

**STRATEGI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT PETANI  
RUMPUT LAUT DI DESA KUPANG KECAMATAN JABON  
KABUPATEN SIDOARJO**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH**

**RINDY IMELLIYA NURZANAH  
NPM. 19041010180**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**SURABAYA**

**2023**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**STRATEGI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT PETANI RUMPUT LAUT**  
**DI DESA KUPANG KECAMATAN JABON KABUPATEN SIDOARJO**

**Disusun Oleh:**

**RINDY IMELLIYA NURZANAH**  
**NPM. 19041010180**

**Telah Disetujui untuk Mengikuti Ujian Skripsi**

**Menyetujui,**  
**Dosen Pembimbing**



**Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si**  
**NIP. 196411021994031001**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**STRATEGI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT PETANI RUMPUT LAUT**

**DI DESA KUPANG KECAMATAN JABON KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

**RINDY IMELLIYA NURZANAH**  
NPM. 19041010180

Skripsi telah diterima pada Jurnal Kebijakan Publik Universitas Riau (Terakreditasi Sinta 4) Volume 14, Nomor 4, Desember 2023 dan telah dikonfirmasi di hadapan Tim Penilai pada tanggal 14 September 2023.

Menyetujui,

Pembimbing



**Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si**  
NIP. 196411021994031001

Tim Penilai

1. Ketua



**Kalvin Edo Wahvudi, S.Sos., M.K.P**  
NPT. 17119890218005

2. Sekretaris



**Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si**  
NIP. 196411021994031001

3. Anggota



**Vidya Imanuari Pertiwi, S.A.P., MPA**  
NIP. 21219950912315

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
NIP. 196804182021211006



**LEMBAR REVISI**

**STRATEGI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT PETANI RUMPUT LAUT**

**DI DESA KUPANG KECAMATAN JABON KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:


**RINDY IMELLIYA NURZANAH**  
NPM. 19041010180


Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 19 September 2023.


Ketua

Sekretaris

Anggota

  
**Edo Wahyudi, S.Sos., M.K.P**  
NIP. 17119890218005

  
**Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si**  
NIP. 196411021994031001

  
**Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., MPA**  
NIP. 21219950912315

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rindy Imelliya Nurzanah

NPM : 19041010180

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi : **Strategi Pemberdayaan Masyarakat Petani Rumput Laut Di  
Desa Kupang, Kecamatan Jabon, Kabupaten Sidoarjo**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 (S1) di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya catumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 19 September 2023

Yang Membuat Pernyataan



**Rindy Imelliya Nurzanah**  
NPM. 19041010180

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“STRATEGI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT PETANI RUMPUT LAUT DI DESA KUPANG KECAMATAN JABON KABUPATEN SIDOARJO”**.

Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si selaku dosen pembimbing yang penuh perhatian dan kesabaran selama proses pengarahan dan pembimbingan, serta dengan rela meluangkan waktunya untuk penulis demi terselesaikannya skripsi ini. Pada kesempatan ini, penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT.,IPU selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan berbagai ilmu dan pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan.
5. Penyuluh Dinas Perikanan Kabupaten Sidoarjo yang dipertugaskan oleh Kementerian Kelautan Republik Indonesia terdiri dari Bapak Agus Tryono S.Pi dan Ibu Eko Hariwanti S.Pi yang telah bersedia menjadi informan dalam penelitian penulis.
6. Kepala Desa Kupang beserta jajarannya yang telah memberikan izin Desa Kupang, Kecamatan Jabon untuk menjadi lokasi penelitian dalam penyusunan skripsi ini.
7. Masyarakat Petani Rumput Laut Desa Kupang yang telah memberikan data dan informasi yang dibutuhkan untuk penulisan skripsi ini.
8. Kedua orang tua penulis yang senantiasa mengiringi doa, dukungan, dan semangat kepada penulis.
9. Diri saya sendiri yang telah berjuang, bertahan, dan tidak pernah menyerah untuk bangkit menikmati pahit, manisnya kehidupan, dan proses panjang selama perkuliahan hingga penyusunan skripsi.
10. Teman-teman seperjuangan pada grup “Sementara” (Wiwin, Farah, Intan, Cahya, Zahra, Riris, Rieke, Caca, Shofy, dan Dwike) yang selalu berdiskusi, mendukung, dan mendoakan kelancaran penulis dalam penyusunan skripsi.

11. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik 2019 yang selalu mendukung, menemani, dan mendoakan penulis selama masa perkuliahan dan kelancaran penulis dalam penyusunan skripsi.
12. Member BTS “Kim Namjoon, Kim Seokjin, Min Yoongi, Jung Hoseok, Park Jimin, Kim Taehyung, Jeon Jungkook” yang secara tidak langsung telah memberikan hiburan dan semangat lewat karyanya kepada penulis.

Kesempurnaan hanya milik Allah SWT. Oleh karena itu penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan, maka segala kritik dan saran dari semua pihak sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya. Akhir kata, penulis berharap semoga penelitian skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 20 Juli 2023

Penulis



## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR REVISI .....	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
ABSTRAK .....	xv
ABSTRACT.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	11
1.3 Tujuan Penelitian .....	11
1.4 Manfaat Penelitian .....	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA .....	14
2.1 Penelitian Terdahulu.....	14

2.2 Kajian Pustaka .....	23
2.2.1 Konsep Pemberdayaan.....	23
2.2.2 Konsep Pemberdayaan Masyarakat .....	26
2.2.3 Tujuan Pemberdayaan.....	29
2.2.4 Prinsip Pemberdayaan Masyarakat .....	31
2.2.5 Lingkup Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat .....	32
2.2.6 Strategi Pemberdayaan Masyarakat.....	36
2.2.7 Tata Kelola Budidaya Rumput Laut .....	41
2.3 Kerangka Berpikir .....	46
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>47</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	47
3.2 Lokasi Penelitian .....	48
3.3 Fokus Penelitian.....	48
3.4 Sumber Data .....	50
3.5 Teknik Penentuan Informan.....	51
3.6 Teknik Pengumpulan Data .....	52
3.7 Teknik Analisis Data .....	54
3.8 Keabsahan Data .....	56
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>62</b>
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	62

4.1.1 Sejarah Wilayah Desa Kupang .....	62
4.1.2 Kondisi Wilayah Desa Kupang.....	63
4.1.3 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Kupang .....	64
4.1.4 Gambaran Umum Budidaya Rumput Laut .....	67
4.2 Hasil Penelitian .....	70
4.2.1 Pemungkinan .....	71
4.2.2 Penguatan.....	80
4.2.3 Perlindungan .....	85
4.2.4 Penyokongan.....	94
4.2.5 Pemeliharaan.....	99
4.3 Pembahasan .....	106
4.3.1 Pemungkinan .....	107
4.3.2 Penguatan.....	111
4.3.3 Perlindungan .....	112
4.3.4 Penyokongan.....	115
4.3.5 Pemeliharaan.....	117
BAB V PENUTUP.....	120
5.1 Kesimpulan .....	120
5.2 Saran .....	121
DAFTAR PUSTAKA .....	123

LAMPIRAN ..... 127

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir .....	46
Gambar 3. 1 Komponen Data Analisis Model Interaktif (Interactive Model).....	55
Gambar 4. 1 Balai Desa Kupang.....	63
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Kupang .....	65
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Koperasi Sumber Mulyo 5758 .....	69
Gambar 4. 4 Saluran Buangan Lumpur Lapindo di Sungai Porong .....	72
Gambar 4. 5 Aktivitas Panen Rumput Laut .....	77
Gambar 4. 6 Buruh Rumput Laut.....	79
Gambar 4. 7 Kegiatan Penyuluhan kepada Kelompok Budidaya Perikanan .....	82
Gambar 4. 8 Rapat Bersama Penyuluh Perikanan .....	84
Gambar 4. 9 Rapat Sesama Pembudidaya .....	85
Gambar 4. 10 Koperasi Sumber Mulyo 5758 .....	91
Gambar 4. 11 Pengemasan dan Penimbangan Rumput Laut .....	92
Gambar 4. 12 Pengangkutan Rumput Laut.....	93
Gambar 4. 13 Bantuan Gudang dari Kementerian Kelautan dan Perikanan Republik Indonesia.....	95
Gambar 4. 14 Bantuan Kendaraan dari Kementerian Kelautan dan Perikanan Republik Indonesia.....	96
Gambar 4. 15 Mesin <i>Press</i> .....	98
Gambar 4. 16 Bantuan Alat Pengeringan dari Dinas Perikanan Kabupaten Sidoarjo .....	98
Gambar 4. 17 Jalan Rusak.....	104



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1 Data Petani Rumput Laut Berdasarkan Tingkat Pendapatan .....	6
Tabel 1. 2 Data Petani Rumput Laut Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	9
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang .....	21

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	127
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian dari Fakultas .....	133
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian dari BAKESBANGPOL JATIM.....	134
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian dari BAKESBANGPOL Sidoarjo.....	135
Lampiran 5 Surat Selesai Penelitian .....	136
Lampiran 6 Dokumentasi Penulis Melakukan Kegiatan Penelitian.....	137
Lampiran 7 Hasil Cek Plagiarisme .....	138
Lampiran 8 LoA Jurnal Kebijakan Publik (JKP) Universitas Riau Sinta 4.....	139
Lampiran 9 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah .....	140

## ABSTRAK

### STRATEGI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT PETANI RUMPUT LAUT DI DESA KUPANG, KECAMATAN JABON, KABUPATEN SIDOARJO

RINDY IMELLIYA NURZANAH  
19041010180

Kondisi petani rumput laut dianggap belum memadai untuk optimalisasi budidaya rumput laut yang masih menggunakan cara tradisional, modal pribadi, dan pemasaran konvensional. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan strategi pemberdayaan masyarakat petani rumput laut di Desa Kupang, Kecamatan Jabon, Kabupaten Sidoarjo. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif. Metode pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara, dan dokumentasi. Model analisis data menggunakan model interaktif. Informan dalam penelitian ini terdiri dari Penyuluh Kementerian Kelautan dan Perikanan Republik Indonesia serta Dinas Perikanan Kabupaten Sidoarjo, Kepala Desa Kupang, dan Masyarakat Petani Rumput Laut di Desa Kupang. Hasil penelitian ini menjelaskan bahwa strategi pemberdayaan masyarakat petani rumput laut dari aspek pemungkinan dilakukan melalui pemberian saran dan aspek alamiah. Dari aspek penguatan strategi pemberdayaan dilakukan melalui sosialisasi dan pendampingan. Sedangkan dari aspek perlindungan dilakukan sebagai upaya pemberdayaan. Sementara dilihat dari aspek penyokongan pemberdayaan dilakukan melalui pemberian bantuan sarana prasarana. Kemudian dari aspek pemeliharaan dilakukan melalui upaya berkelanjutan. Penelitian ini dapat disimpulkan bahwa strategi pemberdayaan masyarakat petani rumput laut di Desa Kupang, Kecamatan Jabon, Kabupaten Sidoarjo dilakukan melalui proses pemungkinan, penguatan, perlindungan, penyokongan, dan pemeliharaan.

**Kata Kunci:** Strategi, Pemberdayaan, Petani Rumput Laut

## ABSTRACT

### STRATEGY FOR EMPOWERMENT OF SEAWEED FARMING COMMUNITIES IN KUPANG VILLAGE, JABON DISTRICT, SIDOARJO REGENCY

RINDY IMELLIYA NURZANAH

19041010180

*The condition of seaweed farmers is considered inadequate for optimizing seaweed cultivation which still uses traditional methods, personal capital and conventional marketing. This study aims to describe the strategies for empowering seaweed farming communities in Kupang Village, Jabon District, Sidoarjo Regency. This study used qualitative research methods. Data collection methods used are observation, interviews, and documentation. The data analysis model uses an interactive model. The informants in this study consisted of extension workers from the Ministry of Maritime Affairs and Fisheries of the Republic of Indonesia and the Sidoarjo District Fisheries Office, the Head of Kupang Village, and the Seaweed Farming Community in Kupang Village. The results of this study explain that the strategy for empowering seaweed farming communities from the aspect of possibility is carried out through giving suggestions and natural aspects. From the aspect of strengthening the empowerment strategy, it is carried out through outreach and mentoring. Meanwhile, from the aspect of protection, it is carried out as an empowerment effort. Meanwhile, seen from the aspect of supporting empowerment, it is carried out through the provision of infrastructure assistance. Then from the maintenance aspect it is carried out through continuous efforts. It can be concluded from this research that the strategy for empowering seaweed farming communities in Kupang Village, Jabon District, Sidoarjo Regency is carried out through a process of enabling, strengthening, protecting, supporting, and maintaining.*

**Keywords:** *Strategy, Empowerment, Seaweed Farmer*