

**MODEL *PENTAHHELIX* DALAM PENGEMBANGAN WISATA
BUKIT PECARINGAN DI DESA JARAK KECAMATAN
WONOSALAM KABUPATEN JOMBANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

**VANI LAILA
NPM 20041010013**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

**MODEL PENTAHHELIX DALAM PENGEMBANGAN WISATA BUKIT
PECARINGAN DI DESA JARAK KECAMATAN WONOSALAM
KABUPATEN JOMBANG**

Disusun Oleh:

VANI LAILA
20041010013

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,
PEMBIMBING


Dr. Diana Hetati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**MODEL PENTAHHELIX DALAM PENGEMBANGAN WISATA BUKIT
PECARINGAN DI DESA JARAK KECAMATAN WONOSALAM
KABUPATEN JOMBANG**

Disusun Oleh:

VANI LAILA
20041010013

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada *Journal La
Sociale, Newinera Publisher*
(Terakreditasi Sinta 3), Volume 05, Issue 03 (756-776), 2024**

Menyetujui,


Dosen Pembimbing


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP.196601031989032001

**TIM PENGUJI
Ketua**


Oktarizka Reviandani, S.AP, M.AP
NPT.21219941014318
Sekretaris


Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP.196601031989032001
Anggota


Dr. Suci Hardati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**MODEL PENTAHSELIX DALAM PENGEMBANGAN WISATA BUKIT
PECARINGAN DI DESA JARAK KECAMATAN WONOSALAM
KABUPATEN JOMBANG**

Disusun Oleh:

**VANI LAILA
20041010013**

Telah direvisi dan disahkan pada Mei 2024

Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3

**Oktarizka Reviandani, S.AP, M.AP
NPT.21219941014318**

**Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001**

**Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP.196601031989032001**

LEMBAR PERNYATAAN ORISINAL SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Vani Laila
NPM : 20041010013
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : Model *Pentahelix* Dalam Pengembangan Wisata Bukit Pecarigan di Desa Jarak Kecamatan Wonosalam Kabupaten Jombang

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 11 Mei 2024

Yang Membuat Pernyataan



Vani Laila
20041010013

ABSTRAK

VANI LAILA, MODEL *PENTAHHELIX* DALAM PENGEMBANGAN WISATA BUKIT PECARINGAN DI DESA JARAK KECAMATAN WONOSALAM KABUPATEN JOMBANG

Dalam upaya peningkatan pariwisata di Indonesia, Pemerintah mengembangkan sektor pariwisata melalui kerjasama model *pentahelix* yang ditetapkan oleh Menteri Pariwisata Arief Yahya guna memaksimalkan potensi pariwisata di daerah, pada Peraturan Menteri Pariwisata Republik Indonesia Nomor 14 Tahun 2016 tentang Pedoman Destinasi Pariwisata Berkelanjutan. Wisata Bukit Pecaringan merupakan salah satu destinasi pariwisata yang berada di Desa Jarak Kecamatan Wonosalam Kabupaten Jombang yang berpotensi untuk dikembangkan karena alamnya yang menarik dan memiliki beberapa titik lokasi yang potensial untuk dijadikan objek wisata baru. Pemerintah Desa Jarak berupaya untuk mengembangkan Wisata Bukit Pecaringan dengan melakukan kerjasama model *pentahelix*. Model *pentahelix* merupakan kerjasama antara pemerintah dan pemangku kepentingan dengan aktor-aktor lain dalam pengembangan wisata. Namun demikian, sejauh ini belum diketahui sejauhmana keterlibatan dari aktor-aktor terkait dalam pengembangan Wisata Bukit Pecaringan. Tujuan dalam penelitian ini yaitu untuk mengetahui sejauh mana keterlibatan dan peran dari masing-masing aktor *pentahelix* dalam Pengembangan Wisata Bukit Pecaringan. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Fokus penelitian menggunakan teori model *pentahelix* dari Irawan, yaitu Akademisi (*academic*), Bisnis (*business*), Komunitas (*community*), Pemerintah (*government*), dan Media. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini yaitu wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teknik analisis data menggunakan data interaktif yang dikembangkan oleh Miles & Huberman. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pelaksanaan kolaborasi model *pentahelix* ini sudah terwujud, keterlibatan dari masing-masing aktor dalam menjaga sinergitasnya untuk mengoptimalkan kolaborasi model *pentahelix* dalam Pengembangan Wisata Bukit Pecaringan dinilai sudah cukup stabil, namun masih belum memberikan dampak yang signifikan pada pengembangan Wisata Bukit Pecaringan. Hal ini dibuktikan dengan jumlah pengunjung pada Wisata Bukit Pecaringan yang setiap tahunnya masih tergolong sedikit. Walaupun pada beberapa aktor masih memiliki kendala, bukan berarti pelaksanaan kolaborasi belum terwujud dengan baik.

Kata Kunci: *Pentahelix*, Pengembangan, Pariwisata

ABSTRACT

VANI LAILA, PENTAHHELIX MODEL IN THE DEVELOPMENT OF PECARINGAN HILL TOURISM IN JARAK VILLAGE, WONOSALAM DISTRICT, JOMBANG REGENCY

In an effort to increase tourism in Indonesia, the Government is developing the tourism sector through the pentahelix model of cooperation established by the Minister of Tourism Arief Yahya to maximize tourism potential in the regions, in the Regulation of the Minister of Tourism of the Republic of Indonesia Number 14 of 2016 concerning Guidelines for Sustainable Tourism Destinations. Pecaringan Hill Tourism is one of the tourism destinations in Distance Village, Wonosalam District, Jombang Regency which has the potential to be developed because of its attractive nature and has several potential locations to become new tourist attractions. The Distance Village Government is trying to develop Pecaringan Hill Tourism by collaborating on the pentahelix model. The pentahelix model is a collaboration between the government and stakeholders and other actors in tourism development. However, so far it is not known to what extent the involvement of relevant actors is in the development of Pecaringan Hill Tourism. The aim of this research is to determine the extent of involvement and role of each pentahelix actor in Pecaringan Hill Tourism Development. The research method used in this research is a descriptive research method with a qualitative approach. The focus of the research uses Irawan's pentahelix model theory, namely Academics, Business, Community, Government and Media. Data collection techniques in this research are interviews, observation and documentation. The data analysis technique uses interactive data developed by Miles & Huberman. The research results show that the implementation of the pentahelix model collaboration has been realized, the involvement of each actor in maintaining synergy to optimize the pentahelix model collaboration in Pecaringan Hill Tourism Development is considered to be quite stable, but it still has not had a significant impact on the development of Pecaringan Hill Tourism. This is proven by the number of visitors to Pecaringan Hill Tourism which is still relatively small every year. Even though some actors still have problems, this does not mean that the implementation of collaboration has not been implemented well.

Keywords: *Pentahelix, Development, Tourism*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan Syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan Rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul “**Model *Pentahelix* Dalam Pengembangan Wisata Bukit Pecaringan di Desa Jarak Kecamatan Wonosalam Kabupaten Jombang**”.

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Program Studi Administrasi Publik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Selama penulisan skripsi ini penulis menerima banyak bantuan dan juga arahan dari berbagai pihak sehingga skripsi ini dapat penulis selesaikan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan terimakasih kepada semua pihak yang terlibat dalam penyusunan skripsi ini. Terimakasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan terimakasih kepada Ibu Dr. Diana Hertati, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan, nasihat, dan motivasi kepada penulis, serta kepada semua pihak yang telah mendukung dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan penulis berbagai ilmu pengetahuan yang bermanfaat.
5. Jajaran Perangkat Desa Jarak Kecamatan Wonosalam Kabupaten Jombang yang telah bersedia untuk memberikan data kepada peneliti untuk menyusun skripsi ini.
6. Kepada orang tua penulis Abah (Alm.H.Sholeh Barabud) yang selalu menjadi motivasi penulis untuk segera menyelesaikan penulisan skripsi dan Ibu (Khuriyatin) yang telah berjuang dan bekerja keras demi memberikan yang terbaik dalam segi materi, dukungan mental, dan doa bagi penulis.
7. Saudara kembar penulis (Vina Whasilah) yang telah membantu memberikan masukan dan juga kata-kata penyemangat, juga motivasi kepada penulis dalam proses penyusunan skripsi ini.
8. Seluruh keluarga besar penulis yang senantiasa memberi dukungan kepada penulis dalam proses penyusunan skripsi ini.
9. Sahabatku (Iis Yulisrowati, Lusyana Desi Romadhona, Kama Astrid Firdasari) yang telah membantu, memberikan masukan, menghibur dan menyemangati penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

10. Teman-teman KKN (Cahya Maghfira Prasetya dan Affiva Lindi Damayanti) yang selalu memberi dukungan dan meyakinkan penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.
11. Teman seperjuanganku, Amel dan Yanti yang selalu bersusah senang bersama saat proses penyusunan skripsi ini.
12. Teman-teman seperjuangan program Studi Administrasi Publik Angkatan 2020 yang telah membantu dan memberikan masukan serta saling mendoakan.
13. Terakhir, terima kasih untuk diri sendiri, karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan terimakasih sudah memutuskan untuk tidak menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dan telah menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin, ini merupakan suatu pencapaian yang patut dibanggakan. Berbahagialah selalu, Vani Laila.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan saran dan kritik dari para pembaca untuk menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang terlibat atas bantuan dan dukungan dalam penelitian ini sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.

Surabaya, 11 Mei 2024

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINAL SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	19
1.3 Tujuan Penelitian.....	19
1.4 Manfaat Penelitian.....	19
1.4.1 Manfaat Teoritis	19
1.4.2 Manfaat Praktis	20
BAB II KAJIAN PUSTAKA	21
2.1 Penelitian Terdahulu	21

2.2 Landasan Teori	26
2.2.1 Kebijakan Publik.....	26
2.2.1.1 Konsep Kebijakan Publik.....	26
2.2.1.2 Tahap-Tahap Kebijakan Publik.....	27
2.2.1.3 Jenis-Jenis Kebijakan Publik.....	28
2.2.2 Perkembangan Model <i>Pentahelix</i>	29
2.2.3 Model <i>Pentahelix</i>	32
2.2.4 Peran Aktor Dalam Model <i>Pentahelix</i>	35
2.2.5 Pariwisata.....	39
2.2.5.1 Definisi Pariwisata	39
2.2.5.2 Pengembangan Pariwisata.....	40
2.3 Kerangka Berpikir	42
BAB III METODE PENELITIAN	43
3.1 Jenis Penelitian.....	43
3.2 Lokasi Penelitian	44
3.3 Fokus Penelitian	45
3.4 Sumber Data.....	48
3.4.1 Data Primer.....	48
3.4.2 Data Sekunder.....	49
3.5 Teknik Pengumpulan Data	50
3.6 Teknik Penentuan Informan.....	51
3.7 Teknik Analisis Data.....	52

3.8 Keabsahan Data.....	54
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	56
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	56
4.1.1 Kondisi Desa Jarak.....	56
4.1.2 Profil Desa Jarak.....	57
4.1.2.1 Visi dan Misi Desa Jarak	57
4.1.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi Desa Jarak.....	58
4.1.2.3 Struktur Organisasi Desa Jarak	59
4.1.2.4 Komposisi Penduduk.....	66
4.1.3 Gambaran Umum Wisata Bukit Pecaringan.....	67
4.1.3.1 Jenis Wisata yang Ditawarkan.....	69
4.1.3.2 Sarana dan Prasarana.....	73
4.1.3.3 Jumlah Kunjungan Wisata	77
4.2 Hasil Penelitian.....	78
4.2.1 Peran Akademisi (<i>academic</i>).....	79
4.2.2 Peran Bisnis (<i>business</i>).....	88
4.2.3 Peran Pemerintah (<i>government</i>).....	91
4.2.4 Peran Komunitas (<i>community</i>).....	98
4.2.5 Peran Media.....	107
4.3 Pembahasan.....	112
4.3.1 Peran Akademisi (<i>academic</i>).....	113
4.3.2 Peran Bisnis (<i>business</i>).....	115

4.3.3 Peran Pemerintah (<i>government</i>).....	116
4.3.4 Peran Komunitas (<i>community</i>).....	119
4.3.5 Peran Media.....	121
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	122
5.1 Kesimpulan.....	122
5.2 Saran.....	126
DAFTAR PUSTAKA.....	127
LAMPIRAN.....	133

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Kunjungan Wisata Bukit Pecaringan.....	9
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Terbaru.....	24
Tabel 2.2 Pemangku Kepentingan Model <i>Triple helix</i> , <i>Quadruple helix</i> <i>Pentahelix</i>	32
Tabel 4.1 Nama Pejabat Pemerintah Desa Jarak.....	60
Tabel 4.2 Data Kependudukan Berdasarkan Jenis Kelamin.....	66
Tabel 4.3 Jumlah Kunjungan Wisata Bukit Pecaringan.....	77

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Perkembangan Pariwisata September 2023	3
Gambar 2.1 Pemangku Kepentingan Dalam Model <i>Triple helix</i> , <i>Quadruple helix</i> , dan <i>Pentahelix</i>	33
Gambar 2.2 Model <i>Pentahelix</i>	34
Gambar 2.3 Kerangka Berpikir	42
Gambar 3.1 Components of Data Analysis: Interactive Model.....	52
Gambar 4.1 Kantor Desa Jarak Kecamatan Wonosalam.....	57
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Desa Jarak	59
Gambar 4.3 Wisata Bukit Pecaringan	68
Gambar 4.4 Kolam Renang Wisata Bukit Pecaringan.....	69
Gambar 4.5 Area <i>Camping Ground</i> Wisata Bukit Pecaringan	70
Gambar 4.6 <i>Hiking Track</i> Wisata Bukit Pecaringan.....	71
Gambar 4.7 Spot Foto Wisata Bukit Pecaringan.....	72
Gambar 4.8 Taman Bunga Wisata Bukit Pecaringan.....	73
Gambar 4.9 Aula Wisata Bukit Pecaringan	74
Gambar 4.10 Toilet Wisata Bukit Pecaringan.....	74
Gambar 4.11 Area Parkir Wisata Bukit Pecaringan.....	75
Gambar 4.12 Gazebo Wisata Bukit Pecaringan	76
Gambar 4.13 Kantin Wisata Bukit Pecaringan	76
Gambar 4.14 Perjanjian Kerjasama Pemerintah Desa Jarak dengan UK Petra	

Surabaya.....	81
Gambar 4.15 Perancangan Fasilitas Wisata Bukit Pecaringan	83
Gambar 4.16 Pelatihan Sumber Daya Manusia (SDM).....	85
Gambar 4.17 <i>Banner</i> Festival Tahunan Tumpengan Manggis	90
Gambar 4.18 Festival Tahunan Tumpengan Manggis	93
Gambar 4.19 POKDARWIS Desa Jarak.....	100
Gambar 4.20 Panitia Event Tahunan Desa Jarak	101
Gambar 4.21 Produk Kelompok UMKM Ngudi Rejeki.....	104
Gambar 4.22 FGD Kelompok Ternak Ngudi Rejeki.....	105
Gambar 4.23 Media Sosial Instagram Wisata Bukit Pecaringan.....	108
Gambar 4.24 <i>Branding</i> Wisata Bukit Pecaringan oleh Media Jawa Pos Radar	
Jombang.....	109

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian	133
Lampiran 2 Surat Selesai Penelitian	134
Lampiran 3 Surat Kesiediaan Menjadi Informan	135
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian.....	140
Lampiran 5 Cek Plagiasi Skripsi	142
Lampiran 6 Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah	143
Lampiran 7 LoA (<i>Letter of Acceptance</i>).....	144
Lampiran 8 Sertifikat Akreditasi Jurnal	145
Lampiran 9 Pedoman Wawancara.....	146
Lampiran 10 Pedoman Dokumentasi.....	148
Lampiran 11 Pedoman Observasi.....	149