

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KOTA LAYAK ANAK DI
KABUPATEN NGANJUK**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

PUTRI AMBAR WANTI
NPM 19041010024

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

SURABAYA

2024

LEMBAR PERSETUJUAN

Analisis Implementasi Kebijakan Kota Layak Anak Di Kabupaten Nganjuk

Disusun oleh:

PUTRI AMBAR WANTI

NPM 19041010024

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING



Dra. Sri Wibawani, M.Si

NIP. 196704061994032001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

Analisis Implementasi Kebijakan Kota Layak Anak Di Kabupaten Nganjuk

Disusun oleh:

PUTRI AMBAR WANTI
NPM 19041010024

Telah di terima oleh Tim Penguji Skripsi pada tanggal 15 Mei 2024 dan diterima pada Journal Publichuo, Laboratorium Jurusan Ilmu Administrasi Publik Universitas Halu Oleo (Terakreditasi Sinta 4) Volum 7 Nomor 2, Bulan Juni 2024


Menyetujui,

PEMBIMBING


TIM PENGUJI


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001


1. Ketua


Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

2. Sekretaris


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

3. Anggota


Rosvidatuzzahro Ansykurlillah, S.AP, M.AP
NIP. 199303162022032008

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

Analisis Implementasi Kebijakan Kota Layak Anak Di Kabupaten Nganjuk

Disusun oleh:

PUTRI AMBAR WANTI
NPM 19041010024

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 20 Mei 2024

Menyetujui,

TIM PENILAI

KETUA

SEKRETARIS

ANGGOTA

Tukman, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

Dra. Sri Wibawati, M.Si
NIP. 196704061994032001

RosyidatuzZohro Anisykyrdillah, S.AP, M.AP
NIP. 199303162022032068

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : PUTRI AMBAR WANTI

NPM : 19041010024

Program Studi : Administrasi Publik / Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Judul Skripsi : **Analisis Implementasi Kebijakan Kota Layak Anak di Kabupaten Nganjuk**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan karya asli penulis sendiri yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 20 Mei 2024

Yang Menyatakan Pernyataan



METERAI TEMPEL
80E4FAKX653124208
PUTRI AMBAR WANTI
NPM. 19041010024

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Analisis Implementasi Kebijakan Kota Layak Anak Di Kabupaten Nganjuk”**.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dra. Sri Wibawani, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala kesabaran, perhatian, motivasi, serta bimbingannya yang telah meluangkan waktu untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M. AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
5. Kepada Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Nganjuk telah bersedia untuk memberikan data kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.

6. Kedua orang tua dan saudara yang setiap hari turut mendoakan, mendukung, dan menjadi salah satu alasan penulis untuk terus semangat dan tidak menyerah.
7. Teman-teman seperjuangan Administrasi Publik Angkatan 2019 yang selalu memberikan dukungan kepada penulis.
8. Saudara Shenny Kusumaningtyas, Dewi Ayu Sandara, Achmad Fantoni Antonio, Renata Gultom, dan Uswatul Husna sebagai sahabat yang selalu memberikan dukungan, motivasi serta semangat kepada penulis.
9. Alfredo Akbar Aprinarto yang selalu memberikan support kepada penulis dengan penuh cinta dan kasih sayang agar penulis terus semangat dan tidak menyerah dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Seluruh pihak yang telah berkontribusi dalam membantu penulis sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan.

Kesempurnaan hanya milik Allah SWT, penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini terdapat kekurangan, maka segala saran dan kritik yang konstruktif dari semua pihak sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga penulisan ini dapat memberikan kebermanfaatan bagi perkembangan Ilmu Pengetahuan dan dapat menjadi hal yang positif untuk segala pihak.

Surabaya, Mei 2024

Penulis

ABSTRAK

ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KOTA LAYAK ANAK

DI KABUPATEN NGANJUK

PUTRI AMBAR WANTI

NPM 19041010024

Pemerintah Kabupaten Nganjuk melakukan berbagai upaya dalam implementasi kebijakan Kota Layak Anak hingga mendapatkan penghargaan berturut-turut pada tahun 2019-2021. Tujuan penelitian ini adalah menganalisa dan mendeskripsikan implementasi Kebijakan Kota Layak Anak Di Kabupaten Nganjuk menggunakan teori implementasi Edward III yang dikutip oleh (Anggara, 2014:249) dengan empat variabel yang meliputi komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam implementasi kebijakan Kota Layak Anak di Kabupaten Nganjuk pada variabel komunikasi belum optimal dikarenakan komunikasi yang dilakukan masih kurang menyeluruh kepada instansi-instansi sehingga terdapat instansi yang tidak mengetahui kebijakan tersebut. Pada variabel sumber daya telah maksimal dibuktikan dengan adanya sumber daya manusia yang memiliki kemampuan dan pengetahuan terkait kebijakan tersebut sehingga dapat melakukan tugasnya. Selain itu terdapat pedoman peraturan dan petunjuk teknis serta fasilitas fisik yang dapat mendukung implementasi kebijakan tersebut. Dalam variabel disposisi telah dilakukan dengan baik yang dapat dilihat dari para pegawai yang memahami terkait kebijakan KLA dan melaksanakan berbagai program pendukung kebijakan dengan penuh tanggung jawab. Variabel terakhir yaitu struktur birokrasi, dalam implementasi kebijakan KLA di Kabupaten Nganjuk belum terdapat struktur birokrasi yang jelas. Secara keseluruhan implementasi kebijakan Kota Layak Anak di Kabupaten Nganjuk telah dilakukan dengan baik dibuktikan dengan penerimaan penghargaan namun dalam prosesnya masih terdapat unsur implementasi yang kurang optimal.

Kata Kunci : Implementasi, Kebijakan, Kota Layak Anak

ABSTRACT

ANALYSIS OF THE IMPLEMENTATION OF CHILD-FRIENDLY CITY POLICIES IN KABUPATEN NGANJUK

PUTRI AMBAR WANTI
NPM 19041010024

The Kabupaten Nganjuk Government has made various efforts to implement the Child Friendly City policy and received consecutive awards in 2019-2021. The aim of this research is to analyze and describe the implementation of the Child Friendly City Policy in Nganjuk Regency using Edward III implementation theory quoted by (Anggara, 2014:249) with four variables which include communication, resources, disposition and bureaucratic structure. This research is descriptive research with a qualitative approach with data collection techniques through observation, interviews and documentation. The results of the research show that the implementation of the Child Friendly City policy in Kabupaten Nganjuk on the communication variable is not optimal because the communication carried out is still not comprehensive enough to agencies so that there are agencies that are not aware of the policy. The resource variable has been maximized, proven by the existence of human resources who have the ability and knowledge related to the policy so that they can carry out their duties. Apart from that, there are regulatory guidelines and technical instructions as well as physical facilities that can support the implementation of these policies. The disposition variable has been carried out well which can be seen from the employees who understand the KLA policy and carry out various policy support programs with full responsibility. The final variable is the bureaucratic structure, in the implementation of the KLA policy in Kabupaten Nganjuk there is no clear bureaucratic structure. Overall, the implementation of the Child Friendly City policy in Kabupaten Nganjuk has been carried out well as evidenced by the receipt of awards, but in the process there are still elements of implementation that are less than optimal.

Keyword : Implementation, Policy, Child Friendly City

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
Latar Belakang Masalah.....	1
Perumusan Masalah	12
Tujuan Penelitian	12
Manfaat Penelitian	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
2.1 Penelitian Terdahulu	14
2.2 Landasan Teori.....	19
2.2.1 Kebijakan Publik	19
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik.....	25
2.2.3 Kota Layak Anak.....	38
2.3 Kerangka Berpikir	43
BAB III METODE PENELITIAN	43
3.1 Jenis Penelitian.....	43
3.2 Lokasi Penelitian.....	44
3.3 Fokus Penelitian	44
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	49

3.5	Teknik Analisis Data.....	52
3.6	Keabsahan Data.....	55
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		56
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian	56
4.1.1	Profil Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Nganjuk	56
4.1.2	Visi Misi Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Nganjuk	57
4.1.3	Struktur Organisasi Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Nganjuk	58
4.1.4	Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Nganjuk	60
4.1.5	Komposisi Pegawai Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Nganjuk	66
4.2	Hasil Penelitian	68
4.2.1	Komunikasi.....	70
4.2.2	Sumber Daya	87
4.2.3	Disposisi	104
4.2.4	Struktur Birokrasi	112
4.3	Pembahasan.....	114
4.3.1	Komunikasi.....	115
4.3.2	Sumber Daya	119
4.3.3	Disposisi	122
4.3.4	Struktur Birokrasi	124
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....		121
	Kesimpulan	121
	Saran.....	123
DAFTAR PUSTAKA.....		124
LAMPIRAN.....		127

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Ini	17
Tabel 4. 1 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	67
Tabel 4. 2 Jenis Pegawai Berdasarkan Status Kepegawaian.....	67
Tabel 4. 3 Jenis Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	68
Tabel 4. 4 Daftar Undangan Rapat Koordinasi Penanganan Kasus Anak Dan Persiapan Evaluasi Kabupaten Layak Anak Tahun 2023.....	79
Tabel 4. 5 Perwakilan Petugas Kebijakan KLA di Kabupaten Nganjuk	89
Tabel 4. 6 Jumlah Kekerasan Terhadap Anak Tahun 2023 Menurut WCC Kabupaten Nganjuk	98
Tabel 4. 7 Fasilitas Kebijakan KLA Kabupaten Nganjuk.....	101

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. 1 Korban Kejahatan dan Kekerasan Pada Anak Di Indonesia (Januari- Juli 2023).....	2
Gambar 2. 1 Tahapan Kebijakan Publik	23
Gambar 2. 2 Model Implementasi Grindle	29
Gambar 2. 3 Model Implementasi Mazmanian dan Sebatier.....	32
Gambar 2. 4 Model Implementasi Edward III	37
Gambar 2. 5 Kluster Kota Layak Anak.....	40
Gambar 2. 6 Kerangka Berpikir	43
Gambar 3. 1 Analisis Data Interaktif Miles dan Huberman.....	54
Gambar 4. 1 Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Nganjuk	57
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Nganjuk	59
Gambar 4. 3 Koordinasi KLA.....	74
Gambar 4. 4 Komunikasi Dengan Korban.....	81
Gambar 4. 5 Komunikasi Dengan Masyarakat Umum	81
Gambar 4. 6 Pertemuan FANTASI (Forum Anak Jembatan Aspirasi)	86
Gambar 4. 7 Anggota FANTASI	90

Gambar 4. 8 Pedoman Pelaksanaan Kebijakan Kota Layak Anak Kabupaten Nganjuk.....	93
Gambar 4. 9 Koordinasi Dinas Sosial DP3A Kabupaten Nganjuk.....	93
Gambar 4. 10 Fasilitas Bus Sekolah	102
Gambar 4. 11 Pemahaman Bersama Pelaksan Kebijakan KLA	106
Gambar 4. 12 Arahan Oleh Kepala Dinas Sosial DP3A Kabupaten Nganjuk....	108
Gambar 4. 13 Undangan Rapat Koordinasi	111
Gambar 4. 14 Struktur Organisasi Forum Anak Jombang.....	114