

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RENCANA TATA RUANG WILAYAH
DALAM PENYEDIAAN RUANG TERBUKA HIJAU DI KAWASAN
PERKOTAAN (STUDI KASUS PENGEMBANGAN RTH DI KOTA
PROBOLINGGO)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

DIAH PUTRI HASANAH
20041010200

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2024**

ABSTRAK

Ruang Terbuka Hijau (RTH) memiliki makna yaitu ruang terbuka yang memiliki fungsi untuk keseimbangan antara daerah terbangun dengan daerah terbuka. Namun kehidupan manusia di Indonesia secara signifikan menghadapi masalah besar karena meningkatnya populasi. Keterbatasan lahan yang dimiliki adalah salah satu dari beberapa masalah yang saat ini dihadapi oleh hampir seluruh perkotaan di Indonesia, karena jumlah penduduk dan tingkat kebutuhan hidup yang semakin meningkat tidak seimbang dengan ketersediaan lahan dan sumber daya alam, sedangkan jumlah permintaan lahan kian meningkat yang memberikan efek terhadap ketidakseimbangan antara pesatnya pembangunan dengan penyediaan ruang terbuka hijau (RTH). Seperti halnya yang terjadi pada Kota Probolinggo dimana kondisi Ruang Terbuka Hijau jika dilihat berdasarkan data yang diperoleh pada tahun 2022 hanya mencapai 11%. Kondisi ini cukup jauh dari harapan Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2020 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Probolinggo 2020-2040 dalam penyediaan. Tujuan dari penelitian ini untuk menganalisis implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2020 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah dalam pengembangan Ruang Terbuka Hijau di Kota Probolinggo. Metode penelitian dilakukan secara kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Pengumpulan data diambil dari proses wawancara dengan *key informan*, observasi, dan dokumentasi. Hasil yang didapatkan pada penelitian ini adalah : 1) Belum tercapainya standar dan tujuan dalam penyediaan RTH di Kota Probolinggo, 2) Belum terpenuhi SDM dan anggaran dalam mendukung proses pengembangan RTH di Kota Probolinggo, 3) Adanya komunikasi antar implementor sudah cukup baik dalam melakukan koordinasi, 4) Belum mendukungnya kondisi ekonomi dan kondisi sosial masyarakat Kota, namun kondisi politik pemerintah sebaliknya yang mana mendukung penuh dalam pengembangan RTH di Kota Probolinggo, 5) Adanya kejelasan kewenangan dan pola hubungan yang terjalin antara DLH dan Dinas PUPR sebagai implementor kebijakan penyediaan RTH di Kota Probolinggo, 6) Tidak adanya penolakan yang ditunjukkan dari aspek sikap pelaksana selama proses implementasi kebijakan dalam pengembangan RTH di Kota Probolinggo.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan; Penyediaan RTH; Kota Probolinggo

ABSTRACT

Green Open Space (RTH) has a meaning, namely open space that has a function for balance between built areas and open areas. However, the significant increase in human population in Indonesia has become a major problem for human life in Indonesia. The increasing population and level of living needs are not balanced with the availability of land and natural resources, resulting in several problems currently faced by almost all cities in Indonesia, namely limited land owned, while the amount of land demand is increasing which has an effect on the imbalance between rapid development and the provision of green open space (RTH). Such is the case in Probolinggo City where the condition of Green Open Space when viewed based on data obtained in 2022 only reaches 11%. This condition is quite far from the expectations of Regional Regulation Policy Number 1 of 2020 concerning the Probolinggo City Spatial Plan 2020-2040 in provision. The purpose of this study is to analyze the implementation of Regional Regulation Policy Number 1 of 2020 concerning Regional Spatial Planning in the development of Green Open Space in Probolinggo City. The research method used is qualitative with a case study approach. Data collection was conducted through interviews with key informants, observation, and documentation. The results obtained in this study are: 1) The standards and objectives in providing RTH in Probolinggo City have not been achieved, 2) Human resources and budget have not been met in supporting the RTH development process in Probolinggo City, 3) The existence of cooperation between implementors is good enough in coordinating, 4) It has not supported the economic and social conditions of the City community, but the political conditions of the government on the contrary which fully support the development of RTH in the City Probolinggo, 5) There is clarity of authority and pattern of relationship between DLH and PUPR Office as implementers of RTH provision policy in Probolinggo City, 6) There is no rejection shown from the aspect of the attitude of implementers during the policy implementation process in the development of RTH in Probolinggo City.

Keywords: *Policy Implementation; RTH; Probolinggo City*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur dipanjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah Dalam Penyediaan Ruang Terbuka Hijau Di Kawasan Perkotaan (Studi Kasus Pengembangan RTH Di Kota Probolinggo)”. Dalam penyusunan skripsi ini penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala kesabaran, perhatian, motivasi, serta telah meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.Ap selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang selalumemberikan arahan dan dukungan untuk menyelesaikan proposal ini.

5. Ibu Suciati Ningsih, S,STP, M.M selaku Kepala Bidang Konversi dan Pertamanan Dinas Lingkungan Hidup Kota Probolinggo
6. Seluruh jajaran kepala bagian, asisten maupun staff Dinas Lingkungan Hidup Kota Probolinggo
7. Bapak Hari Setiyono Pujiarto, S.T., M.M. selaku sebagai Kepala Bidang Tata Ruang dan Pertahanan Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Probolinggo
8. Seluruh jajaran kepala bagian, asisten maupun staff Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Probolinggo
9. Mama dan Ayah senantiasa memanjatkan doa untuk penulis dan senantiasa memberikan nasihat, motivasi, dan dukungan untuk menyelesaikan skripsi ini.
10. Mba Per, Bapak Rafa, Berli, Siti, dan Nisa yang telah meluangkan waktu untuk mendengarkan keluh kesah dan menemani penulis jalan-jalan jika sedang penat mengerjakan skripsi.
11. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik angkatan 2020 yang telah membantu penulis serta pihak-pihak lain yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, penulis berharap skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 23 April 2024

Penulis

DAFTAR ISI

	halaman
LEMBAR PERSETUJUAN -----	i
LEMBAR PENGESAHAN -----	ii
LEMBAR REVISI -----	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI -----	iv
ABSTRAK -----	v
KATA PENGANTAR -----	vii
DAFTAR ISI -----	ix
DAFTAR GAMBAR -----	xii
DAFTAR TABEL -----	xiii
DAFTAR LAMPIRAN -----	xiv
BAB I PENDAHULUAN -----	1
1.1 Latar Belakang-----	1
1.2 Rumusan Masalah-----	11
1.3 Tujuan Penelitian -----	11
1.4 Manfaat Penelitian -----	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA -----	13
2.1 Penelitian Terdahulu -----	13
2.2 Landasan Teori -----	22
2.2.1 Kebijakan Publik -----	22
2.2.2 Implementasi Kebijakan -----	25
2.2.3 Model-Model Implementasi Kebijakan -----	28

2.2.4 Ruang Terbuka Hijau-----	35
BAB III METODE PENELITIAN -----	39
3.1 Jenis Penelitian -----	39
3.2 Lokasi Penelitian -----	40
3.3 Fokus Penelitian -----	41
3.4 Sumber Data -----	44
3.5 Teknik Pengumpulan Data-----	45
3.6 Teknik Analisis Data-----	47
3.7 Keabsahan Data-----	50
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN-----	52
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian -----	52
4.1.1 Profil Dinas Lingkungan Hidup Kota Probolinggo -----	52
4.1.2 Lokasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Probolinggo-----	53
4.1.3 Visi dan Misi Dinas Lingkungan Hidup Kota Probolinggo-----	53
4.1.4 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Probolinggo -----	54
4.1.5 Tugas Organisasi Unit Kerja di Dinas Lingkungan Hidup Kota Probolinggo-----	55
4.2.1 Profil Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Probolinggo-----	57
4.2.2 Lokasi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Probolinggo-----	57
4.2.3 Visi dan Misi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Probolinggo-----	58

4.2.4 Struktur Organisasi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang	
Kota Probolinggo -----	59
4.2.5 Tugas Organisasi Unit Kerja di Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan	
Ruang Kota Probolinggo -----	60
4.2 Hasil Penelitian -----	63
4.3 Pembahasan -----	96
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN -----	108
5.1 Kesimpulan-----	108
5.2 Saran -----	111
DAFTAR PUSTAKA -----	112
LAMPIRAN -----	115

DAFTAR GAMBAR

	halaman
Gambar 1.1 Peta Rencana Pola Ruang Kota Probolinggo -----	7
Gambar 2.1 Model Implementasi Merilee S. Grindle -----	28
Gambar 2.2 Model Implementasi George C. Edwards III -----	30
Gambar 2.3 Model Implementasi Van Meter dan Van Horn -----	32
Gambar 3.1 Analisis Data Model Interaktif Miles & Huberman -----	48
Gambar 4.1 Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kota Probolinggo -----	53
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Hidup Kota Probolinggo-----	54
Gambar 4.3 Kantor Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Probolinggo -----	58
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Probolinggo -----	59
Gambar 4.5 Ketetapan Penyediaan RTH Perkotaan di Indonesia Berdasarkan UU No 26 Tahun 2007 -----	65
Gambar 4.6 Penyediaan RTH Kota Probolinggo Tahun 2023 -----	66
Gambar 4.7 Program-program RTH Private dan RTH Publik -----	67
Gambar 4.8 Kondisi Taman Jalan Brantas Kota Probolinggo-----	70
Gambar 4.9 Berita Online Terkendalanya Perawatan Huta Kota -----	76
Gambar 4.10 Anggaran RTH 2020-2024-----	77
Gambar 4.11 Sumber Dana Pengembangan RTH -----	84
Gambar 4.12 Berita Online Penebangan Pohon Secara Liar -----	87
Gambar 4.13 Berita Online Pengesahan Perda RTRW-----	89

DAFTAR TABEL

	halaman
Tabel 1.1 JumlanPerkotaan Dengan Penyediaan RTH Mencapai Batas Minimal Ideal 30% -----	5
Tabel 1.2 Target Penyediaan Ruang Terbuka Hijau Kota Probolinggo -----	8
Tabel 1.3 Jumlah Penyediaan Ruang Terbuka Hijau yang Dimiliki Oleh Kota Probolinggo-----	9
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu Dengan Penelitian Terbaru -----	17
Tabel 4.1 Data Hutan Kota, Taman Kota, dan RTH Setiap Kecamatan Kota Probolinggo -----	68
Tabel 4.2 Sumber Daya Aparatur Dinas Lingkungan Hidup -----	74
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Kota Probolinggo-----	86
Tabel 4.4 Data Revitalisasi Taman-Taman Kota Probolinggo -----	94

DAFTAR LAMPIRAN

	halaman
Lampiran 1. Pedoman Observasi -----	115
Lampiran 2. Pedoman Wawancara -----	115
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi -----	116
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian -----	117
Lampiran 5 Surat Keterangan Selesai Penelitian-----	119
Lampiran 6 Dokumentasi Penelitian -----	121
Lampiran 7 Cek Plagiasi-----	123
Lampiran 8 Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah -----	124
Lampiran 9 Letter Of Acceptance -----	125
Lampiran 10 Sertifikat Akreditasi Jurnal-----	126

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RENCANA TATA RUANG WILAYAH
DALAM PENYEDIAAN RUANG TERBUKA HIJAU DI KAWASAN
PERKOTAAN (STUDI KASUS PENGEMBANGAN RTH DI KOTA
PROBOLINGGO)**

Disusun Oleh :



Djah Putri Hasanah
20041010209

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,


Dosen Pembimbing



Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RENCANA TAAT RUANG WILAYAH
DALAM PENYEDIAAN RUANG TERBUKA HIJAU DI KAWASAN
PERKOTAAN (STUDI KASUS PENGEMBANGAN RTH DI KOTA
PROBOLINGGO)


Disusun Oleh :

DIAH PUTRI HASANAH
20041010200

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Aplikasi
Kebijakan Publik dan Bisnis (Terakreditasi Sinta 4)
Volume 5, No. 2, September 2024

Menyetujui,

Dosen Pembimbing



Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

TIM PENGUJI

1. Ketua


Oktarizka Revliandani, S.AP., M.Si
NPT. 21219941014318

2. Sekretaris


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

3. Anggota


Binti Azizatul Nafi'ah, S.IAN., MPA
NIP. 199207262022032008

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RENCANA TAAT RUANG WILAYAH
DALAM PENYEDIAAN RUANG TERBUKA HIJAU DI KAWASAN
PERKOTAAN (STUDI KASUS PENGEMBANGAN RTH DI KOTA
PROBOLINGGO)**

Disusun Oleh :



**Diah Putri Hasanah
20041010200**

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 21 Mei 2024

TIM PENILAI

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3



**Oktarizka Reviandani, S.AP., M.Si
NPT. 21219941014318**



**Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001**



**Binti Azizatul Nafi'ah, S.IAN., MPA
NIP. 199207262022032008**