

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM JAWA TIMUR
PEMBERDAYAAN USAHA PEREMPUAN (JATIM PUSPA)
DI KOTA BATU**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

**YOHANNA CHRISTIANI LORENZA
NPM. 19041010102**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2024

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM JAWA TIMUR
PEMBERDAYAAN USAHA PEREMPUAN (JATIM PUSPA)
DI KOTA BATU**

Disusun Oleh:

YOHANNA CHRISTIANI LORENZA
NPM. 19041010102

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 196801161994032001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM JAWA TIMUR
PEMBERDAYAAN USAHA PEREMPUAN (JATIM PUSPA)

DI KOTA BATU

Disusun Oleh:

YOHANNA CHRISTIANI LORENZA
NPM. 19041010102

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Public Policy : Jurnal Aplikasi Kebijakan Publik dan Bisnis, Sekolah Tinggi
Ilmu Administrasi Said Perintah (Terakreditasi Sinta 4)
Volume 5 Nomor 1, Maret 2024

Menyetujui,

TIM PENGUJI,

1. Ketua

Dosen Pembimbing



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001



Prof. Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

2. Sekretaris



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

3. Anggota



Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM JAWA TIMUR
PEMBERDAYAAN USAHA PEREMPUAN (JATIM PUSPA)
DI KOTA BATU**

Disusun Oleh:


YOHANNA CHRISTIANI LORENZA
NPM. 19041010102


Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 25 April 2024


Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Prof. Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001


Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Yohanna Christiani Lorena
NPM : 19041010102
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM JAWA
TIMUR PEMBERDAYAAN USAHA PEREMPUAN
(JATIM PUSPA) DI KOTA BATU**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 29 Maret 2024
Yang M



Yohanna Christiani Lorena
NPM. 19041010102

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM JAWA TIMUR PEMBERDAYAAN USAHA PEREMPUAN (JATIM PUSPA) DI KOTA BATU

YOHANNA CHRISTIANI LORENZA
NPM. 19041010102

Program Jatim Puspa merupakan satu upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Provinsi Jawa Timur guna meningkatkan pendapatan masyarakat yang terdampak COVID-19, sasaran dari bantuan Program Jatim Puspa merupakan Keluarga Penerima Manfaat (KPM) yang tergolong pada tingkat kesejahteraan 8-12% terendah. Kota Batu merupakan satu-satunya Kota di Provinsi Jawa Timur yang menerima bantuan Program Jatim Puspa tahun 2021-2022 dengan sasaran Keluarga Penerima Manfaat (KPM) sebanyak 124 yang tersebar di 6 (enam) desa. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis dan mendeskripsikan implementasi kebijakan Program Jawa Timur Pemberdayaan Usaha Perempuan (Jatim Puspa) di Kota Batu. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif dengan fokus analisis teori implementasi yang dikemukakan oleh Grindle yaitu Isi Kebijakan dan Konteks Implementasi. Dalam penelitian ini menggunakan teknik pengumpulan data dengan melaksanakan wawancara kepada informan, observasi, serta dokumentasi. Selanjutnya, model analisis data dalam penelitian ini menggunakan model analisis data interaktif terdiri atas pengumpulan data, penyajian data, kondensasi data, serta penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Isi Kebijakan dan Konteks Implementasi dalam Program Jawa Timur Pemberdayaan Usaha Perempuan (Jatim Puspa) di Kota Batu dapat dikatakan cukup optimal karena telah dijalankan sesuai dengan tujuan dan isi kebijakan. Namun, masih terdapat sasaran kajian yang harus dioptimalkan seperti kepastian jangkauan perubahan kebijakan dan masih terdapat beberapa Keluarga Penerima Manfaat (KPM) yang merasa kurang cukup dan akan terbuka untuk menerima bantuan kembali. Secara keseluruhan Implementasi Kebijakan Program Jawa Timur Pemberdayaan Usaha Perempuan (Jatim Puspa) di Kota Batu telah dilakukan dengan baik.

Kata Kunci: Kebijakan Publik, Implementasi Program, Pemberdayaan Usaha,
Jatim Puspa

ABSTRACT

POLICY IMPLEMENTATION OF THE EAST JAVA WOMEN'S BUSINESS EMPOWERMENT PROGRAM (JATIM PUSPA) IN BATU CITY

YOHANNA CHRISTIANI LORENZA
NPM. 19041010102

The Jatim Puspa Program is an effort made by the East Java Provincial Government to increase the income of people affected by COVID-19. The targets of the Jatim Puspa Program assistance are Beneficiary Families (KPM) who are classified at the lowest 8-12% welfare level. Batu City is the only city in East Java Province that receives assistance from the 2021-2022 Jatim Puspa Program targeting 124 Beneficiary Families (KPM) spread across 6 (six) villages. The aim of this research is to analyze and describe the implementation of the East Java Women's Business Empowerment Program (Jatim Puspa) policy in Batu City. The method used in this research is descriptive qualitative with a focus on analyzing the implementation theory put forward by Grindle, namely Policy Content and Implementation Context. In this research, data collection techniques were used by conducting interviews with informants, observation and documentation. Furthermore, the data analysis model in this research uses an interactive data analysis model consisting of data collection, data presentation, data condensation, and drawing conclusions. The research results show that the Policy Content and Implementation Context in the East Java Women's Business Empowerment Program (Jatim Puspa) in Batu City can be said to be quite optimal because it has been implemented in accordance with the objectives and content of the policy. However, there are still study targets that must be optimized, such as ensuring the reach of policy changes and there are still several Beneficiary Families (KPM) who feel that this is not enough and will be open to receiving assistance again. Overall, the implementation of the East Java Women's Business Empowerment Program (Jatim Puspa) policy in Batu City has been carried out well.

Keywords: *Public Policy, Program Implementation, Business Empowerment, Jatim Puspa*

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa yang senantiasa memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Program Jawa Timur Pemberdayaan Usaha Perempuan (Jatim Puspa) di Kota Batu”**. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Program Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Bersamaan dengan penyusunan skripsi ini, Penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, kesabaran serta telah meluangkan waktu dalam memberikan bimbingan, nasihat, dan motivasi kepada Penulis. Pada kesempatan ini, Penulis juga menyampaikan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak-pihak yang telah membantu Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Bapak Imam Chotib, S.Sos., M.Si dan Bapak Fadjar Hiendarto Iriadi, S.H selaku Pegawai Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Provinsi Jawa Timur;
6. Ibu Tutut Indiana Eka Putri, S.E selaku Fungsional Penggerak Swadaya Masyarakat Ahli Muda Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Batu;
7. Seluruh *staff* Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Batu;
8. Seluruh pihak Desa Gunungsari, Desa Sumberejo, Desa Junrejo, Desa Tulungrejo, Desa Girirpurno, dan Desa Sidomulyo;
9. Orang Tua dan Keluarga yang senantiasa mengiringi Penulis dengan doa, nasihat dan dukungan serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
10. NPM. 19041010073 yang selalu menemani dan membantu dalam proses penelitian skripsi ini;
11. Felicia Oribel, Alvina Dewi Hafzari, dan Nabilah Dini Ramadhani yang selalu membantu dan mendukung dalam berbagai keadaan;
12. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik angkatan 2019 yang saling membantu dalam memberikan masukan, informasi dan saling mendoakan;

13. Seluruh pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung.

Penulis menyadari bahwa di dalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhirnya, Penulis berharap skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik sangat Penulis harapkan guna memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya sehingga skripsi ini dapat bermanfaat untuk orang lain.

Surabaya, 29 Maret 2024

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah	16
1.3. Tujuan Penelitian	16
1.4. Manfaat Penelitian	16
1.4.1. Manfaat Akademis	16
1.4.2. Manfaat Praktis.....	17
1.4.2.1. Bagi Penulis.....	17
1.4.2.2. Bagi Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur	17
1.4.2.3. Bagi Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Batu.....	17
BAB II KAJIAN PUSTAKA	18
2.1. Penelitian Terdahulu	18
2.2. Landasan Teori.....	29
2.2.1. Kebijakan Publik	29

2.2.1.1. Konsep Kebijakan Publik	29
2.2.1.2. Jenis Kebijakan Publik	30
2.2.1.3. Tahapan Kebijakan Publik	31
2.2.2. Implementasi Kebijakan Publik	34
2.2.2.1. Konsep Implementasi Kebijakan Publik	34
2.2.2.2. Pendekatan Implementasi Kebijakan Publik	36
2.2.2.3. Model Implementasi Kebijakan Publik	38
2.2.3. Program Jawa Timur Pemberdayaan Usaha Perempuan (Jatim Puspa)	44
2.3. Kerangka Berpikir	47
BAB III METODE PENELITIAN	49
3.1. Jenis Penelitian	49
3.2. Lokasi Penelitian	49
3.3. Fokus dan Sub Fokus Penelitian	50
3.4. Jenis dan Sumber Data	55
3.5. Teknik Penentuan Informan	57
3.6. Teknik Pengumpulan Data	58
3.7. Teknik Analisis Data	60
3.8. Keabsahan Data	62
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	67
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian	67
4.1.1. Profil Dinas Pemberdayaan Perempuan, Pengendalian Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Batu	67
4.1.2. Dasar Hukum Dinas Pemberdayaan Perempuan, Pengendalian Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Batu	68

4.1.3. Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan, Pengendalian Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Batu.....	69
4.1.4. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pemberdayaan Perempuan, Pengendalian Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Batu.....	70
4.1.5. Komposisi Pegawai Dinas Pemberdayaan Perempuan, Pengendalian Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Batu.....	73
4.1.6. Profil Desa Penerima Program Jawa Timur Pemberdayaan Usaha Perempuan (Jatim Puspa) di Kota Batu Tahun 2021-2022.....	76
4.2. Hasil Penelitian	83
4.3. Pembahasan.....	175
BAB V PENUTUP.....	194
5.1. Kesimpulan	194
5.2. Saran	196
DAFTAR PUSTAKA	198
LAMPIRAN.....	202

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Pertumbuhan Ekonomi Provinsi Jawa Timur	1
Tabel 1.2 Jumlah Desa dan Keluarga Penerima Manfaat (KPM) yang Menerima Bantuan Program Jatim Puspa di Provinsi Jawa Timur	7
Tabel 1.3 Kabupaten/Kota dengan Kotraksi Ekonomi Terdalam di Provinsi Jawa Timur Tahun 2020.....	9
Tabel 1.4 Jumlah Penduduk Miskin Terendah (P0) di Provinsi Jawa Timur	11
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	23
Tabel 2.2 Kerangka Berpikir.....	48
Tabel 3.1 Fokus dan Sub Fokus Penelitian	53
Tabel 4.1 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	73
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan	74
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Berdasarkan Kepangkatan dan Golongan	75
Tabel 4.4 Komposisi Pegawai Berdasarkan Golongan di Perangkat Daerah	76
Tabel 4.5 Jumlah Desa dan Keluarga Penerima Manfaat (KPM) Penerima Bantuan Program Jatim Puspa di Kota Batu Tahun 2021-2022.....	77
Tabel 4.6 Hasil Penelitian Indikator Kepentingan Yang Dipengaruhi Oleh Adanya Program.....	96
Tabel 4.7 Hasil Penelitian Indikator Jenis Manfaat Yang Akan Dihasilkan.....	105
Tabel 4.8 Hasil Penelitian Indikator Jangkauan Perubahan Yang Diinginkan ...	117
Tabel 4.9 Hasil Penelitian Indikator Kedudukan Pengambil Keputusan.....	125
Tabel 4.10 Hasil Penelitian Indikator Pelaksana Program.....	137
Tabel 4.11 Hasil Penelitian Indikator Sumber Daya Yang Disediakan	147
Tabel 4.12 Hasil Penelitian Indikator Kekuasaan, Kepentingan dan Strategi Aktor Yang Terlibat	153
Tabel 4.13 Hasil Penelitian Indikator Karakteristik Lembaga dan Penguasa	160
Tabel 4.14 Hasil Penelitian Indikator Kepatuhan dan Daya Tanggap	174

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Data Tenaga Kerja yang Terdampak COVID-19 di Provinsi Jawa Timur.....	2
Gambar 1.2 Data Prosentase dan Jumlah Penduduk Miskin di Provinsi Jawa Timur	3
Gambar 1.3 Data Kabupaten/Kota Penerima Bantuan Program Jatim Puspa di Provinsi Jawa Timur Tahun 2021	8
Gambar 2.1 Tahapan Kebijakan Publik Menurut William Dunn	32
Gambar 2.2 Model Implementasi Kebijakan Publik Menurut Van Meter dan Van Horn	39
Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan Publik Menurut George Charles Edwars III.....	40
Gambar 2.4 Model Implementasi Kebijakan Publik Menurut Merilee S. Grindle	42
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data oleh Miles dan Huberman	60
Gambar 4.1 Lokasi Dinas Pemberdayaan Perempuan, Pengendalian Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Batu	68
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Batu	69
Gambar 4.3 Lokasi Kantor Desa Gunungsari Kecamatan Bumiaji Kota Batu	78
Gambar 4.4 Lokasi Kantor Desa Sumberejo Kecamatan Batu Kota Batu.....	79
Gambar 4.5 Lokasi Kantor Desa Junrejo Kecamatan Junrejo Kota Batu	80
Gambar 4.6 Lokasi Kantor Desa Giripurno Kecamatan Bumiaji Kota Batu.....	81
Gambar 4.7 Lokasi Kantor Desa Tulungrejo Kecamatan Bumiaji Kota Batu.....	82
Gambar 4.8 Lokasi Kantor Desa Sidomulyo Kecamatan Batu Kota Batu	83
Gambar 4.9 Barang Berupa Freezer dari Bantuan Program Jatim Puspa	87
Gambar 4.10 Barang Berupa Bahan Sembako dari Bantuan Program Jatim Puspa	90
Gambar 4.11 Barang Berupa Etalase dari Bantuan Program Jatim Puspa.....	91
Gambar 4.12 Barang Berupa Gas LPG dari Bantuan Program Jatim Puspa	93

Gambar 4.13 Barang Berupa Freezer dari Bantuan Program Jatim Puspa	95
Gambar 4.14 Musyawarah Sosialisasi Desa Tulungrejo Kepada Keluarga Penerima Manfaat (KPM) Program Jatim Puspa	104
Gambar 4.15 Sosialisasi Program Jatim Puspa Tahun 2021 Kepada Pemerintah Kota/Kabupaten di Provinsi Jawa Timur	121
Gambar 4.16 Penyerahan Barang Program Jatim Puspa Kepada Keluarga Penerima Manfaat (KPM) di Desa Sumberejo.....	142
Gambar 4.17 Penyerahan Barang Program Jatim Puspa Kepada Keluarga Penerima Manfaat (KPM) di Desa Tulungrejo	145
Gambar 4.18 Pelaksanaan Survey Kepada Keluarga Penerima Manfaat di Desa Giripurno	152

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Pedoman Wawancara	202
Lampiran 2. Pedoman Observasi (Pengamatan)	206
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi	207
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian.....	208
Lampiran 5. Surat Keterangan Selesai Penelitian	209
Lampiran 6. Dokumentasi Penelitian	210
Lampiran 7. Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	211
Lampiran 8. Letter of Acceptance (LoA) Publish Jurnal	212