	46
3.1. Jenis Penelitian.....	46
3.2. Lokasi Penelitian.....	47
3.3. Fokus Penelitian.....	47
3.4. Jenis dan Sumber Data.....	50
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	52
3.6. Teknik Analisis Data.....	55
3.7. Keabsahan Data.....	57
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	59
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian.....	59
4.1.1. Sejarah dan Kondisi Pemerintahan Desa Sruni.....	59

4.1.2. Kondisi Geografis Desa Sruni	61
4.1.3. Visi dan Misi Desa Sruni.....	62
4.1.4. Tugas Pokok dan Fungsi Desa Sruni.....	63
4.1.5. Struktur dan Susunan Organisasi Desa Sruni	64
4.1.6. Kondisi Kependudukan, Sosial, Kesehatan, dan Ekonomi Desa Sruni	73
4.2. Hasil Penelitian.....	77
4.2.1. Tujuan Strategi Pemerintah Desa Sruni Dalam Percepatan Penurunan <i>Stunting</i>	78
4.2.2. Lingkungan Desa Sruni Dalam Percepatan Penurunan <i>Stunting</i>	87
4.2.3. Tindakan yang Diambil Pemerintah Desa Sruni Percepatan Penurunan <i>Stunting</i>	94
4.3. Pembahasan	106
4.3.1. Tujuan (<i>Purpose</i>).....	107
4.3.2. Lingkungan (<i>Environment</i>).....	109
4.3.3. Tindakan (<i>Action</i>).....	112
BAB V PENUTUP.....	112
5.1. Kesimpulan.....	118
5.2. Saran	119
DAFTAR PUSTAKA.....	120
LAMPIRAN.....	128

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Hasil Rekap <i>Stunting</i> Tahun 2021-2022 di Kabupaten Sidoarjo	10
Tabel 2.1. Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	22
Tabel 4.1. Sejarah Kepemimpinan Desa Sruni	60
Tabel 4.2. Penduduk Desa Sruni Menurut Usia	73
Tabel 4.3. Penduduk Desa Sruni Menurut Agama	74
Tabel 4.4. Mayoritas Pencaharian Masyarakat Desa Sruni	74
Tabel 4.5. Menurut Tingkat Pendidikan	75
Tabel 4.6. <i>Timeline</i> Kegiatan Percepatan Penurunan <i>Stunting</i>	81
Tabel 4.7. Sumber Daya TPPS Desa Sruni	89
Tabel 4.8. Data Proyeksi <i>Stunting</i> di Desa Sruni	91
Tabel 4.9. Target dan Capaian Program di Desa Sruni	100

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1. Prevalensi <i>Stunting</i> Indonesia Tahun 2021	4
Gambar 1.2. Hasil Survei <i>Stunting</i> Indonesia Tahun 2021-2024 oleh SSGI	5
Gambar 1.3. Kondisi <i>Stunting</i> 5 Desa Prioritas di Kecamatan Gedangan	13
Gambar 2.1. Kendala dalam Penyelenggaraan Percepatan Penurunan <i>Stunting</i>	44
Gambar 2.2. Kerangka Berpikir	45
Gambar 3.1. Komponen Dalam Analisis Data (<i>Interactive Model</i>).....	56
Gambar 4.1. Peta Desa Sruni.....	61
Gambar 4.2. Struktur Organisasi Desa Sruni	64
Gambar 4.3. Panduan Pelaksanaan Pendampingan Keluarga dalam Upaya Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> di Tingkat Desa/Kelurahan.....	83
Gambar 4.4. Kegiatan Pelatihan Kader Posyandu dan Bimbingan Teknis	88
Gambar 4.5. Pelaksanaan Program “SI CANTING EMAS” Tahun 2021-2023	95
Gambar 4.6. Pendampingan rujukan balita <i>stunting</i> ke RSUD Sidoarjo	97
Gambar 4.7. Langkah-Langkah Pencegahan <i>Stunting</i> di Desa Sruni.....	99
Gambar 4.9. Kegiatan Pos Gizi	101
Gambar 4.10. Audit Kasus <i>Stunting</i> Tahun 2022.....	103
Gambar 4.11. Pemeriksaan Balita Audit Kasus <i>Stunting</i> di Puskesmas Ganting	105

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Pedoman Wawancara	128
Lampiran 2. Pedoman Observasi	129
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi	129
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian.....	130
Lampiran 5. Proses Wawancara dan Dokumentasi Penelitian.....	131
Lampiran 6. Surat Keterangan Selesai Penelitian.....	132
Lampiran 7. Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	133
Lampiran 8. <i>Letter of Acceptance</i> (LoA) Jurnal	134
Lampiran 9. Akreditasi Jurnal.....	135

ABSTRAK

Strategi merupakan alat kekuasaan pemerintah yang memuat ide-ide dan gagasan-gagasan dalam mengatasi masalah, kerumitan dan kompleksitas dalam pemerintahan, khususnya dalam upaya percepatan penurunan *stunting*. Dalam hal ini, Desa Sruni melakukan upaya yang berhasil menekan angka *stunting* dan menjadi salah satu wilayah paling rendah. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisa strategi yang dilakukan pemerintahan desa dalam upaya percepatan penurunan *stunting* di Desa Sruni Kecamatan Gedangan Kabupaten Sidoarjo. Metode penelitian yang digunakan yaitu deskriptif kualitatif yang menghasilkan data berupa kata-kata tertulis dari hasil wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa strategi yang dilakukan Pemerintahan Desa Sruni tidak hanya berfokus pada upaya percepatan penurunan *stunting* yang dapat dilihat secara kuantitas, melainkan dengan *output* dapat menciptakan kemandirian pada masyarakat dalam berperilaku PHBS. Upaya ini didukung dengan sumber daya yang memadai mulai dari SDM, fasilitas sarana prasarana, dan anggaran yang optimal sehingga berimplikasi pada hasil yang positif dibuktikan dengan penurunan angka *stunting* di Desa Sruni. Hal yang paling menonjol dalam keberhasilan strategi percepatan penurunan *stunting* dikarenakan keaktifan dan kesungguhan TPK. Strategi yang dilakukan Pemerintahan Desa Sruni dapat menjadi *best practice* bagi Pemerintah Desa lainnya di wilayah yang memiliki angka *stunting* tinggi dengan memperhatikan karakteristik daerah dan sumber daya yang dimiliki.

Kata Kunci: Strategi, Pencegahan *Stunting*, Tata Kelola Pemerintahan Desa

ABSTRACT

Strategy is a tool of government power that contains ideas and ideas in overcoming problems, complexities and complexities in government, especially in efforts to accelerate stunting reduction. In this case, Sruni Village made efforts that succeeded in reducing the stunting rate and became one of the lowest areas. This study aims to analyze the strategies carried out by the village government in an effort to accelerate stunting reduction in Sruni Village, Gedangan Subdistrict, Sidoarjo Regency. The research method used is descriptive qualitative which produces data in the form of written words from interviews, observation and documentation. The results showed that the strategy carried out by the Sruni Village Government did not only focus on efforts to accelerate stunting reduction which could be seen in quantity, but with the output of creating independence in the community in PHBS behavior. This effort is supported by adequate resources ranging from human resources, infrastructure facilities, and an optimal budget so that it has implications for positive results as evidenced by the decline in stunting rates in Sruni Village. The most prominent thing in the success of the strategy to accelerate stunting reduction is the activeness and seriousness of the TPK. The strategy carried out by the Sruni Village Government can be a best practice for other Village Governments in areas with high stunting rates by taking into account regional characteristics and resources.

Keywords: *Strategy, Stunting Prevention, Village Governance*