

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENGEMBANGAN JARINGAN
ARTERI SEKUNDER JALAN PANDEGILING
KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan Memperoleh
Gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara Pada Fakultas Ilmu
Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional
“Veteran” Jawa Timur**



**Oleh :
DWI DAMAYANTI
NPM: 1341010076**

**KEMENTRIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

2018

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul Penelitian : **IMPLEMENTASI PROGRAM
PENGEMBANGAN JARINGAN ARTERI
SEKUNDER JALAN PANDEGILING
KOTA SURABAYA**

Nama Mahasiswa : **Dwi Damayanti**

NPM : **1341010076**

Program Studi : **Ilmu Administrasi Negara**

Fakultas : **Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

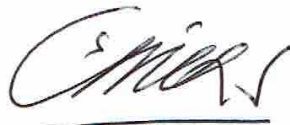
Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

**Menyetujui,
Pembimbing Utama**



Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

**Mengetahui
Koordinator Program Studi**



Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 19680116199403200

HALAMAN REVISI

**Judul Penelitian : IMPLEMENTASI PROGRAM
PENGEMBANGAN JARINGAN ARTERI
SEKUNDER JALAN PANDEGILING KOTA
SURABAYA**

Nama Mahasiswa : Dwi Damayanti

NPM : 1341010076

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Telah direvisi dan kan pada tanggal : November 2018

Tim Penguji I



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Tim Penguji II



Dr. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

Tim Penguji III



Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP.196902101993032001

HALAMAN PENGESAHAN

**Judul Penelitian : IMPLEMENTASI PROGRAM
PENGEMBANGAN JARINGAN ARTERI
SEKUNDER JALAN PANDEGILING KOTA
SURABAYA**

Nama Mahasiswa : Dwi Damayanti

NPM : 1341010076

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Telah diuji dan diseminarkan pada tanggal 19 November 2018

PEMBIMBING

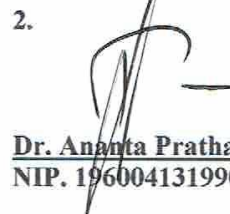


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

TIM PENGUJI

1. 

Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

2. 

Dr. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

3. 

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP.196902101993032001

Mengetahui,



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

**KOORDINATOR
PROGRAM STUDI**



Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 196801161994032001

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT, yang telah melimpahkan berkat dan rahmat karunia-nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi sebagai tugas akhir dalam perkuliahan dengan baik yang berjudul “IMPLEMENTASI PROGRAM PENGEMBANGAN JARINGAN ARTERI SEKUNDER JALAN PANDEGILING KOTA SURABAYA”

Proposal penelitian ini disusun dalam rangka memenuhi kurikulum Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Hal tersebut menjadi suatu kewajiban bagi penulis untuk menulis proposal penelitian.

Selama kegiatan penyusunan proposal penelitian ini, tidak lepas dari adanya bimbingan Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP yang dengan segala perhatian dan kesabarannya rela meluangkan waktu untuk penulis. Terimakasih yang sebanyak-banyaknya penulis sampaikan.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan proposal penelitian ini, diantaranya:

1. Bapak DR. Lukman Arif, M.Si. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu DR. Ertien Rining N, M.Si. Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara UPN “Veteran” Jawa Timur.

3. Segenap pegawai Dinas kota Surabaya yang telah banyak membantu dalam memberikan informasi – informasi terkait dalam pembuatan proposal ini.
4. Kedua Orang Tua Penulis Alm Bapak Choirudin Nurdjaya dan Ibu Nyasriati serta keluarga penulis yang senantiasa mengiringi dengan doa - doa, dukungan dan dorongan semangat.
5. Tunangan saya Andri Kurniawan yang tidak bosan – bosannya mengingatkan saya untuk menyelesaikan proposal skripsi ini, selalu mendukung saya dan selalu senantiasa mendoakan saya.
6. Sahabat-sahabat saya Herlinda Vira Savitri, Alifiya Ratna, Ani Lestari, Ghea Amanda, Firly Rizki yang sudah memberikan semangat yang tiada hentinya untuk penulis agar terselesaikannya proposal ini.
7. Teman-teman program studi Ilmu Administrasi Negara angkatan 2013 yang telah membantu penulis baik moril maupun materiil.

Penulis berharap semoga proposal penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kebaikan proposal penelitian ini.

Surabaya, 19 November 2018

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
HALAMAN REVISI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Landasan Teori	17
2.2.1 Kebijakan Publik	17
2.2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	17
2.2.1.2 Tahap-Tahap Kebijakan Publik	20
2.2.1.3 Keberhasilan Implementasi Kebijakan Publik	22
2.2.1.4 Kegagalan Implementasi Kebijakan Publik.....	22
2.2.1.5 Pengertian Implementasi Kebijakan Publik.....	23
2.2.2 Model Pendekatan Implementasi Kebijakan Publik.....	27
2.2.3 Pengertian Pembangunan	31
2.2.4 Pengertian Infrastruktur	36
2.3 Kerangka Berpikir.....	37
BAB III METODE PENELITIAN	38
3.1 Jenis Penelitian	39
3.2 Lokasi Penelitian.....	40
3.3 Fokus Penelitian.....	41
3.4 Sumber Data	42
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	43
3.6 Teknik Analisis Data	44
3.7 Keabsahan Data	47
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	51
4.1 Gambaran Umum.....	51
4.1.1 Kawasan Pandegiling	51
4.1.2 Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematusan Kota Surabaya	54
4.1.3 Sejarah Satuan Polisi Pamong Praja	61
4.2 Hasil Penelitian	72

4.3 Pembahasan	91
BAB V KESIMPULAN	98
5.1 Kesimpulan	98
5.2 Saran	100
DAFTAR PUSTAKA	X

DAFTAR TABEL

Tabel

2.1 Penelitian Terdahulu dan Sekarang.....	34
4.1 Jumlah Bangunan Liar Jalan Pandegiling (Sisi Barat) Kota Surabaya..	83
4.2 Tahap Pelaksanaan Penertiban Bangunan Liar Jalan Pandegiling Kota Surabaya.....	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar

2.1 Kerangka Berpikir.....	37
3.1 Analisis Data Model Interaktif.....	46
4.1 Jalan Pandegiling Kota Surabaya	53
4.2 Jalur Pembangunan Jalan Pandegiling	53
4.3 Struktur Organisasi Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematusan Kota Surabaya.....	60
4.4 Kantor Satuan Polisi Pamong Praja Kota Surabaya (Tampak Depan)	63
4.5 Struktur Organisasi Dinas PU dan Bina Marga Kota	72
4.6 Surabaya Sosialisasi Kepada Warga	82
4.7 Pembongkaran dengan Alat Berat	86
4.8 Pembongkaran Bangunan semi-permanen oleh Satpol PP	87
4.9 Pemasangan Box Culvert	90

ABSTRAKSI

DWI DAMAYANTI, IMPLEMENTASI PROGRAM PENGEMBANGAN JARINGAN ARTERI SEKUNDER JALAN PANDEGILING KOTA SURABAYA

Penelitian ini didasarkan dengan adanya pengembangan jalan di Kota Surabaya, dimana Proses pelebaran ini sedikit mengalami keterlambatan dari target pemerintah Kota Surabaya yang ditargetkan sebelum akhir tahun 2017 proses pembebasan lahan dan pemasangan box culvert sudah rampung, namun pada kenyataannya tahap tersebut baru bisa diselesaikan pada awal tahun 2018.

Metode Penelitian ini Penelitian ini termasuk penelitian deskriptif kualitatif dengan maksud ingin memperoleh gambaran yang komprehensif dan mendalam Serta mampu untuk menganalisis Dinamika Implementasi Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Di Kota Surabaya (Studi Kasus: Jalan Pandegiling). Hasil penelitian tersebut ialah: (1) Tahapan Sosialisasi kepada warga: Proses sosialisasi ini dilakukan secara lisan dan bertahap kepada warga dikarenakan total bangunan yang akan ditertibkan berdasarkan data yang dimiliki oleh Satpol PP Kota Surabaya adalah 103 bangunan. Sosialisasi dilakukan sebanyak 4 kali sekaligus dengan adanya pendataan ulang jumlah bangunan dan total Kepala Keluarga yang menghuni jalan sempadan milik pemerintah tersebut. (2) Tahapan Penertiban dan Pengawasan: Proses pembongkaran ini diawasi langsung oleh Satuan Polisi Pamong Praja dan pekerja dari Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga dan Pematuan Kota Surabaya. Dalam proses penertiban dan pembongkaran tersebut dipergunakan alat berat yang dimiliki oleh Dinas PU sebagai alat peroboh bangunan yang bersifat permanen. Namun ada pula bangunan-bangunan yang juga bersifat semi permanen yang ditindak langsung oleh Satpol PP Kota Surabaya. (3) Tahapan Pembangunan Fisik: Tahap terakhir dari proses pelebaran jalan di jalan Pandegiling ini adalah pembangunan saluran *drainase*, pengaspalan dan trotoar di tepi. Pada tahapan pembangunan ini terdapat jeda waktu semenjak penertiban bangunan liar yang dilakukan pada pertengahan tahun 2017. Kevakuman ini pula yang menyebabkan proyek pelebaran jalan ini terlihat mangkrak dan kembalinya pedagang kaki lima ke tempat tersebut. Namun berdasarkan pengamatan dan data yang diperoleh peneliti, kevakuman ini terjadi karena memang tahapan pengerjaan pembangunan dikerjakan pada tahun 2018 yang disesuaikan dengan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Kota Surabaya.

Kata Kunci: Implementasi Program, Pengembangan Jalan