

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR  
NEGERI GAS ALAM JERMAN PADA TAHUN  
2020 – 2023**

**SKRIPSI**



**OLEH:**

**ALIF RIZKY MAULANA  
NPM. 20044010103**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PRODI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
SURABAYA  
2023**

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR  
NEGERI GAS ALAM JERMAN PADA TAHUN  
2020 – 2023**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana  
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



**OLEH:**

**ALIF RIZKY MAULANA**  
**NPM. 20044010103**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PRODI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
SURABAYA  
2023**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI GAS ALAM**  
**JERMAN PADA TAHUN 2020 – 2023**

Disusun Oleh:

**Alif Rizky Maulana**  
**NPM. 20044010103**

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

**PEMBIMBING**

**Firsty Chintya Laksmi P., M.Hub.Int.**  
**NPT. 21219960722332**

Mengetahui,

**DEKAN FISIP**

**Dr. Catur Suframoaji, M.Si.**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI GAS ALAM**  
**JERMAN PADA TAHUN 2020 – 2023**

Oleh:

**Alif Rizky Maulana**  
**NPM. 20044010103**

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Pengaji Skripsi  
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur Pada  
tanggal 27 Maret 2024

Pembimbing

**Firsty Chintya Laksmi P., M.Hub.Int.**  
**NPT. 21219960722332**

Tim Pengaji,  
1. Ketua

**Prihandono Wibowo, M.Hub.Int.**  
**NIP. 198702092018031002**

2. Sekretaris

**Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP.,MA**  
**NPT. 21119951113331**

3. Anggota

**Firsty Chintya Laksmi P., M.Hub.Int.**  
**NPT. 21219960722332**

**Mengetahui,**  
**DEKAN FISIP**

**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si.**  
**NIP. 196804182021211006**

## **HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIARISME**

Dengan ini menyatakan skripsi yang berjudul:

### **ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI GAS ALAM JERMAN PADA TAHUN 2020 – 2023**

Merupakan karya asli dan tidak pernah diserahkan untuk memperoleh gelar akademis pada program studi perguruan tinggi lain. Tulisan ini tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu lain selain penulis kecuali dalam bentuk kutipan. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar di kemudian hari, penulis bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 29 April 2024



Alif Rizky Maulana

## **HALAMAN MOTTO**

*“Risk is always better than regret and don’t forget to let it flow like a water.”*

## **ABSTRAK**

Konflik Rusia-Ukraina telah berlangsung selama beberapa waktu terakhir dan memberikan dampak terhadap negara-negara lainnya di dunia, terutama di wilayah Eropa. Beberapa negara melakukan penyesuaian kebijakan luar negeri yang dimiliki dengan tujuan merespons dampak yang dihasilkan dari adanya Konflik Rusia-Ukraina. Salah satunya adalah Jerman. Dampak yang dihasilkan dari Konflik Rusia-Ukraina telah membuat Jerman harus beradaptasi. Salah satu adaptasi yang dilakukan Jerman adalah melakukan penyesuaian terhadap kebijakan luar negeri gas alam yang dimiliki. Hal ini dilakukan untuk memenuhi pasokan gas alam yang berkurang dan mengendalikan krisis gas alam yang terjadi. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis sumber-sumber perubahan domestik dan internasional yang menyebabkan perubahan kebijakan luar negeri gas alam Jerman. Serta, meneliti pemanfaatan peristiwa konflik Rusia-Ukraina sebagai peluang untuk mengubah kebijakan luar negeri gas alam. Penelitian ini juga menggunakan teori Kebijakan Luar Negeri (*Foreign Policy*) dengan menganalisis beberapa indikator utama, seperti birokrasi, opini publik, media, kelompok kepentingan, partai politik, faktor global, faktor regional, hubungan bilateral, dan aktor non-negara. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa perubahan kebijakan luar negeri gas alam Jerman yang dilakukan ini mendapatkan pengaruh dari sumber-sumber perubahan domestik dan internasional dan mengetahui pemanfaatan konflik Rusia-Ukraina sebagai peluang dalam mengubah kebijakan luar negeri gas alam.

**Kata Kunci:** Kebijakan Luar Negeri, Gas Alam, Jerman

## **ABSTRACT**

*The Russian-Ukrainian conflict has been ongoing for some time and has had an impact on other countries in the world, especially in the European region. The Russian-Ukrainian conflict's impact has also forced Germany to adapt. One of Germany's adaptations is to make adjustments to its own natural gas foreign policy. Germany implements these adjustments to address the diminishing natural gas supply and manage the ongoing natural gas crisis. The study aims to analyse the sources of domestic and international change that led to changes in Germany's foreign gas policy. The study also explores how to leverage the events of the Russian-Ukrainian conflict to alter Germany's foreign gas policy. The study also uses foreign policy change theory by analysing several key indicators, such as bureaucracy, public opinion, media, interest groups, political parties, global factors, regional factors, bilateral relations, and non-state actors. The study's findings indicate that both domestic and international sources of change are influencing Germany's foreign gas policy, and it acknowledges the use of the Russian-Ukrainian conflict as an opportunity to alter the country's natural gas foreign policy.*

**Keywords:** Foreign Policy, Germany, Natural Gas

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan atas rahmat dan nikmat yang telah diberikan oleh Tuhan Yang Maha Esa. Sehingga, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Analisis Perubahan Kebijakan Luar Negeri Gas Alam Jerman pada tahun 2020 – 2023*”

Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada Firsty Chintya Laksmi P., M.Hub.Int. yang menjadi dosen pembimbing selama proses penyusunan proposal hingga proses penyusunan skripsi berakhir nanti dengan memberikan waktu, pikiran, tenaga, dan saran kepada penulis. Selain itu, penulis juga ingin mengucapkan terima kasih kepada beberapa pihak yang telah membantu penulis dalam bentuk dukungan moril, materil, dan spiritual, seperti:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur,
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
3. Bapak Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP, MIR, C.M.C selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional; Seluruh Dosen dan Karyawan Program Studi Hubungan Internasional FISIP UPN “Veteran” Timur,
4. Orang tua yang selalu memberikan dukungan dalam bentuk moril dan materil kepada penulis untuk menyelesaikan proposal skripsi ini,
5. Seluruh teman laki-laki sekelas ketika SMA yang memberikan informasi kebahagiaan dan dukungan moril agar motivasi dalam mengerjakan proposal skripsi ini tetap terjaga,
6. Teman-teman jurusan Hubungan Internasional angkatan 2020 yang telah meneman dan membantu saya dalam menangani permasalahan selama perkuliahan hingga proses penyusunan proposal skripsi ini,
7. Diri sendiri yang terus berusaha dan mampu menjaga motivasi untuk menyelesaikan proposal skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan dalam penyusunan proposal skripsi ini. Sehingga, penulis mengharapkan saran dan kritik dari berbagai pihak agar penulisan proposal skripsi ini menjadi sempurna. Selain itu, proposal skripsi ini juga diharapkan dapat memberikan manfaat bagi para pembaca dan pihak-pihak lainnya.

Surabaya, 26 Desember 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIARISME .....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR .....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
BAB I .....	1
Pendahuluan .....	1
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Tinjauan Literatur.....	4
1.3    Rumusan Masalah .....	6
1.4    Tujuan Penelitian.....	6
1.4.1    Secara Umum .....	6
1.4.2    Secara Khusus .....	6
1.5    Kerangka Pemikiran .....	6
1.5.1    Teori Kebijakan Luar Negeri .....	6
1.5.2 <i>Window of Opportunity</i> (Jendela Kesempatan).....	11
1.6    Sintesa Pemikiran .....	14
1.7    Argumen Utama .....	15
1.8    Metode Penelitian.....	16
1.8.1    Tipe Penelitian .....	16
1.8.2    Jangkauan Penelitian.....	17
1.8.3    Teknik Pengumpulan Data.....	17
1.8.4    Teknik Analisis Data.....	18
1.8.5    Sistematika Penulisan .....	18

BAB II.....	19
Analisis Sumber-Sumber Perubahan Domestik dan Internasional Kebijakan Luar Negeri Gas Alam Jerman tahun 2020 – 2023 .....	19
2.1    Bentuk-Bentuk Perubahan Kebijakan Luar Negeri Gas Alam Jerman tahun 2020 – 2023 .....	19
2.2    Sumber Perubahan Domestik pada Kebijakan Luar Negeri Gas Alam Jerman tahun 2020 – 2023.....	22
2.2.1    BMWK sebagai Aktor Utama Birokrasi Kebijakan Luar Negeri Gas Alam Jerman .....	22
2.2.2    Peningkatan Ketidakpuasan dan Kekhawatiran Masyarakat Jerman terhadap Kinerja Pemerintah Jerman pada Permasalahan Iklim .....	25
2.2.3    Peningkatan Produksi Artikel tentang Gas Alam Menggunakan Gaya Jurnalistik yang Berbeda oleh Media-Media Lokal Jerman.....	29
2.2.4    Berbagai Macam Bentuk Aksi Para Kelompok Kepentingan Sebagai Bentuk Tuntutan terhadap Pemerintah Jerman .....	33
2.2.5    Pengaruh Partai Hijau dalam Proses Pembuatan Kebijakan Pemerintah Jerman.....	36
2.3    Sumber Perubahan Internasional pada Kebijakan Luar Negeri Gas Alam Jerman tahun 2020 – 2023.....	39
2.3.1    Himbauan WMO dan PBB terkait Kondisi Iklim Eropa sebagai Pertimbangan Jerman dalam Kebijakan Luar Negeri Gas Alam .....	39
2.3.2    Peran Uni Eropa dalam Bentuk Faktor Regional pada Kebijakan Luar Negeri Gas Alam.....	41
2.3.3    Pengaruh Tekanan Pihak Luar dalam Hubungan Bilateral antara Jerman dan Rusia .....	43
2.3.4    Aksi Greenpeace sebagai Aktor Non-Negara dalam Kebijakan Luar Negeri Gas Alam Jerman .....	46
BAB III .....	49
Analisis <i>Window of Opportunity</i> (Jendela Kesempatan) dalam Pembentukan Kebijakan Luar Negeri Gas Alam Jerman tahun 2020 – 2023 .....	49
BAB IV .....	60
Kesimpulan .....	60
DAFTAR PUSTAKA .....	64
LAMPIRAN .....	72

Lampiran 1. Lembar Bimbingan Skripsi .....	72
Lampiran 2. Riwayat Hidup .....	73

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Negara Asal Gas Alam yang Dikonsumsi Jerman .....	4
Gambar 1.2 Sintesa Pemikiran.....	14
Gambar 2.1 Survei Kepuasan Kinerja Pemerintah Jerman .....	26
Gambar 2.2 Masalah Terpenting di Jerman Saat Ini.....	27

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Jumlah Artikel yang Diproduksi dengan Mencantumkan Frasa “gas alam” .....	30
---	----