

**TINJAUAN ATAS UPAYA HUKUM LUAR BIASA
PADA PERMOHONAN FIKTIF POSITIF:
STUDI PADA UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2023 TENTANG
PENETAPAN PERATURAN PEMERINTAH PENGGANTI
UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG CIPTA KERJA
MENJADI UNDANG-UNDANG**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran”
Jawa Timur**



Oleh

TIO NAULITA ARITONANG
20071010235

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM PROGRAM STUDI HUKUM
SURABAYA
2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN SIDANG SKRIPSI
TINJAUAN ATAS UPAYA HUKUM LUAR BIASA
PADA PERMOHONAN FIKTIF POSITIF:
STUDI PADA UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2023 TENTANG
PENETAPAN PERATURAN PEMERINTAH PENGGANTI
UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG CIPTA KERJA
MENJADI UNDANG-UNDANG**

Disusun oleh :

TIO NAULIA ARITONANG
NPM. 20071010235

Telah disetujui untuk mengikuti ujian sidang skripsi pada tanggal

Menyetujui,
PEMBIMBING

END. WAHYUDI, S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002

Mengetahui,
DEKAN

Dr. ERTIEN RINING NAWANGSARI, M.Si.
NIP. 19680116 199403 1 001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI
TINJAUAN ATAS UPAYA HUKUM LUAR BIASA
PADA PERMOHONAN FIKTIF POSITIF
STUDI PADA UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2023 TENTANG
PENETAPAN PERATURAN PEMERINTAH PENGGANTI
UNDANG-UNDANG NOMOR 3 TAHUN 2022 TENTANG CIPTA KERJA
Menjadi UNDANG-UNDANG

Disusun oleh :

TIO NAULTA ARTONANG
NPM. 20071010235

Telah dipertahankan serta diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hukum Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur
pada tanggal 13 Mei 2024

BEMBIMBING

TIM PENGUJI

1.

Eko Wahyudi, S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002

Eko Wahyudi, S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002

3.

Adhitya Widya K., S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2003

Dessy Maevangsari, S.H., LL.M.
NIP. 2012 19911229 321

Mengetahui,
DEKAN

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN REVISI SKRIPSI
TINJAUAN ATAS URAYA HUKUM LUAR BIASA
PADA PERMOHONAN FIKTIF POSITIF
STUDI PADA UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2023 TENTANG
PENETAPAN PERATURAN PEMERINTAH PENGANGGAT
UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG CIPTA KERJA
MENJADI UNDANG-UNDANG

Disusun oleh :

RIO NAULITA ARITONANG
NPM. 20071010235

Telah dipertahankan serta diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hukum Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur
pada tanggal 13 Mei 2024

PEMBIMBING

TIM PENGUJI

1.

Eko Wahyudi, S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002

Eko Wahyudi, S.H., M.H.
NIP. 19780814 202121 1 002

3.

Adhitya Widya K., S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2 003

Dessy Maevangsari, S.H., LL.M.
NIP. 20 2 19911229 221

Mengetahui,
DEKAN

Dr. Erdia Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Tio Naulita Aritonang
Tempat/Tanggal Lahir : Loa Duri, 06 Juni 2001
NPM : 20071010235
Konsentrasi : Hukum Administrasi Negara
Alamat : Perum Jatihurip Blok 6 No. 63 Sumedang

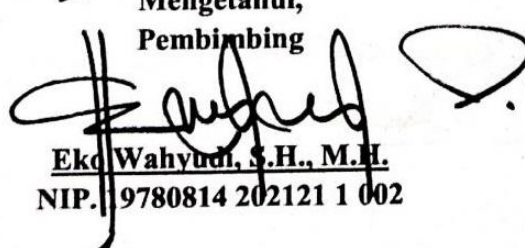
Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya yang berjudul:

“Tinjauan atas Upaya Hukum Luar Biasa Pada Permohonan Fiktif Positif: Studi pada Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 tentang Cipta Kerja Menjadi Undang-Undang” dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri, yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila ditemukan ternyata skripsi saya hasil jiplakan (plagiat), maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 13 Mei 2024

Mengetahui,
Pembimbing



Eko Wahyudi, S.H., M.H.
NIP. 9780814 202121 1 002

Penu



Tio Naulita Aritonang
NPM. 20071010235

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yesus atas penyertaan, kemampuan, dan karunia yang diberikan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul **“TINJAUAN ATAS UPAYA HUKUM LUAR BIASA PADA PERMOHONAN FIKTIF POSITIF: STUDI PADA UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2023 TENTANG PENETAPAN PERATURAN PEMERINTAH PENGGANTI UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG CIPTA KERJA MENJADI UNDANG-UNDANG”**.

Skripsi ini ditujukan untuk memenuhi persyaratan berdasarkan kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang dimaksudkan sebagai sarana untuk menambah serta membandingkan ilmu pengetahuan dan wawasan baik secara teori yang diterima dengan praktiknya di lapangan. Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak bantuan dan bimbingan yang Penulis terima dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh rasa hormat, Penulis menghaturkan terima kasih kepada para pihak:

1. Orang tua dan saudara-saudara Penulis yang telah memberikan dukungan baik doa dan materiil.
2. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur dan juga selaku pembimbing yang memberikan banyak masukan dan arahan dalam penyusunan Skripsi ini.

4. Ibu Dra. Herlina Suksmawati, M.Si selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
7. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah mendidik dan mengajar dengan tulus hati.
8. Kepala Sub Bagian Tata Usaha Fakultas Hukum beserta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
9. Seluruh pegawai Kejaksaan Negeri Batu yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu yang senantiasa memberikan arahan selama Penulis magang di Kejaksaan Negeri Batu sehingga Penulis dapat menemukan isu hukum ini sebagai judul skripsi.
10. Ce Ica, Mas Gerald, Mbak Jessy, Pak Fikri, Pak Arief, dan Bu Anajeng yang selalu terbuka untuk berdiskusi dalam penelitian ini.
11. Sahabat Penulis, Fiola Febriani, Tasya Yonetha Mansjoer, Sony Putri Lestari Sihombing, Annisa Diana, Nindy Alievia Rahmasari, Brina Saskya Paramita, dan Rafikhansa Althaf yang pada saat penulisan ucapan terimakasih ini mereka juga sedang sama-sama berjuang untuk meraih gelar Sarjana.

12. Kepenilikan Coach Ezra dan Coach Angel, terkhusus untuk South Youth 55 serta para *leader* South Youth 04 dan South Youth 71 sebagai rumah tempat penulis pulang dan berbagi cerita selama pengerjaan penelitian ini.
13. Para pejuang *cuan*, seluruh *staff front office* Suweger Keputih, terima kasih telah menjadi saksi perjuangan Penulis dalam membagi waktu antara bekerja dan kuliah.
14. Pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan Skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran sangat diperlukan guna memperbaiki dan menyempurnakan penulisan Skripsi.

Surabaya, 13 Mei 2024



Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN/SIDANG SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN REVISI SKRIPSI	iv
SURAT PERNYATAAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
1.5 Orisinalitas Penelitian.....	13
1.6 Kajian Pustaka.....	16
1.6.1 Hukum Administrasi Negara	16

1.6.1.1	Pengertian Hukum Administrasi Negara	16
1.6.1.2	Sumber Hukum Administrasi Negara.....	19
1.6.1.3	Objek Hukum Administrasi Negara	20
1.6.2	Upaya Hukum	22
1.6.2.1	Pengertian Upaya Hukum	22
1.6.2.2	Upaya Hukum Biasa	23
1.6.2.3	Upaya Hukum Luar Biasa.....	26
1.6.3	Hukum Fiktif.....	30
1.6.3.1	Pengertian Hukum Fiktif.....	30
1.6.3.2	Perkembangan Hukum Fiktif Indonesia	32
1.6.4	Pelayanan Publik.....	36
1.6.4.1	Pengertian Pelayanan Publik.....	36
1.6.4.2	Asas-asas Pelayanan Publik	38
1.6.4.3	Jenis Pelayanan Publik menurut Undang-Undang ...	42
	Nomor 25 Tahun 2009 tentang Pelayanan Publik	42
1.7	Metode Penelitian.....	44
1.7.1	Jenis Penelitian.....	44
1.7.2	Sumber Bahan Hukum	45
1.7.3	Metode Pengumpulan dan Pengolahan Bahan Hukum	48
1.7.4	Metode Analisis Bahan Hukum	49

1.7.5 Sistematika Penulisan.....	50
BAB II TINJAUAN HUKUM ADMINISTRASI NEGARA ATAS UPAYA HUKUM LUAR BIASA PADA PERMOHONAN FIKTIF POSITIF SETELAH DITETAPKANNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2023 TENTANG PENETAPAN PERATURAN PEMERINTAH PENGGANTI UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG CIPTA KERJA MENJADI UNDANG-UNDANG	53
2.1 Tinjauan Hukum Administratif atas Upaya Hukum Luar Biasa pada Permohonan Fiktif Positif Dilihat Dari Aspek Pelayanan Publik....	53
2.2 Tinjauan Hukum Administratif atas Upaya Hukum Luar Biasa pada Permohonan Fiktif Positif Dilihat Dari Aspek Kewenangan	61
BAB III KONSEP IDEAL ATAS PELAKSANAAN UPAYA HUKUM LUAR BIASA PADA PERMOHONAN FIKTIF POSITIF.....	74
BAB IV PENUTUP.....	88
4.1 Kesimpulan	88
4.2 Saran.....	90
DAFTAR PUSTAKA.....	92
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Orisinalitas Penelitian	15
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Formulir Pengajuan Judul
- Lampiran 2 : Surat Penugasan Dosen pembimbing
- Lampiran 3 : Bukti Penyerahan Laporan Magang
- Lampiran 4 : Kartu Bimbingan
- Lampiran 5 : Bukti Transkrip Nilai
- Lampiran 6 : Bukti Pembayaran UKT
- Lampiran 7 : Sertifikat *English Proficiency Test*
- Lampiran 8 : Bukti KRS Terbaru
- Lampiran 9 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
- Lampiran 10 : Surat Keterangan Hasil Turnitin pada Skripsi
- Lampiran 11 : Surat Keterangan Hasil Turnitin pada Artikel Skripsi
- Lampiran 12 : *Letter of Acceptance* Artikel Skripsi
- Lampiran 13 : Lembar Revisi Skripsi Penguji 1
- Lampiran 14 : Lembar Revisi Skripsi Penguji 2
- Lampiran 15 : Lembar Revisi Skripsi Penguji 3

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM**

Nama Mahasiswa : Tio Naulita Aritonang
NPM : 20071010235
Tempat, Tanggal Lahir : Loa Duri, 06 Juni 2001
Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum
Judul Skripsi :

**“TINJAUAN ATAS UPAYA HUKUM LUAR BIASA PADA
PERMOHONAN FIKTIF POSITIF:
STUDI PADA UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2023 TENTANG
PENETAPAN PERATURAN PEMERINTAH PENGGANTI
UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG CIPTA KERJA
MENJADI UNDANG-UNDANG”**

ABSTRAK

Konsep hukum fiktif di Indonesia telah mengalami perubahan sebanyak dua kali. Perubahan terakhir melalui Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 tentang Cipta Kerja Menjadi Undang-Undang. Perubahan ini memberikan pengaruh yang cukup besar terhadap penyelenggaraan hukum fiktif positif. Hal ini lantas memberikan dampak pula pada pelaksanaan upaya hukum luar biasa atas permohonan fiktif positif. Berdasarkan latar belakang tersebut tujuan dari penelitian ini ialah untuk mengetahui tinjauan hukum administrasi negara serta konsep yang ideal atas pelaksanaan upaya hukum luar biasa pada permohonan fiktif positif setelah perubahan tersebut. Melalui metode penelitian hukum yuridis normatif didapatkan hasil penelitian bahwa tinjauan hukum administrasi negara atas pelaksanaan upaya hukum luar biasa pada permohonan fiktif positif berkaitan dengan pelayanan publik dan kewenangan hakim. Sementara pelaksanaan yang ideal atas upaya hukum luar biasa pada permohonan fiktif positif masih dapat dilakukan melalui rekonstruksi *checks and balances* tanpa bergantung pada teori *trias politica* melainkan melibatkan pihak lain seperti pemerhati lingkungan dan Ombudsman Republik Indonesia.

Kata Kunci: Tinjauan Hukum; Upaya Hukum Luar Biasa; Hukum Fiktif Positif