

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN INTERNATIONAL
COMMITTEE OF THE RED CROSS (ICRC) DALAM
MENGATASI MASALAH KEMANUSIAAN PADA KONFLIK
RUSIA DAN UKRAINA PADA TAHUN 2014-2023**

SKRIPSI



OLEH

DHIYAA UMMUL AZIZAH
20044010040

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN
TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
SURABAYA
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN INTERNATIONAL COMMITTEE OF THE RED
CROSS (ICRC) DALAM MENGATASI MASALAH KEMANUSIAAN PADA
KONFLIK RUSIA DAN UKRAINA PADA TAHUN 2014-2023

Disusun oleh:



Dhiyaa Ummul Azizah

20044010040

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING



Resa Rasyidah, S.Hub.Int, M.Hub.Int

NIP. 19861031202121001

Mengetahui,

DEKAN FISIP



Dr. Catur Suroatnoaji, S.Sos., M.Si

NPT. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN INTERNATIONAL COMMITTEE OF THE RED
CROSS (ICRC) DALAM MENGATASI MASALAH KEMANUSIAAN PADA
KONFLIK RUSIA DAN UKRAINA PADA TAHUN 2014-2023**

Oleh:

Dhiyaa Ummul Azizah
20044010040

**Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur
Pada tanggal 15 Maret 2024**

Pembimbing

Resa Rasyidah, S.Hub.Int.M.Hub.Int
NPT. 19861031202121001

Tim Penguji,

1. Ketua

Prihandono Wibowo, S.Hub.Int.M.Hub.Int
NIP. 198702092018031002

2. Sekretaris

Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int.,M.Hub.Int
NPT. 17219890801034

3. Anggota

Resa Rasyidah, S.Hub.Int.M.Hub.Int
NIP. 19861031202121001

Mengetahui,

DEKAN FISIP



Dr. Catur Suroatnoaji, S.Sos., M.Si
NIP. 196804182021211006

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIARISME

Dengan ini menyatakan skripsi yang berjudul:

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN INTERNATIONAL COMMITTEE OF THE RED CROSS (ICRC) DALAM MENGATASI MASALAH KEMANUSIAAN PADA KONFLIK RUSIA DAN UKRAINA PADA TAHUN 2014-2023

Merupakan karya asli dan tidak pernah diserahkan untuk memperoleh gelar akademis pada program studi perguruan tinggi lain. Tulisan ini tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu lain selain penulis kecuali dalam bentuk kutipan. Apabila di kemudian hari ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka penulis bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 5 Maret 2024



Dhiyaa Ummul Azizah

HALAMAN PERSEMBAHAN

This thesis is dedicated to myself, thank you for believing in yourself, thank you for doing all this hard work, and thank you for never quitting.

HALAMAN MOTTO

“This moment, this unwavering first step, will mark the beginning of something great”

-Kim Mingyu

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan nikmat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN INTERNATIONAL COMMITTEE OF THE RED CROSS (ICRC) DALAM MENGATASI MASALAH KEMANUSIAAN PADA KONFLIK RUSIA DAN UKRAINA PADA TAHUN 2014-2023”**. Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk mendapat gelar sarjana pada program studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis sampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu serta membimbing selama penulisan skripsi ini, antara lain:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., IPU Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.;
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.I.P., M.I.R. selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional;
4. Resa Rasyidah, S.Hub.Int,M.Hub.Int. selaku Dosen Pembimbing yang telah sabar membimbing penulis dalam penyusunan proposal skripsi ini;
5. Bapak dan Ibu Dosen program studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan banyak ilmu selama perkuliahan;
6. Kedua orang tua dan seluruh keluarga besar penulis yang senantiasa mendoakan dan mendukung penulis hingga dapat sampai pada titik ini;
7. Kepada pertemanan setahun sekali penulis, Mutiara Putri, Sausan Nabilah, dan Irmaliya Nathania. Terima kasih telah selalu meluangkan waktu kalian yang berharga untuk dihabiskan bersama dengan penuh canda tawa.
8. Teman seperjuangan skripsi beda jurusan penulis, Naila Ananda Risa. Terima kasih telah menjadi teman bertukar pikiran penulis selama pengerjaan skripsi meskipun dengan bidang yang berbeda.
9. Teman seperjuangan penulis sejak sebelum memasuki dunia perkuliahan; Putri Marisna yang mana juga telah mengenalkan penulis dengan teman-teman HI 20 lainnya. Terima kasih telah menemani penulis sejak awal masa perkuliahan hingga akhir.
10. Teman-teman yang menemani masa-masa kuliah luring penulis, khususnya Ayii Maiha Febrianti, Putri Intana, Diva Zahwa, Keisha Andani, Aisha Nabila, Annisa Fahmi, Syahbrina Isnaeni, dan Sabrina Berliana. Terima kasih telah mengisi masa-masa perkuliahan penulis dengan penuh kenangan indah.
11. Semua teman-teman penulis yang tidak bisa disebut satu persatu namanya. Terima kasih karena telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Masih banyak kekurangan dalam tata bahasa penulisan dan analisis pembahasan. Penulis

mengharapkan kritik dan saran yang dapat membantu penulis semakin berkembang.
Terima kasih.

Surabaya, 31 Desember 2023

Dhiyaa Ummul Azizah

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIARISME	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL	xi
ABSTRAK	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.3.1 Tujuan Umum.....	5
1.3.2 Tujuan Khusus.....	5
1.4 Kerangka Teori.....	5
1.4.1 Organisasi Internasional dan Implementasinya.....	5
1.4.2 Implementasi Organisasi Internasional melalui Pendekatan Manajemen untuk mengatasi masalah kemanusiaan	9
1.4.2.1 Monitoring	10
1.4.2.2 Capacity Building	11
1.4.2.3 Problem Solving	11
1.5 Sintesa Pemikiran	13
1.5 Argumen Utama	13
1.6 Metodologi Penelitian.....	14
1.6.1 Tipe Penelitian.....	14
1.6.2 Jangkauan Penelitian.....	15
1.6.3 Teknik Pengumpulan Data.....	15
1.6.4 Teknik Analisis Data	15

1.6.5	Sistematika Penulisan	16
BAB II IMPLEMENTASI KEBIJAKAN INTERNATIONAL COMMITTEE OF THE RED CROSS (ICRC) DENGAN PENDEKATAN MANAJEMEN MELALUI AGENDA <i>MONITORING</i> DAN <i>PROBLEM SOLVING</i>		
2.1	Implementasi kebijakan International Committee of the Red Cross (ICRC) dengan pendekatan manajemen melalui agenda <i>monitoring</i>	18
2.1.1	Membentuk unit kesehatan keliling dengan kerja sama bersama organisasi lainnya	18
	Sumber: (International Committee of the Red Cross (ICRC), 2016a)	18
2.1.2	Kunjungan terhadap tahanan perang di Rusia dan Ukraina	21
2.1.3	Kunjungan staf ICRC ke Ukraina dan Rusia	26
2.1.4	Monitoring ICRC sebelum program “Safer Schools”	28
2.2	Implementasi kebijakan International Committee of the Red Cross (ICRC) melalui agenda <i>problem solving</i>	30
2.2.1	Pemberian bantuan teknis bersama dengan Pemerintah Ukraina	30
2.2.1.1	Bantuan teknis di bidang kebutuhan dasar	30
2.2.1.2	Bantuan teknis di bidang kesehatan	33
2.2.1.3	Bantuan teknis di bidang pendidikan	35
2.2.2	Pemberian bantuan tunai bersama dengan Pemerintah Ukraina	37
2.2.3	Kerja sama pemberian bantuan dengan organisasi internasional lainnya	38
2.2.4	Implementasi program “Safer Schools”	40
2.3	Hasil Analisis	43
BAB III IMPLEMENTASI KEBIJAKAN INTERNATIONAL COMMITTEE OF THE RED CROSS (ICRC) MELALUI AGENDA <i>CAPACITY BUILDING</i> ..		
3.1	Pemberian pelatihan oleh ICRC	48
3.2	Peningkatan kesadaran oleh ICRC	52
3.3	Hasil Analisis	55
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN		
4.1	Kesimpulan	58
4.2	Saran	59

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tiga pendekatan implementasi kebijakan organisasi internasional.....	6
Gambar 1.2 Sintesa Pemikiran	13
Gambar 2.1 Unit kesehatan keliling yang beroperasi di Donetsk	18
Gambar 2.2 Kunjungan presiden ICRC ke Moskow membahas masalah kemanusiaan	27
Gambar 2.3 ICRC membagikan bantuan kebutuhan dasar di wilayah Kherson ...	30
Gambar 2.4 ICRC memberikan bantuan tablet untuk pembelajaran	36
Gambar 2.5 Pemasangan panel pelindung untuk mencegah jendela pecah akibat tembakan peluru	42
Gambar 3.1 ICRC mengadakan seminar terkait hukum humaniter dengan Kementerian Pertahanan Ukraina pada 2014	51
Gambar 3.2 Petugas ICRC memasang tanda bahaya di Donetsk.....	53

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Implementasi kebijakan ICRC melalui agenda <i>monitoring</i> dan <i>problem solving</i>	43
Tabel 3.1 Implementasi kebijakan ICRC melalui agenda <i>capacity building</i>	55

ABSTRAK

Konflik bersenjata yang berkepanjangan antara Rusia dan Ukraina telah menimbulkan masalah kemanusiaan yang cukup serius. Untuk mengatasi masalah kemanusiaan tersebut diperlukan bantuan dari pihak lain seperti organisasi internasional. International Committee of the Red Cross (ICRC) merupakan sebuah organisasi internasional yang memiliki tujuan untuk memberikan jaminan perlindungan dan bantuan kemanusiaan bagi para korban konflik bersenjata. ICRC dalam menyelesaikan masalah kemanusiaan tersebut menggunakan pendekatan manajemen dari teori organisasi internasional dan implementasinya. Pendekatan manajemen tersebut dapat dilakukan melalui 3 cara yaitu, *monitoring*, *problem solving*, dan *capacity building*. ICRC melakukan *monitoring* dengan mengunjungi tahanan perang, mengunjungi pemerintah setempat, dan memantau kondisi masyarakat. Dalam agenda *problem solving*, ICRC bekerja sama dengan pemerintah Ukraina dalam memberikan bantuan teknis dan bantuan tunai. Terakhir dalam *capacity building*, ICRC telah memberikan pelatihan dan meningkatkan kesadaran masyarakat. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dan menggunakan sumber data sekunder seperti *press release* dan *highlight activities* ICRC di Ukraina tahun 2014-2023 yang diperoleh dari berita, artikel, jurnal, dan website resmi ICRC dan pemerintah Ukraina. Dengan demikian, penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan implementasi kebijakan yang dilakukan oleh ICRC dalam mengatasi masalah kemanusiaan akibat konflik Rusia Ukraina pada tahun 2014-2023.

Kata Kunci: ICRC, Masalah kemanusiaan, *Monitoring*, *Problem Solving*, *Capacity Building*