

# **IMPLEMENTASI PROGRAM STIMULAN JAMBAN**

## **SEHAT DI DESA TINGKIS KABUPATEN TUBAN**

### **SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**Disusun Oleh:**

**SITI NUR AMANAH**  
**NPM.20041010179**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN  
IMPLEMENTASI PROGRAM STIMULAN JAMBAN SEHAT DI DESA  
TINGKIS KABUPATEN TUBAN**


Disusun oleh:



**SITI NUR AMANAH**  
NPM. 20041010179

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah  
Menyetujui,

**PEMBIMBING**



**Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si**  
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
NIP. 196804182021211006


**LEMBAR PENGESAHAN**  
**IMPLEMENTASI PROGRAM STIMULAN JAMBAN SEHAT DI DESA**  
**TINGKIS KABUPATEN TUBAN**

Disusun Oleh:

**SITI NUR AMANAH**  
NPM. 20041010179


Telah diuji kebenarannya oleh Tim Penguji pada tanggal 17 Mei 2024 dan  
dipublikasikan pada Jurnal Kebijakan Publik, Universitas Riau  
(Terakreditasi Sinta 4)  
Volume 15 Nomor 3 Tahun 2024

Menyetujui,  
**PEMBIMBING** **TIM PENGUJI**  
1. Ketua

  
**Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si**  
NIP. 196411021994031001

  
**Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP**  
NPT. 21219941014318  
2. Sekretaris

  
**Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si**  
NIP. 196411021994031001  
3. Anggota


  
**Binti Azizatul Nafi'ah, S.IAN., MPA**  
NIP. 199207262022032008

Mengetahui,  
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

  
**Dr. Gede Suratnoaji, M.Si**  
NIP. 196804182021211006


**LEMBAR REVISI**  
**IMPLEMENTASI PROGRAM STIMULAN JAMBAK SEHAT DI DESA**  
**TINGKIS KABUPATEN TUBAN**

Disusun Oleh:

  
**Siti Nur Amanah**  
**NPM. 20041010179**

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 21 Mei 2024

**TIM PENILAI**  
**Dosen Penguji 1**

  
**Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP**  
**NPT. 21219941014318**

**Dosen Penguji 2**

  
**Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si**  
**NIP. 196411021994031001**

**Dosen Penguji 3**

  
**Binti Azizatul Nafi'ah, S.IAN., MPA**  
**NIP. 199207262022032008**

## ABSTRAK

### **SITI NUR AMANAH, IMPLEMENTASI PROGRAM STIMULAN JAMBAN SEHAT DI DESA TINGKIS KABUPATEN TUBAN**

Penyediaan akses sanitasi yang mencukupi tepatnya jamban merupakan peran penting untuk menciptakan Desa *Open Defecation Free* (ODF) dan merupakan langkah untuk mengatasi Buang Air Besar Sembarangan. Banyaknya masyarakat yang melakukan praktik BABS (Buang Air Besar Sembarangan) di sungai merupakan akibat dari kebiasaan masyarakat yang kurang sadar terhadap pentingnya menjaga lingkungan yang bersih dan sehat. Penelitian ini dilakukan atas dasar fenomena yang ditemukan banyaknya masyarakat yang melakukan praktik BABS di Kabupaten Tuban khususnya di Desa Tingkis yang menduduki desa paling tinggi tingkat BABS per Agustus 2023. Melalui Program Stimulan Jamban pemerintah Kabupaten Tuban berusaha menekan angka BABS tersebut. Penelitian ini memiliki tujuan yaitu mengetahui proses implementasi serta faktor pendukung dan penghambat pelaksanaan program stimulan jamban di Desa Tingkis. Untuk menjawab pertanyaan penelitian di atas peneliti menggunakan pendekatan teori implementasi kebijakan model Van Meter dan Van Horn berdasarkan enam elemen fokus penelitian yaitu standar dan tujuan, sumber daya, komunikasi antar pelaksana, karakteristik organisasi pelaksana, kondisi lingkungan sosial, ekonomi dan politik, dan sikap pelaksana. Menggunakan metode penelitian kualitatif dengan teknik pengumpulan data yaitu wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa Implementasi Program Stimulan Jamban Sehat di Desa Tingkis, Kabupaten Tuban sudah terlaksana dengan baik namun masih perlu adanya perbaikan dalam pemenuhan standar bangunan jamban dan dari segi anggaran.

**Kata Kunci:** Kebijakan Publik, Buang Air Besar Sembarangan, Program Stimulan Jamban

## **ABSTRACT**

### ***SITI NUR AMANAH, IMPLEMENTATION OF HEALTHY LATRINE STIMULANT PROGRAM IN TINGKIS VILLAGE TUBAN DISTRICT***

*Providing access to adequate sanitation, specifically latrines, is an important role in creating Open Defecation Free (ODF) villages and is a step to overcome open defecation. The number of people who practice open defecation in the river is a result of the habits of people who are less aware of the importance of maintaining a clean and healthy environment. This research was conducted based on the phenomenon that many people practice open defecation in Tuban District, especially in Tingkis Village, which has the highest open defecation rate as of August 2023. Through the Jamban Stimulant Program, the government of Tuban District is trying to reduce the rate of open defecation. This study aims to determine the implementation process as well as the supporting and inhibiting factors for the implementation of the latrine stimulant program in Tingkis Village. To answer the research questions above, the researcher used the Van Meter and Van Horn model policy implementation theory approach based on six elements of research focus, namely standards and objectives, resources, communication between implementers, characteristics of implementing organizations, social, economic and political environmental conditions, and implementer attitudes. Using qualitative research methods with data collection techniques, namely interviews, observation and documentation. The results of this study indicate that the Implementation of the Healthy Latrine Stimulant Program in Tingkis Village, Tuban Regency has been carried out well, but there is still a need for improvement in meeting latrine building standards and in terms of budget.*

**Keywords:** *Public Policy, Open Defecation, Latrine Stimulant Program*

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Implementasi Program Stimulan Jamban Sehat Di Desa Tingkis Kabupaten Tuban”**. Penulisan skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala kesabaran, perhatian, serta motivasi telah meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardajati, M.AP. selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

5. Ibu Ike Mairina, Amd.KL selaku Kepala Seksi Kesehatan Lingkungan Dinas Kesehatan P2KB Kabupaten Tuban yang telah bersedia memberikan informasi dalam pengumpulan data skripsi.
6. Bapak Tommy Pambudi Kusuma, ST selaku staff fungsional Teknik Penyehatan Lingkungan Dinas PUPR,PRKP Kabupaten Tuban yang telah bersedia memberikan informasi dalam pengumpulan data skripsi.
7. Ibu Erlina Eka Kurniawati, A.Md.KL selaku sanitarian Puskesmas Singgahan beserta Kepala Desa Tingkis dan jajarannya yang telah bersedia memberikan informasi dalam pengumpulan data skripsi.
8. Ibu dan Bapak saya tercinta yang selalu mendukung dan mendo'akan saya kapanpun dan dimanapun serta selalu menjadi alasan utama saya semangat dalam mengerjakan penelitian skripsi ini.
9. Saudara – saudara saya tercinta Mba Linda, Mba Trisna dan Mas Dodik yang selalu memberikan dukungan dan semangat dalam menyusun skripsi.
10. Teman-teman BEM UPVJT periode 2021-2022 yang telah membantu penulis berkembang dan berproses lebih selama masa perkuliahan.
11. Dwi Syahfitri,S.P.,M.P selaku teman baik penulis yang telah memberikan bantuan dan dukungan selama penyusunan skripsi.
12. Teman-teman seperjuangan Administrasi Publik Angkatan 2020 yang sudah memberikan bantuan kepada penulis.

Kesempurnaan hanya milik Allah SWT, penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini terdapat kekurangan, maka segala saran dan kritik yang



membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan. Akhir kata, penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 29 Maret 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

	halaman
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR REVISI</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR ORISINALITAS SKRIPSI</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>v</b>
<i>ABSTRACT</i> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	10
1. Manfaat Teoritis.....	10
2. Manfaat Praktis .....	10

<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>12</b>
A. Penelitian Terdahulu.....	12
B. Landasan Teori .....	18
1. Kebijakan Publik .....	18
2. Implementasi Kebijakan.....	20
3. Program Stimulan Jamban Sehat.....	29
4. Open Defecation Free.....	32
C. Kerangka Berfikir .....	33
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>36</b>
A. Jenis Penelitian.....	36
B. Lokasi Penelitian.....	37
C. Fokus Penelitian.....	37
D. Sumber Data.....	41
1. Data Primer .....	41
2. Data Sekunder .....	41
E. Teknik Pengumpulan Data .....	42
F. Teknik Analisis Data .....	45
G. Keabsahan Data.....	47
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>51</b>
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	51

1. Gambaran Umum Dinas Kesehatan P2KB Kabupaten Tuban .....	51
2. Gambaran Umum Dinas PUPR,PRKP Kabupaten Tuban.....	54
B. Hasil Penelitian .....	58
C. Pembahasan.....	94
D. Faktor Pendukung & Penghambat Implementasi Program.....	113
<b>BAB V KESIMPULAN .....</b>	<b>115</b>
A. Kesimpulan .....	115
B. Saran .....	119
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>121</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>124</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Persentase Desa ODF Di Kabupaten Tuban Tahun 2017 – 2022 .....	6
Gambar 1.2 Kondisi sekitar desa Tingkis .....	8
Gambar 2.1 Model Implementasi Van Meter and Van Horn.....	25
Gambar 2.2 Implementation as Policy and Administrative Process Marille S. Grindl .....	27
Gambar 2.3 Implementasi Kebijakan George C. Edwards III .....	29
Gambar 2.4 Kriteria Jamban Sehat .....	31
Gambar 2.5 Tangki septik cor.....	32
Gambar 2.6 Kerangka Berfikir Penelitian.....	34
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data: Model Interaktif.....	46
Gambar 4.1 Kantor Dinas Kesehatan, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berecana Kabupaten Tuban .....	51
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berecana Kabupaten Tuban.....	53
Gambar 4.3 Dinas PUPR,PRKP Kabupaten Tuban.....	54
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang, Perumahan Rakyat Dan Kawasan Pemukiman Kabupaten Tuban .....	56
Gambar 4.5 Monev Stimulant Jamban.....	62
Gambar 4.6 Dokumen Kerjasama Baznas Kabupaten Tuban dengan Dinkes P2KB Kabupaten Tuban .....	68

Gambar 4.7 Kegiatan Rakor Percepatan ODF Dan Penggalangan Komitmen Percepatan Kabupaten Tuban ODF Bersama Camat, Kepala Puskesmas, OPD Terkait Dan Sanitarian Se-Kabupaten Tuban. ....	75
Gambar 4.8 Poster Stop Buang Air Besar Sembarangan.....	76
Gambar 4.9 Sosialisasi Dinas PUPR,PRKP Dengan Calon Penerima Bantuan Jamban .....	77
Gambar 4.10 Sosialisasi Puskesmas Dengan Kader Desa .....	78
Gambar 4.11 Kondisi lingkungan Desa Tingkis.....	85
Gambar 4.12 Paralon saluran tinja ke sungai.....	86
Gambar 4.13 Wisata Batu Van Tuban dan Air Terjun Putri Nglirip.....	86
Gambar 4.14 Jamban Yang Di Pakai Masyarakat Untuk BABS di Desa.....	88

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Kabupaten/Kota Jawa Timur Yang Sudah ODF .....	4
Tabel 1.2 Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kabupaten Tuban Tahun 2016-2021 .....	6
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	15
Tabel 4.1 Jumlah Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin Dinas PUPR,PRKP .....	56
Tabel 4.2 Jumlah Pegawai Berdasarkan Eselon Dinas PUPR,PRKP .....	57
Tabel 4.3 Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan Dinas PUPR, PRKP .....	57
Tabel 4.4 Progress pembangunan program stimulan jamban di Desa Tingkis .....	65
Tabel 4.5 Rincian Anggaran Dana Stimulan Jamban .....	69
Tabel 4.6 Rincian Harga Perkiraan Sendiri (HPS) Bahan Stimulan Jamban, Agustus 2023.....	70

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Pedoman Penelitian .....	124
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian Skripsi Kampus.....	127
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian Skripsi Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu.....	128
Lampiran 4 Surat Selesai Penelitian .....	129
Lampiran 5 Tingkat Plagiasi .....	130
Lampiran 6 Surat Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	131
Lampiran 7 Sertifikat Akreditasi Jurnal.....	132
Lampiran 8 Letter Of Acceptence.....	133
Lampiran 9 Dokumentasi Penulis Selama Penelitian .....	134