

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGANAN BANJIR OLEH
DINAS PEKERJAAN UMUM PENATAAN RUANG
PERUMAHAN DAN KAWASAN PERMUKIMAN
KOTA MALANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH
LEONIA GITARISA WARDOYO
NPM. 20041010088**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN
IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGANAN BANJIR OLEH DINAS
PEKERJAAN UMUM PENATAAN RUANG PERUMAHAN DAN
KAWASAN PERMUKIMAN KOTA MALANG


Disusun Oleh:

Leonla Gitarisa
NPM. 20041010088

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING


M. Agus Muljanto, S. E., M.Si
NIP. 196908261989121001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoal, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGANAN BANJIR OLEH DINAS
PEKERJAAN UMUM PENATAAN RUANG PERUMAHAN DAN
KAWASAN PERMUKIMAN KOTA MALANG

Disusun Oleh :

Leonía Gitarisa Wardoyo
NPM. 20041010088

Telah diuji oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Jurnal Aplikasi Kebijakan Publik & Bisnis
(Terakreditasi Sinta 4)
Volume 5 Nomor 2, Mei 2024

Menyetujui,

Pembimbing



M. Agus Mullianto, S. E., M.Si
NIP. 196908261989121001

Tim Penguji,

1. Ketua



Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M. KP
NPT. 17119890218005

2. Sekretaris



M. Agus Mullianto, S. E., M.Si
NIP. 196908261989121001

3. Anggota



Bagus Nuari Harmawan, S.Sos., MPA
NPT. 21119930125317

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur




Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGANAN BANJIR OLEH DINAS
PEKERJAAN UMUM PENATAAN RUANG PERUMAHAN DAN
KAWASAN PERMUKIMAN KOTA MALANG**

Oleh :

Leonia Gitarisa Wardoyo
NPM. 20041010088


Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 20 Mei 2024

Menyetujui,


Ketua

Sekretaris

Anggota


Kalvin Edo W., S.Sos., M. KP
NPT. 17119890218005


M. Agus Muljanto, S. E., M.Si
NIP. 196908261989121001


Bagus Nuari H., S.Sos., MPA
NPT. 21119930125317

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Leonia Gitarisa Wardoyo
NPM : 20041010088
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Implementasi Program Penanganan Banjir oleh Dinas
Pekerjaan Umum Penataan Ruang Perumahan dan Kawasan
Permukiman Kota Malang

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata I di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 17 Mei 2024
buat Pernyataan

Leonita Gitarisa Wardoyo
NPM. 20041010088

KATA PENGANTAR

Senantiasa mengucapkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan kasih-Nya sehingga penulis dapat menuntaskan penyusunan skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Penanganan Banjir Oleh Dinas Pekerjaan Umum Penataan Ruang Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Malang”**.

Pelaksanaan penelitian yang dilakukan oleh penulis di Kantor Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan, dan Kawasan Permukiman Kota Malang dan tentunya proses penelitian hingga tahap penyusunan skripsi ini disertai arahan dan bimbingan dari Bapak M. Agus Muljanto, S.E., M.Si selaku dosen pembimbing yang bersedia memberikan perhatian dan kesabaran serta meluangkan waktu untuk membimbing penulis dalam mengerjakan skripsi ini.

Tidak lupa juga penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung turut membantu penyusunan skripsi, diantaranya sebagai berikut:

1. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Dra. Susi Hardiati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Bapak Drs. R. Dandung Julhardjanto, M.T., selaku Kepala Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Malang.

4. Para Staf Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Malang.
5. Orang tua dan keluarga penulis yang selalu memberikan doa serta dukungan tiada hentinya.
6. M. Ibnu Syarofi yang membantu penulis dalam melakukan penelitian maupun penyusunan skripsi.
7. Kepada diri sendiri yang telah berjuang dan berusaha dalam proses penelitian hingga penyusunan skripsi.
8. Teman-teman Administrasi Publik 2020 yang memberikan dukungan, semangat, motivasi, dan doa sehingga tetap solid.

Harapan penulis nantinya skripsi ini dapat menjadi manfaat untuk semua pihak. Penulis juga dengan senang hati menerima saran dan kritik yang bersifat membangun guna memperbaiki penulisan sehingga dapat lebih bermanfaat lagi.

Surabaya, 14 September 2023

Penulis

ABSTRAK**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGANAN BANJIR OLEH DINAS
PEKERJAAN UMUM PENATAAN RUANG PERUMAHAN DAN
KAWASAN PERMUKIMAN KOTA MALANG****LEONIA GITARISA WARDOYO****NPM. 20041010088**

Kota Malang merupakan kota di Jawa Timur yang mengalami total 700 peristiwa banjir sejak tahun 2019 (data BPBD) dan menjadikan banjir sebagai masalah rutin bagi pemerintah daerah. Fenomena inilah yang mendasari munculnya program penanganan banjir oleh Dinas PUPR-PKP Kota Malang yang tercantum dalam RPJMD Tahun 2018-2023. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dan data yang dikumpulkan diperoleh melalui wawancara, dokumentasi dan observasi. Hasil menunjukkan bahwasannya program penanganan banjir sudah dilaksanakan dengan cukup baik di Kota Malang. Dalam pelaksanaannya, Dinas PUPR-PKP Kota Malang bekerja sama dengan kontraktor dalam membangun konstruksi drainase dan proyek sumur resapan. Meskipun masih didapati masyarakat yang keberatan jika kawasan rumahnya menjadi tempat pelaksanaan, baik normalisasi drainase, konstruksi drainase maupun proyek sumur resapan. Upaya Dinas PUPR-PKP dalam memberi pemahaman kepada masyarakat mengenai urgensi dari penanganan banjir melalui program ini perlu dilakukan.

Kata kunci : Kebijakan Publik, Implementasi Program, Banjir

ABSTRACT**IMPLEMENTATION OF FLOOD HANDLING PROGRAM POLICIES BY
DEPARTMENT OF PUBLIC WORKS SPATIAL PLANNING HOUSING
AND RESIDENTIAL AREAS IN MALANG CITY****LEONIA GITARISA WARDOYO****NPM. 20041010088**

Malang City is one of the cities in East Java that has experienced a total of 700 flood events since 2019 (BPBD's data) and has made flooding a routine problem for the local government. This phenomenon is the basis for the emergence of a flood management by the Dinas PUPR-PKP Malang City as stated in the RPJMD 2018-2023. This research uses a descriptive qualitative research design to collect written data through interviews, documentation, and observation. The research results show that flood management policies have been implemented quite well in Malang City. In this implementation, the Dinas PUPR-PKP Malang City collaborates with contractors in building drainage construction and infiltration well projects. The obstacle in implementing this policy is that there are still people who are not willing to have their home area be the implementation site, whether for drainage normalization, drainage constructions or absorption well projects. Efforts by the Dinas PUPR-PKP Malang City to provide understanding to the public regarding the urgency of handling floods through this policy need to be carried out.

Keywords: Public Policy, Policy Implementation, Flood

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	14
2.1 Penelitian Terdahulu	15

2.2 Landasan Teori.....	19
2.2.1. Kebijakan Publik.....	19
2.2.1.1. Pengertian Kebijakan Publik.....	19
2.2.1.3. Ciri-Ciri Kebijakan Publik	22
2.2.2. Implementasi Kebijakan Publik	23
2.2.2.1. Pengertian Implementasi	23
2.2.2.2. Pengertian Implementasi Kebijakan Publik	24
2.2.2.3. Model Implementasi Kebijakan	25
2.2.3. Program.....	37
2.2.4. Banjir	39
2.2.4.1. Pengertian Banjir.....	39
2.2.4.3. Penanggulangan Banjir	41
BAB III METODE PENELITIAN	43
3.1 Jenis Penelitian.....	43
3.2 Lokasi Penelitian.....	44
3.3 Fokus Penelitian	44
3.4 Sumber Data.....	45
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	46
3.6 Teknik Analisa Data.....	48
3.7 Keabsahan Data.....	48

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	50
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	50
4.1.1. Profil Dinas PUPR-PKP Kota Malang.....	50
4.1.2 Visi dan Misi Dinas PUPR-PKP Kota Malang.....	50
4.1.2.1 Visi Dinas PUPR-PKP Kota Malang	50
4.1.2.2 Misi Dinas PUPR-PKP Kota Malang	51
4.1.3 Tujuan	51
4.1.4 Tugas dan Fungsi.....	51
4.1.4.1 Tugas	51
4.1.4.2 Fungsi.....	51
4.1.5 Struktur Organisasi Dinas PUPR-PKP Kota Malang	52
4.1.6 Tupoksi.....	53
4.1.7 Kepegawaian.....	55
4.2.1 Program.....	55
4.2.2 Organisasi Pelaksana	63
4.2.3 Kelompok Pemanfaat.....	70
4.2 Pembahasan	81
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	91
5.1 Kesimpulan	91
5.2 Saran	92

DAFTAR PUSTAKA	91
LAMPIRAN	99

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Banjir Kota Malang Tahun 2020-2022.....	4
Tabel 1.1 Data Normalisasi Drainase Dinas PUPR-PKP Kota Malang.....	8
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu dan Penelitian Sekarang.....	17
Tabel 4.1 Klasifikasi SDM Dinas PUPR-PKP Kota Malang Berdasarkan Status Kepegawaian	55
Tabel 4.2 Reduksi Hasil Penelitian	89

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Banjir di Kecamatan Lowokwaru	4
Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn	27
Gambar 2.2 Model Implementasi Kebijakan Edward III.....	28
Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan Grindle	31
Gambar 2.4 Model Implementasi Kebijakan Mazmanian & Sabatier	35
Gambar 2.5 Model Implementasi Kebijakan David C. Korten.....	37
Gambar 2.6 Kerangka Berpikir	42
Gambar 3.1 Analisis Data Interaktif Miles dan Huberman	48
Gambar 4.1 Kantor Dinas PUPR-PKP Kota Malang.....	50
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas PUPR-PKP Kota Malang.....	52
Gambar 4.3 Surat Perintah Mulai Kerja (SPMK) Tim Perencanaan	57
Gambar 4.4 Strategi Kebijakan Penanganan Banjir.....	59
Gambar 4.5 Surat Pembagian Kerja.....	64
Gambar 4.6 Daftar 36 Titik Lokasi Genangan di Kota Malang.....	71
Gambar 4.7 Pelaksanaan Normalisasi Drainase Tahun 2022-2023	72
Gambar 4.8 Kegiatan Konstruksi Drainase Tahun 2019-2023	72
Gambar 4.9 Jumlah Sumur Resapan Tahun 2020-2023.....	73
Gambar 4.10 Konsep Sumur Resapan	74
Gambar 4.11 Surat Perintah Mulai Kerja Tim Pelaksana	77

DAFTAR LAMPIRAN

1.	Pedoman Wawancara.....	99
2.	Dokumentasi Penelitian	102
3.	Surat Izin Penelitian Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan dan Kawasan Permukiman	105
4.	Surat Izin Penelitian dari Dinas Tenaga Kerja, Penanaman Modal, dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Malang	106
5.	Surat Selesai Penelitian Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan dan Kawasan Permukiman	107
6.	Bukti Cek Plagiasi.....	108
7.	Lembar Bimbingan Skripsi.....	109
8.	Daftar Riwayat Hidup (<i>Curriculum Vitae</i>).....	110
9.	Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Artikel Ilmiah.....	111
10.	Lembar LoA.....	112
11.	Sertifikat Jurnal.....	113
12.	Daftar Indeks Publikasi Jurnal.....	114