

**IMPLEMENTASI KEMITRAAN PEMERINTAH SURABAYA DAN UNICEF
DALAM UPAYA PEMBERANTASAN KEKERASAN ANAK DI SURABAYA
TAHUN 2021-2023**

SKRIPSI



OLEH:

SINDI FELLICIA PUGUH HERMANTO

NPM. 20044010016

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA
2024**

**IMPLEMENTASI KEMITRAAN PEMERINTAH SURABAYA DAN UNICEF
DALAM UPAYA PEMBERANTASAN KEKERASAN ANAK DI SURABAYA
TAHUN 2021-2023**

SKRIPSI

Diajukan agar memenuhi persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



OLEH:

SINDI FELLICIA PUGUH HERMANTO

NPM. 20044010016

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
SURABAYA
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

**Implementasi Kemitraan Pemerintah Surabaya dan UNICEF Dalam Upaya
Pemberantasan Kekerasan Anak di Surabaya Tahun 2021-2023**

Disusun Oleh:



Sindi Fellicia Puguh Hermanto

20044010016

Telah disetujui untuk mengikuti sidang skripsi,

Menyetujui,

PEMBIMBING



Renitha Dwi Hapsari, M.Hub.Int.

NPT. 17219890801034

Mengetahui,



Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
Implementasi Kemitraan Pemerintah Surabaya dan UNICEF Dalam Upaya
Pemberantasan Kekerasan Anak di Surabaya Tahun 2021-2023

Oleh:

SINDI FELLICIA PUGUH HERMANTO
20044010016

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada tanggal 26 April 2024


Pembimbing

Menyetujui,


Tim Penguji,

1. Ketua


Renitha Dwi Hapsari, M.Hub.Int.
NPT. 17219890801034


Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., M.IR
NPT. 17119930803037

2. Sekretaris


Resa Rasvidah, M.Hub.Int.
NIP. 198610312021212001

3. Anggota


Renitha Dwi Hapsari, M.Hub.Int.
NPT. 17219890801034

Mengetahui,
DEKAN FISIP


Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.
NIP. 196804182021211006

HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Dengan ini menyatakan bahwa, bagian dan atau keseluruhan dari tugas akhir skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada program studi atau perguruan tinggi lain. Tulisan ini tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu lain selain penulis, kecuali dituliskan dalam bentuk format kutipan dalam skripsi. Apabila di kemudian hari ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 26 April 2024



Sindi Fellicia Puguh Hermanto

NPM. 20044010016

HALAMAN MOTTO

Trust His plan, not your pain.

- **Neilvermillion**

Don't confuse seemingly mighty ideas of success with yours. Success isn't what comes to you overnight, success is in the smallest of steps you take each day. And often the smallest steps will make all the difference.

- **Sarah Jowhar**

Let's do our best and let God do the rest.

- **Terry Mark**

LEMBAR PERSEMBAHAN

This thesis is dedicated to myself, to my parents, Mr. & Mrs. Puguh, my little sister, my loved ones, and colleagues who always provide me with support, encouragement and prayers. I also dedicate this thesis to the lecturers who have helped me a lot during the writing process.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur Alhamdulillah atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa dan Maha Kuasa yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada Penulis, sehingga Penulis dapat menyusun skripsi yang berjudul **“Implementasi Kemitraan Pemerintah Surabaya dan UNICEF Dalam Upaya Pemberantasan Kekerasan Anak di Surabaya Tahun 2021-2023”** dengan baik.

Dalam penyusunan skripsi ini, Penulis banyak mendapat bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu Penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MT.,IPU sebagai Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., M.IR., C.M.C., selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur sekaligus Dosen Penguji I yang telah meluangkan waktu serta arahan untuk Penulis dalam menyusun skripsi ini.
4. Resa Rasyidah, S.Hub.Int., M.Hub.Int., selaku Dosen Penguji II yang telah meluangkan waktu serta arahan untuk Penulis dalam menyusun skripsi ini.
5. Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int., selaku Dosen Pembimbing sekaligus Dosen Penguji III yang telah meluangkan waktu bimbingan dengan baik, memberikan motivasi, serta saran dan arahan dalam setiap proses penelitian.
6. Thussy Apriliyandari, S.E., selaku Kepala Bidang Perempuan dan Perlindungan Anak DP5A Surabaya beserta jajarannya, yang telah bersedia meluangkan waktu dan membantu Penulis dalam memberikan informasi mengenai penelitian melalui wawancara.

7. Naning Puji Julianingsih, selaku *Child Protection Specialist* UNICEF Surabaya beserta jajarannya, yang telah bersedia meluangkan waktu dan membantu Penulis dalam memberikan informasi mengenai penelitian melalui wawancara.
8. Bapak dan Ibu Puguh Hermanto, Adik Sinta Alycia Puguh Hermanto, dan seluruh keluarga Penulis yang tidak pernah berhenti memberikan dorongan moril, material, dan saran.
9. Vikri Furkhoni Iqbal, S.TP., terima kasih atas semangat, motivasi, dan doa yang telah diberikan.
10. Unzi Zaila Risqi, Vencentia Galuh, Rossana Trisna, Firda Yunita, Shafira Amalia, Vika Amanda, Silvina Puspasari, Shefia Muttiara, dan teman-teman Penulis yang tidak dapat disebutkan satu per satu, terima kasih selalu memberi dukungan dan semangat kepada Penulis dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu segala kritikan, saran, dan pendapat yang bersifat membangun amat sangat Penulis harapkan untuk perbaikan di masa mendatang.

Mohon maaf apabila terdapat kesalahan dan kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Semoga dapat bermanfaat. Terima Kasih.

Surabaya, 29 April 2024

Penulis

DAFTAR ISI

COVER	
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME	v
HALAMAN MOTTO	vi
LEMBAR PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GRAFIK	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR BAGAN	xiii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
DAFTAR ISTILAH	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
ABSTRAK	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
I.1 Latar Belakang	1
I.2 Rumusan Masalah	5
I.3 Tujuan Penelitian	5
1.3.1 Secara Umum	5
1.3.2 Secara Khusus	6
I.4 Kerangka Pemikiran	6
1.4.1 Kekerasan dan Perlindungan Anak	6
1.4.2 <i>Norm Life Cycle</i>	9
1.4.3 Kemitraan Internasional	11
I.5 Sintesa Pemikiran	13
I.6 Argumen Utama	14
I.7 Metodologi Penelitian	15
1.7.1 Tipe Penelitian	15
1.7.2 Jangkauan Penelitian.....	16
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....	16
1.7.4 Teknik Analisis Data.....	17
1.7.5 Sistematika Penulisan	17
BAB II FAKTOR-FAKTOR PENYEBAB KEKERASAN ANAK DI SURABAYA DAN INTERNALISASI KEMITRAAN KOTA LAYAK ANAK	18
2.1 Faktor-faktor Penyebab Kekerasan Anak di Surabaya	18
2.2 Internalisasi Kemitraan Kota Layak Anak.....	24
2.3 Analisis Faktor Kekerasan Anak di Surabaya dan Internalisasi Kemitraan Kota Surabaya dan UNICEF	34
BAB III IMPLEMENTASI KEMITRAAN UNICEF DAN PEMERINTAH SURABAYA DALAM MENGATASI KEKERASAN ANAK DI SURABAYA	36
3.1 Implementasi Kemitraan Pemerintah Kota Surabaya dan UNICEF.....	36
3.2 Analisis Implementasi Kemitraan Pemerintah Kota Surabaya dan UNICEF.....	46
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	49
4.1 Kesimpulan	49
4.2 Saran	50
DAFTAR PUSTAKA	51

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Data Kekerasan Terhadap Anak 2011-2022 di Kota Surabaya.....	1
Grafik 1.2 Data Kekerasan Terhadap Anak 2021-2023 di Kota Surabaya.....	23

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tahapan <i>Norm Life Cycle</i>	10
Gambar 1.2 Kunjungan UNICEF ke Surabaya untuk Mendorong Kesepakatan Percepatan Kota Layak Anak	41
Gambar 1.3 Penandatanganan Rencana Kerja Tahunan Program CFCI Pemerintah Kota Surabaya dan UNICEF	42
Gambar 1.4 Rapat Penyusunan Rencana Kerja.....	44

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Sintesa Pemikiran.....	13
Bagan 1.2 <i>Norm Life Cycle</i> Kemitraan Pemerintah Kota Surabaya dan UNICEF	25
Bagan 1.3 Proses Kemitraan CFCI Pemerintah Kota Surabaya dan UNICEF	46

DAFTAR SINGKATAN

ABH	: Anak Berhadapan Hukum
FAS	: Forum Anak Surabaya
IGO	: <i>International Governmental Organization</i>
INGO	: <i>International Non Governmental Organization</i>
KDRT	: Kekerasan Dalam Rumah Tangga
LSM	: Lembaga Swadaya Masyarakat
OCSEA	: <i>Online Children Sexual Exploitation and Abuse</i>
Puspaga	: Pusat Pembelajaran Keluarga
UNICEF	: <i>United Nations Children's Fund</i>
WFFC	: <i>World Fit for Children Declaration</i>

DAFTAR ISTILAH

ABH	: Anak yang terlibat konflik dengan hukum, anak yang menjadi korban tindak pidana, dan anak yang menjadi saksi tindak pidana.
Anak	: Individu yang berusia di bawah 18 tahun.
Kekerasan Anak	: Segala perbuatan kekerasan secara fisik, seksual, penganiayaan emosional, atau pengabaian terhadap anak.
Kota Layak Anak	: Kota yang dapat merencanakan, menetapkan, dan menjalankan berbagai program pembangunannya dengan berfokus pada hak dan kewajiban anak.
<i>Trafficking</i>	: Tindakan perekrutan, pengangkutan, penampungan, pengiriman, pemindahan, atau penerimaan seseorang dengan ancaman kekerasan, penggunaan kekerasan, penculikan, penyekapan, pemalsuan, penipuan, penyalahgunaan kekuasaan atau posisi rentan, penjeratan utang atau memberi bayaran atau manfaat, sehingga memperoleh persetujuan dari orang yang memegang kendali atas orang lain tersebut, baik yang dilakukan di dalam negara maupun antar negara, untuk tujuan eksploitasi atau mengakibatkan orang tereksplorasi.

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1.1 Lampiran Wawancara dengan Ibu Thussy Apriliyandari, S.E., selaku Kepala Bidang Perempuan dan Perlindungan Anak DP5A Surabaya	57
Lampiran 1.2 Lampiran Wawancara dengan Ibu Naning Puji Julianingsih selaku <i>Child Protection Specialist</i> UNICEF Surabaya	63

ABSTRAK

Penelitian ini berupaya untuk memberikan gambaran pelaksanaan kemitraan antara Pemerintah Kota Surabaya dan UNICEF dalam upaya pemberantasan kekerasan terhadap anak di Surabaya pada tahun 2021-2023. Penelitian ini menggunakan konsep kekerasan dan perlindungan terhadap anak. Selain itu penelitian ini juga menggunakan teori *norm life cycle* milik Finnemore & Sikkink untuk menjelaskan proses internalisasi norma yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Surabaya sebagai upaya menjadi Kota Layak Anak di dunia. Penulis juga menggunakan teori kemitraan internasional milik Ali Khamdan mengenai langkah-langkah kemitraan. Teknik analisis data secara kualitatif digunakan dalam penelitian ini dengan mengaplikasikan metode wawancara di instansi-instansi terkait, pengamatan, dan juga pemanfaatan dokumen. Berdasarkan hasil penelitian, implementasi kemitraan Pemerintah Kota Surabaya dalam mengatasi kekerasan anak di Surabaya dilakukan melalui 8 tahapan kemitraan milik Ali Khamdan mulai dari pengenalan permasalahan hingga tahap monitoring. Tahapan ini dilakukan oleh Pemerintah Kota Surabaya yang dibantu oleh UNICEF sebagai mitra, guna mengatasi masalah kekerasan anak sekaligus mencapai Kota Layak Anak. Implementasi kemitraan ini masih dalam proses setelah penandatanganan MoU, beberapa kegiatan dilakukan seperti adanya surat menyurat mengenai kemitraan yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Surabaya kepada Bappenas dan UNICEF, kunjungan UNICEF ke Surabaya, mulai penyusunan program kerja sampai dengan proses monitoring yang dikoordinir oleh Bappeda.

Kata Kunci: Kekerasan Terhadap Anak di Surabaya, Perlindungan Anak, Pemerintah Kota Surabaya, UNICEF, Kemitraan Internasional