

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KECAMATAN  
TAMBAKSARI KOTA SURABAYA MELALUI PROGRAM  
RUMAH PADAT KARYA PRODUKSI PAVING**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH:**

**INDAH NUR SEPTIANI  
NPM. 20041010112**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KECAMATAN**

**TAMBAKSARI KOTA SURABAYA MELALUI PROGRAM**

**RUMAH PADAT KARYA PRODUKSI PAVING**

**Disusun Oleh:**

**Indah Nur Septiani  
NPM. 20041010112**

**Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi**

**Menyetujui,  
PEMBIMBING**

**Vidya Imanuari Pertwi, S.AP., MPA  
NPT. 21219951112315**

**Mengetahui,  
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006**

LEMBAR PENGESAHAN

PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KECAMATAN  
TAMBAKSARI KOTA SURABAYA MELALUI PROGRAM  
RUMAH PADAT KARYA PRODUksi PAving

Disusun Oleh:  
INDAH NUR SEPTIANI  
NPM. 20041010112

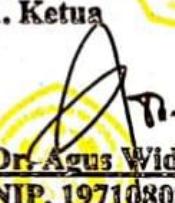
Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji pada tanggal 14 Mei 2024 dan  
diterbitkan pada Jurnal Pendidikan dan Pemberdayaan Masyarakat (JPPM)  
(Terakreditasi Sinta 4), Volume 11 Nomor 1 Tahun 2024.

Menyetujui,

Dosen Pembimbing

Tim Penguji,

1. Ketua

  
Dr. Agus Widivarta, S.Sos., M.Si  
NIP. 197108082021211005

2. Sekretaris

  
Vidya Imanuari Pertwi, S.AP., MPA  
NPT. 21219951112315

3. Anggota

  
Rosyidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP., M.AP  
NIP. 199303162022032008

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

  
Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI  
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KECAMATAN  
TAMBAKSARI KOTA SURABAYA MELALUI PROGRAM  
RUMAH PADAT KARYA PRODUKSI PAVING  
Disusun Oleh:  
INDAH NUR SEPTIANI  
NPM. 20041010112

Dosen Penguji 1

Telah direvisi dan disahkan pada 17 Mei 2024

Menyetujui,  
Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3

  
Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si  
NIP. 197108082021211005

  
Vidya Imanuarri Pertwi, S.AP., MPA  
NPT. 21219951112315

  
Rosyidatuzzahro Anisykurillah, S.AP., M.AP  
NIP. 199303162022032008

## **LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : Indah Nur Septiani  
NPM : 20041010112  
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Illu Sosial dan Ilmu Politik  
Judul Skripsi : **PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
KECAMATAN TAMBAKSARI KOTA  
SURABAYA MELALUI PROGRAM  
RUMAH PADAT KARYA PRODUKSI  
PAVING**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi turnitin dengan ketentuan maksimal 20 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiarsm dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 17 Mei 2024  
Yang Membuat Pernyataan



## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi dengan judul: **“Pemberdayaan Masyarakat Kecamatan Tambaksari Kota Surabaya Melalui Program Rumah Padat Karya Produksi Paving”**

Penulis menyampaikan terima kasih kepada Ibu Vidya Imanuari Pertiwi, S. AP., MPA selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian dan kesabarannya rela meluangkan waktu untuk penulis sehingga penulis menyelesaikan proposal skripsi. Terimakasih yang tak terhingga penulis sampaikan.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Ahmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik, yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama perkuliahan

5. Pemerintah Kota Surabaya Bagian Perekonomian dan Sumber Daya Alam Kota Surabaya yang membantu peneliti dalam memberikan informasi.
6. Dinas Sosial Kota Surabaya yang membantu peneliti dalam memberikan data.
7. Dinas Sumber Daya Air dan Bina Marga Kota Surabaya yang membantu peneliti dalam memberikan data dan informasi.
8. Kecamatan Tambaksari dan Kelompok Padat Karya Produksi Paving Masyarakat Kecamatan Tambaksari yang membantu peneliti dalam memberikan data dan informasi.
9. Kedua orang tua penulis, serta keluarga penulis yang selalu mendukung, menyemangati, memotivasi, serta mendoakan.
10. Satrio Joyo Sentono yang telah membantu dan mendukung penulis selama pengerjaan skripsi.
11. Sahabat penulis selama kuliah Kinanti Idang Afrita yang sudah memberikan bantuannya selama pengerjaan skripsi.
12. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2020 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang saling mendukung dan berjuang bersama-sama menuju kelulusan.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan baik dari sudut pandang penyusunan kalimat atau tata bahasa. Segala kritik dan saran yang membangun akan penulis terima demi menyempurnakan skripsi ini. Demikian, penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, April 2024

Penulis

## **ABSTRAK**

# **PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KECAMATAN TAMBAKSARI KOTA SURABAYA MELALUI PROGRAM RUMAH PADAT KARYA PRODUKSI PAVING**

**INDAH NUR SEPTIANI**  
20041010112

Pemerintah Kota Surabaya saat ini sedang fokus pada program pemberdayaan masyarakat yang bertujuan untuk mengurangi angka kemiskinan. Salah satu program Pemerintah Kota yang memberikan dampak nyata untuk mengurangi angka kemiskinan di Kota Surabaya adalah Program Padat Karya. Berdasarkan Peraturan Walikota Surabaya Nomor 83 Tahun 2023, Pasal 1 Ayat 19 menyatakan Padat Karya merupakan pekerjaan produktif yang memiliki tujuan untuk memberdayakan masyarakat keluarga miskin melalui pendayagunaan sumber daya alam, pekerja serta teknologi lokal untuk mengentaskan pengangguran dan kemiskinan, meningkatkan penghasilan serta melindungi daya beli masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan Pemberdayaan Masyarakat Kecamatan Tambaksari Melalui Program Rumah Padat Karya Produksi Paving. Jenis Penelitian ini adalah deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Wawancara, observasi dan dokumentasi merupakan teknik yang digunakan dalam pengumpulan data penelitian. Fokus penelitian ini meliputi Seleksi Lokasi atau Wilayah, Sosialisasi Pemberdayaan Masyarakat, Proses Pemberdayaan Masyarakat dan Pemandirian Masyarakat. Hasil penelitian menunjukkan, bahwa Pemberdayaan Masyarakat Kecamatan Tambaksari Kota Surabaya Melalui Program Rumah Padat Karya Produksi Paving sudah dilaksanakan dengan baik, meskipun didalamnya masih terdapat kendala dalam tahapan proses pemberdayaan masyarakat.

**Kata Kunci:** Pemberdayaan, Masyarakat, Rumah Padat Karya Produksi Paving.

## ***ABSTRACT***

### ***EMPOWERMENT OF COMMUNITIES OF TAMBAKSARI DISTRICT, SURABAYA CITY THROUGH THE PAVING PRODUCTION WORK- INTENSIVE HOUSE PROGRAM***

**INDAH NUR SEPTIANI**  
20041010112

*The Surabaya City Government is currently focusing on a community empowerment program aimed at reducing poverty. One of the City Government programs that has had a real impact on reducing poverty in the City of Surabaya is the Labor Intensive Program. Based on Surabaya Mayor Regulation Number 83 of 2023, Article 1 Paragraph 19 states that Labor Intensive Work is productive work which aims to empower poor families through the use of natural resources, workers and local technology to alleviate unemployment and poverty, increase income and protect people's purchasing power. This research aims to describe Empowerment Of Communities Of Tambaksari District, Surabaya City Through The Paving Production Work-Intensive House Program. This type of research is descriptive with a qualitative approach. Interviews, observation and documentation are the techniques used in collecting research data. The focus of this research includes location or area selection, community empowerment outreach, community empowerment process and community independence. The results of the research show that Empowerment Of Communities Of Tambaksari District, Surabaya City Through The Paving Production Work-Intensive House Program. has been implemented well, although there are still obstacles in the stages of the community empowerment process.*

**Keywords:** Empowerment, Community, Labor Intensive House Paving Production.

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR REVISI.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	16
1.3 Tujuan Penelitian.....	16
1.4 Manfaat Penelitian.....	17
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>19</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	19
2.2 Landasan Teori .....	25
2.2.1 Kemiskinan.....	25
2.2.2 Pemberdayaan Masyarakat.....	29
2.2.3 Program Rumah Padat Karya Produksi Paving.....	36
2.3 Kerangka Berpikir .....	37
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>40</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	40
3.2 Lokasi Penelitian .....	41
3.3 Fokus Penelitian .....	42
3.4 Jenis dan Sumber Data .....	45
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	46
3.6 Teknik Penentuan Informan .....	49

3.7 Teknik Analisis Data.....	50
3.8 Teknik Keabsahan Data .....	52
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>54</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	54
4.1.1 Profil Kecamatan Tambaksari .....	54
4.1.2 Profil Dinas Sumber Daya Air dan Bina Marga.....	61
4.1.3 Profil Rumah Padat Karya Produksi Paving Masyarakat Kecamatan Tambaksari .....	63
4.2 Hasil Penelitian .....	66
4.3 Pembahasan Penelitian.....	98
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>115</b>
5.1 Kesimpulan.....	115
5.2 Saran.....	117
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>119</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>123</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1	Data Masyarakat Keluarga Miskin di 31 Kecamatan Kota Surabaya Tahun 2022.....	4
Tabel 1.2	Klasifikasi Rumah Padat Karya yang Tersebar di Kecamatan Kota Surabaya.....	8
Tabel 1.3	Kelompok Padat Karya Produksi Paving Masyarakat Kecamatan Tambaksari.....	12
Tabel 2.1	Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	23
Tabel 4.1	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin.....	59
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia.....	59
Tabel 4.3	Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	60
Tabel 4.4	Jumlah Penduduk Berdasarkan Status Pekerjaan.....	60
Tabel 4.5	Nama dan Jabatan Masyarakat Kelompok Padat Karya Produksi Paving Kecamatan Tambaksari.....	65
Tabel 4.6	Hasil Produksi Paving Kelompok Usaha Padat Karya Masyarakat Kecamatan Tambaksari.....	90

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1	Jumlah Penduduk Miskin Menurut Provinsi dan Daerah 2021-2022.....	2
Gambar 2.1	Kerangka Berpikir.....	38
Gambar 3.1	Komponen Analisis Data Kualitatif: Model Interaktif.....	50
Gambar 4.1	Peta Wilayah Kecamatan Tambaksari Kota Surabaya.....	55
Gambar 4.2	Struktur Organisasi Kecamatan Tambaksari.....	56
Gambar 4.3	Struktur Organisasi Dinas Sumber Daya Air dan Bina Marga Kota Surabaya.....	63
Gambar 4.4	Rumah Padat Karya Kelompok Usaha Produksi Paving Masyarakat Kecamatan Tambaksari di Kecamatan Tambaksari.....	64
Gambar 4.5	Rumah Padat Karya Kelompok Usaha Produksi Paving Masyarakat Kecamatan Tambaksari di Kecamatan Sukolilo.....	64
Gambar 4.6	Rumah Padat Karya Kelompok Usaha Produksi Paving Masyarakat Kecamatan Tambaksari di Kecamatan Mulyorejo.....	65
Gambar 4.7	Pelatihan Kelompok Padat Karya Produksi Paving.....	81
Gambar 4.8	Mesin Produksi Paving Kelompok Masyarakat Kecamatan Tambaksari.....	87
Gambar 4.9	Pemantauan Kegiatan Oleh Pihak Kecamatan Tambaksari.....	96
Gambar 4.10	Keikutsertaan Koordinator dalam Event Terkait Inovasi Kota.....	97

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1.	Pedoman Observasi.....	123
Lampiran 2.	Pedoman Wawancara.....	124
Lampiran 3	Pedoman Dokumentasi.....	128
Lampiran 4.	Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah.....	129
Lampiran 5.	LoA Artikel Ilmiah.....	130
Lampiran 6.	Surat Izin Penelitian Skripsi.....	131
Lampiran 7.	Surat Keterangan Selesai Penelitian.....	133
Lampiran 8.	Bukti Cek Plagiasi Skripsi.....	134
Lampiran 9.	Wawancara dengan Para Informan.....	135
Lampiran 10.	Kondisi Sekitar Rumah Padat Karya Produksi Paving Masyarakat Kecamatan Tambaksari.....	136
Lampiran 11.	Bentuk Kegiatan Pemberdayaan Produksi Paving.....	137
Lampiran 12.	Hasil Produksi Paving Rumah Padat Karya Masyarakat Kecamatan Tambaksari.....	138