

**PERAN FAO DALAM MENGATASI BENCANA KELAPARAN  
YAMAN TAHUN 2014-2016**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar  
Sarjana Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh :**

**NOVINATASYA MARINES AGNATASARI HELMYNA**

**1344010026**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “ VETERAN “ JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
2019**

## **HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT**

Dengan ini, saya :

Nama : Novinatasya Marines Agnatasari Helmyna

NPM : 1344010026

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa hasil skripsi yang berjudul :

### **Peran FAO Dalam Mengatasi Bencana Kelaparan Yaman Tahun 2014-2016**

Benar-benar merupakan hasil karya sendiri, apabila dikemudian hari ditemukan bukti bahwa skripsi tersebut ternyata merupakan hasil plagiat dan/atau manipulasi data, maka saya bersedia menerima sanksi berupa pembatalan kelulusan dan/atau pencabutan gelar akademik yang telah diperoleh, serta menyampaikan permohonan maaf pada pihak-pihak yang terkait.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan penuh kesadaran.

Surabaya, 10 Juli 2019  
Yang membuat pernyataan,

(Novinatasya Marines Agnatasari Helmyna)

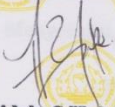
**LEMBAR PERSETUJUAN  
PERAN FAO DALAM MENGATASI BENCANA KELAPARAN YAMAN  
TAHUN 2014-2016**

**Disusun Oleh :**

**Novinatasya Marines Agnatasari Helmyna  
NPM.1344010026**


**Menyetujui,**

**PEMBIMBING**

  
**Resa Rasvidah, S.Hub.Int, M.Hub.Int  
NPT. 386111003011**

**Mengetahui,**

**Pt. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

  
**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 386049400281**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**PERAN FAO DALAM MENGATASI BENCANA KELAPARAN YAMAN**  
**TAHUN 2014-2016**

**Disusun Oleh :**

**Novinatasya Marines Agnatasari Helmyna**  
**NPM.1344010026**

**Menyetujui,**

**PEMBIMBING**

**Resa Rasyidah, S.Hub.Int, M.Hub.Int**  
**NPT. 386111003011**

**Mengetahui,**

**Plt. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**

**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 386049400281**



PERAN FAO DALAM MENGATASI BENCANA KELAPARAN YAMAN  
TAHUN 2014-2016

Oleh:

**NOVINATASYA MARINES AGNATASARI HELMYNA**

**NPM.1344010026**

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hubungan Internasional

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada Tanggal 10 Juli 2019

Menyetujui,

Pembimbing Utama


  
**Resa Rasvidah, S.Hub.Int, M.Hub.Int**  
NPT. 386101303621

Tim Penguji:

1. Ketua

  
**Prihandono W, S.Hub.Int, M.Hub.Int**  
NPT. 387021303551


2. Sekretaris

  
**Maria Indira Aryani, S.IP, M.Hub.Int**  
NIP. 198512302018032001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"  
Jawa Timur**

3. Anggota

  
**Resa Rasvidah, S.Hub.Int, M.Hub.Int**  
NPT. 386101303621

  
**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
NIP. 386049400281

**PERAN FAO DALAM MENGATASI BENCANA KELAPARAN YAMAN  
TAHUN 2014-2016**

**Oleh:**

**NOVINATASYA MARINES AGNATASARI HELMYNA**

**NPM.1344010026**

**Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi**

**Program Studi Hubungan Internasional**

**Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**

**Pada Tanggal 10 Juli 2019**

**Menyetujui,**

**Pembimbing Utama**

**Tim Penguji:**

**1. Ketua**

**Resa Rasyidah, S.Hub.Int, M.Hub.Int  
NPT. 386101303621**

**Prihandono W, S.Hub.Int, M.Hub.Int  
NPT. 387021303551**

**2. Sekretaris**

**Mengetahui,**

**Maria Indira Aryani, S.IP, M.Hub.Int  
NIP. 198512302018032001**

**Plt. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran”  
Jawa Timur**

**3. Anggota**

**Resa Rasyidah, S.Hub.Int, M.Hub.Int  
NPT. 386101303621**

**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si  
NIP. 386049400281**

## **Quran 94:5**

Verily,

With every difficulty,

There is relief

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya, Dwi Ana dan Agoes Purwanto, serta adik saya Meyranisa Marines, Nenek saya, Mbak Wahyu dan Tante Ayu serta Abang atas segala doa dan dukungan yang telah diberikan kepada saya.



## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur atas kehadiran Allah Subhanahu Wa Ta'ala atas berkat rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PERAN FAO DALAM MENGATASI BENCANA KELAPARAN YAMAN TAHUN 2015-2016”**. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari adanya dukungan dari beberapa pihak terkait yang turut memberikan dukungan terhadap penulis. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah mendukung.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini diantaranya :

1. Dra Herlina Suksmawati, M.Si selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur;
2. Bu Resa Rasyidah, S.Hub.Int, M.Hub.Int, selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing, menyemangati, mengarahkan penulis, dan bersabar dalam menghadapi saya agar segera menyelesaikan skripsi ini ;
3. Seluruh Dosen HI UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan ilmu dan mendidik penulis selama masa perkuliahan;
4. Ibu Ana, Ibu Ayu, Mbak Wahyu, Tante Ayu, yang telah memberikan banyak dukungan, doa, dan perhatian kepada penulis;
5. Elza dan Nana yang banyak membantu serta menjadi tempat bertanya untuk penulis.
6. Mega, Ipe, Yuan, Icha, sebagai *partner* kerja kelompok skripsi dadakan
7. Abang dan teman – teman kerja *Gramed* yang menyemangati untuk segera menyelesaikan kuliah.
8. Serta, band tahun 2000an yang setia menjadi penyemangat di *playlist* lagu ‘skripsi’ saya.

Penulis menyadari bahwa di dalam pembuatan laporan ini terdapat banyak kekurangan yang masih perlu disempurnakan lagi. Demi perbaikan selanjutnya penulis dengan senang hati menerima saran dan kritik.

Surabaya, 10 Juli 2019

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR BAGAN .....</b>	<b>xi</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 LATAR BELAKANG MASALAH .....	1
1.2 RUMUSAN MASALAH .....	5
1.3 TUJUAN PENELITIAN .....	5
1.4 MANFAAT PENELITIAN .....	5
1.5 KERANGKA PEMIKIRAN .....	5
1.5.1 PERINGKAT ANALISIS ( <i>Level of Analysis</i> ) .....	6
1.5.2 LANDASAN TEORI .....	6
1.5.2.1 Peranan Organisasi Internasional.....	6
1.5.2.2 Organisasi Internasional Sebagai <i>Problem Solver</i> .....	10
1.5.2.2.1 <i>Foreign Aid</i> .....	12
1.5.2.2.2 <i>Food Aid</i> .....	13
1.6 SINTESA PEMIKIRAN.....	16
1.7 HIPOTESA .....	16
1.8 METODOLOGI PENELITIAN .....	17
1.8.1 Definisi Konseptual dan Operasional.....	17
1.8.1.1 Informasi .....	17
1.8.1.2 <i>Food Program</i> .....	17
1.8.2 Tipe Penelitian .....	18

1.8.3	Jangkauan Penelitian.....	18
1.8.4	Teknik Pengumpulan Data .....	19
1.8.5	Teknik Analisis Data .....	19
1.8.6	Sistematika Penulisan .....	20
<b>BAB II PERAN FAO SEBAGAI <i>PROBLEM SOLVER</i></b> .....		21
2.1.	SEJARAH FAO.....	21
2.2.	SUMBER DANA FAO.....	30
2.3.	PERAN FAO SEBAGAI <i>PROBLEM SOLVER</i> .....	31
2.4.	FAO DAN WFP.....	39
<b>BAB III BANTUAN FAO MELALUI WFP</b> .....		40
3.1.	SEJARAH WFP.....	40
3.2.	SUMBER DANA WFP.....	46
3.2.1.	WFP DAN PERUSAHAAN SWASTA (UNILEVER).....	47
3.3.	WFP <i>OPERATION</i> .....	51
3.4.	WFP YAMAN.....	55
3.5.	WFP: <i>YEMEN SITUATION REPORT</i> .....	57
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....		68
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....		69

## DAFTAR BAGAN

<b>Bagan 1.1</b> Sintesa Pemikiran.....	16
---	----

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 2.3</b> <i>FAO Plan of Action for Yemen</i> .....	37
---	----

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 2.1</b> Negara-negara Anggota FAO.....	24
<b>Tabel 3.1</b> Negara-negara Anggota WFP.....	50

## ABSTRAK

Kelaparan menjadi suatu permasalahan yang bisa terjadi di tiap-tiap negara di dunia, salah satu negara dengan tingkat kelaparan yang tinggi adalah Yaman. Negara tersebut sedang mengalami konflik antara pemerintah Arab dan pemberontak Houthi. Konflik yang terjadi berdampak pada warga sipil di Yaman, selain kelaparan, ada juga masalah kesehatan, pendidikan, serta rusaknya lahan pertanian yang menjadi bagian dari mata pencaharian warga negara tersebut. Dari masalah tersebut, Yaman memerlukan bantuan untuk mengatasinya, salah satunya dari organisasi internasional yaitu FAO atau *Food and Agriculture Organization*. Organisasi ini merupakan badan/lembaga khusus dari Perserikatan Bangsa-Bangsa yang memimpin upaya internasional untuk mengalahkan kelaparan. Dengan adanya bantuan FAO diharapkan warga Yaman dapat teratasi dari bencana kelaparan. FAO sebagai pemecah masalah dapat memberikan solusi agar masalah ini segera terselesaikan. Selain itu, FAO kemudian juga bekerja sama dengan WFP atau *World Food Program* yang dimana organisasi ini merupakan cabang bantuan makanan dari Perserikatan Bangsa-Bangsa dan organisasi kemanusiaan terbesar di dunia yang menangani kelaparan dan meningkatkan ketahanan pangan. Dengan adanya kerjasama antara FAO dan WFP, bantuan untuk mengatasi kelaparan di Yaman dapat dicapai, seperti bantuan berupa makanan, yang merupakan bantuan pokok guna segera mengatasi kelaparan di Yaman. Jangkauan penelitian ini dilakukan pada tahun 2014-2016 dengan sumber dari *Yemen Plan Of Action* yang dikeluarkan FAO dan *Situation Report* dari WFP. Kerjasama antara FAO dan WFP kemudian menghasilkan bantuan-bantuan bagi masyarakat Yaman, melalui sektor pertanian dari FAO, dan mendistribusikan makanan secara bertahap oleh WFP.

**Kata Kunci:** Yaman, Kelaparan, *Food and Agriculture Organization*, *World Food Program*, *Food Aid*

## ABSTRACT

*Hunger is a problem that can occur in every country in the world, one of the countries with a high level of hunger is Yemen. The country is experiencing conflict between the Arab government and the Houthi rebels. The conflict has affected civilians in Yemen, besides starvation; there are also health, education and damage to agricultural land that is part of the livelihoods of the citizens. From this problem, Yemen needs help to overcome it; one of them is from international organizations namely FAO or the Food and Agriculture Organization. This organization is a special institution from the United Nations which is leading international efforts to*



*defeat hunger. With the help of FAO, it is hoped that the Yemeni people can be overcome by famine. FAO as a problem solver can provide a solution so that this problem is resolved immediately. In addition, FAO also collaborated with the WFP or World Food Program, which is a food assistance branch of the United Nations and the world's largest humanitarian organization that handles hunger and increases food security. With the collaboration between FAO and WFP, assistance to overcome hunger in Yemen can be achieved, such as assistance in the form of food, which is a basic aid to immediately overcome hunger in Yemen. The scope of this research was carried out in 2014-2016 with sources from the Yemen Plan Of Action issued by FAO and Situation Report from WFP. Collaboration between FAO and WFP then produced assistance for the people of Yemen, through the agricultural sector from FAO, and distributed food gradually by WFP.*

***Keywords:*** *Yemen, Hunger, Food and Agriculture Organization, World Food Program, Food Aid*