

**PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP DALAM PELAKSANAAN
PEMBUATAN JAMBAN DI KELURAHAN JEPARA
KECAMATAN BUBUTAN KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



Oleh:

SYLVIA TIKA BUSONO
NPM. 1641010003

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2020**

**PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP DALAM PELAKSANAAN
PEMBUATAN JAMBAN DI KELURAHAN JEPARA
KECAMATAN BUBUTAN KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

SYLVIA TIKA BUSONO
NPM.1641010003

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi


Menyetujui,

PEMBIMBING


DRS. ANANTA PRATHAMA M.Si
NIP. 19600413 199003 1001

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


DR. DRS. EC. GENDUT SUKARNO, M.S, CHRA
NIP. 19590701 198703 1001


PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP DALAM PELAKSANAAN
PEMBUATAN JAMBAAN DI KELURAHAN JEPARA
KECAMATAN BUBUTAN KOTA SURABAYA

Disusun oleh :

SYLVIA TIKA BUSONO
NPM. 1641010003


Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 29 Juli 2020.

PEMBIMBING



Drs. ANANTA PRATHAMA, M.Si
NIP. 19600413 199003 1001

TIM PENGUJI


1. Ketua


Dra. SRI WIBAWANI, M.Si
NIP. 19670405 199403 2001


2. Sekretaris


Drs. ANANTA PRATHAMA, M.Si
NIP. 19600413 199003 1001

3. Anggota


Dr. LUKMAN ARIF, M.Si
NIP. 19641102 199403 1001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Drs. EC. GENDUT SUKARNO, MS, CHRA
NIP. 19590701 198703 1001

**PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP DALAM PELAKSANAAN
PEMBUATAN JAMBAAN DI KELURAHAN JEPARA
KECAMATAN BUBUTAN KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

SYLVIA TIKA BUSONO
NPM. 1641010003

Telah direvisi dan disahkan pada Tanggal:

Dosen Penguji 1



Dra. SRI WIBAWANI, M.Si
NIP. 19670406 199403 20011

Dosen Penguji 2



Drs. ANANTA PRATHAMA, M.Si
NIP. 19600413 199003 1001

Dosen Penguji 3



Dr. LUKMAN ARIE, M.Si
NIP. 196411021994031001

ABSTRAKSI

SYLVIA TIKA BUSONO, PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP DALAM PELAKSANAAN PEMBUATAN JAMBAN DI KELURAHAN JEPARA KECAMATAN BUBUTAN KOTA SURABAYA

Pelaksanaan Pembuatan Jamban merupakan salah satu program yang diwujudkan oleh Pemerintah Kota Surabaya dalam upaya meningkatkan sanitasi lingkungan yang lebih baik, mengurangi beban pencemaran air pada sungai dan lingkungan, serta perilaku hidup baik dan sehat dengan tersedianya jamban yang memenuhi standart minimal ramah lingkungan. Adanya pelaksanaan pembuatan jamban ini, karena masih banyak warga Kota Surabaya yang masih berperilaku BABs (Buang Air Besar Sembarangan) atau dalam arti lain tidak dilengkapi fasilitas jamban/*closet* maupun *septicktank* dirumahnya.

Metode penelitian yang digunakan yaitu deskriptif kualitatif, melalui teknik pengumpulan data, observasi Fokus Penelitian ini, sesuai dengan Peraturan Walikota Surabaya Nomor 32 Tahun 2020 Tentang Perubahan Atas Peraturan Walikota Surabaya Nomor 14 Tahun 2019 Tentang Pelaksanaan Pembuatan Jamban Di Kota Surabaya.

Hasil yang diperoleh: 1) Pendataan Rumah BABs, kurang berperan karena hanya sebatas menerima laporan informasi data yang diperoleh dari pihak Kelurahan. 2) Survey dan verifikasi calon penerima jamban, sudah berperan dengan baik, sehingga verifikasi data di Kelurahan Jepara Kecamatan Bubutan yang awalnya ada 305, dapat ditemukan 79 yang memenuhi syarat. 3) Sosialisasi kegiatan, sudah berperan dengan baik dalam menyampaikan informasi terkait proses pelaksanaan pembuatan jamban. 4) Perencanaan kegiatan, sudah berperan dalam menyampaikan undangan kesediaan kepada Kelompok Masyarakat, membuat Nota Kesepahaman Swakelola dan Kontrak Swakelola. 5) Persiapan kegiatan, sudah berperan dalam melakukan verifikasi dari hasil rapat koordinasi, meliputi RAB, spesifikasi teknis, jadwal pelaksanaan kegiatan, foto lokasi penempatan jamban/*closet* maupun *septicktank*, 6) Pelaksanaan kegiatan, sudah berperan dalam melakukan pendampingan, pengawasan, dan evaluasi atas setiap kemajuan fisik pengerjaan jamban, serta berperan dalam penyaluran dana untuk pelaksanaan kegiatan. 7) Pengawasan kegiatan, sudah berperan dalam pengawasan administrasi, pengawasan teknis dan pengawasan keuangan. 8) Pelaporan dan pertanggung-jawaban kegiatan, sudah berperan dalam menerima laporan, mengontrol laporan, dan melakukan penyusunan laporan hasil pelaksanaan kegiatan pembuatan jamban, berupa Laporan Kemajuan Fisik Pekerjaan dalam kondisi 0-100%, 9) Penyerahan hasil pekerjaan, sudah berperan dalam memberikan bukti serah terima hasil pekerjaan pembuatan jamban dan pemberian stiker untuk penerima jamban.

Kata Kunci : Peran, Sanitasi Lingkungan, Pemanfaatan Jamban

KATA PENGATAR

Puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT, yang senantiasa memberikan atas segala rahmat dan pertolongannya untuk mempermudah dan melancarkan segala sesuatunya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan laporan penelitian dalam bentuk skripsi yang berjudul **“PERAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP DALAM PELAKSANAAN PEMBUATAN JAMBAN DI KELURAHAN JEPARA KECAMATAN BUBUTAN KOTA SURABAYA”**.

Penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada bapak Drs. Ananta Prathama, M.Si selaku dosen pembimbing. Telah selesainya penyusunan skripsi ini, tidak lepas dari adanya arahan dan bimbingan dari bapak Drs. Ananta Prathama, M.Si yang dengan segala perhatian dan kesabarannya rela meluangkan waktu untuk penulis.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik yang selalu membantu dan memberikan motivasi kepada penulis dalam penyusunan penulisan skripsi ini.
4. Ibu Eny selaku Kepala Seksi Pemeliharaan Lingkungan Hidup Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya, Mas Oky selaku Staff Seksi Pemeliharaan Lingkungan Hidup, serta Staff lainnya yang memberi kesempatan penulis untuk memperoleh informasi.
5. Pak Tadji dan Ibu Reny selaku Kelompok Masyarakat atau pengurus pelaksanaan pembuatan jamban di Kelurahan Jepara Kecamatan Bubutan

Kota Surabaya, yang membantu penulis dalam menjelaskan berbagai hal yang dibutuhkan dan memberikan kesempatan penulis untuk menggali informasi demi memperoleh informasi yang akurat.

6. Kedua orangtua penulis, Bapak Hery Tri Busono dan Ibu Titik Sri Sumiati serta Adik penulis Ivan Bagus Herdiansyah yang senantiasa memberikan doa-doa, dukungan dan dorongan semangat.
7. Boyfriend penulis, Renaldi Akbar yang senantiasa menemani, membantu dan memotivasi penulis.
8. Sahabat penulis saat kuliah, Yusrina Nur Atikah, Aulia Nur Zakiah, Cecylia Fristyawati, Siti Rochmini Raafi Aulidya, Amelia Putri Nur Rozi, Alfiana Ria Saputri, dan Siti Hadijah yang telah memberikan bantuan dan semangat didalam pembuatan skripsi.
9. Sahabat “Ciwi-Ciwi”, Amalia Majid, Felda Elva Azizah, Rindy Antika, dan Winda Dwi Arisca yang telah memberikan dukungan dan doa.
10. Teman-teman Program Studi Administrasi Publik angkatan 2016 yang telah membantu penulis baik moril maupun materil.
11. Serta pihak-pihak lainnya yang telah memberikan bantuan selama penyusunan penulisan skripsi ini .

Penulis berharap, semoga dengan adanya tulisan penulis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan dan yang terkait.

Surabaya, Agustus 2020

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN UJIAN.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN REVISI.....	iv
ABSTRAKSI.....	v
KATA PENGATAR	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	19
1.3 Tujuan Penelitian.....	20
1.4 Manfaat Penelitian	20
1.4.1 Bagi Penulis.....	20
1.4.2 Bagi Dinas	20
1.4.3 Bagi Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur	20
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	21
2.1 Penelitian Terdahulu	21
2.2 Landasan Teori.....	28
2.2.1 Definisi Peran.....	28

2.2.2	Definisi Birokrasi	30
2.2.3	Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya.....	33
2.2.5	Definisi Sanitasi	44
2.2.6	Definisi Sanitasi Lingkungan	46
2.2.7	Definisi Jamban.....	47
2.2.8	Pengertian dan Pemanfaatan Jamban	47
2.2.9	Definisi Kesehatan Lingkungan	49
2.2.10	Definisi Lingkungan Hidup.....	50
2.2.11	Definisi Pengelolaan Lingkungan Hidup	52
2.3	Kerangka Berfikir	54
BAB III METODE PENELITIAN.....		55
3.1	Jenis Penelitian.....	55
3.2	Lokasi Penelitian	57
3.3	Fokus Penelitian.....	58
3.4	Informan Dan Teknik Penarikan Informan.....	64
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	67
3.6	Teknik Analisis Data	68
3.7	Keabsaan Data	71
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		75
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian.....	75
4.1.1	Profil Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya.....	75
4.1.2	Profil Kelurahan Jepara Kecamatan Bubutan Kota Surabaya	77
4.1.3	Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya	78
4.1.4	Visi Dan Misi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya	79

4.1.5 Tugas Pokok Dan Fungsi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya	79
4.1.6 Profil Bidang Peningkatan Kapasitas Lingkungan Hidup	80
4.2 Hasil Penelitian	85
4.2.1 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Pelaksanaan Pendataan RumahBABs (Buang Air Besar Sembarangan)	86
4.2.2 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Pelaksanaan Survey Dan Verifikasi Calon Penerima Jamban	94
4.2.3 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Melaksanakan Sosialisasi Kegiatan Pembuatan Jamban	104
4.2.4 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Perencanaan Kegiatan	111
4.2.5 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Persiapan Kegiatan ..	115
4.2.6 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Pelaksanaan Kegiatan	122
4.2.7 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Pengawasan Kegiatan	134
4.2.8 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Pelaporan Dan Pertanggungjawaban Kegiatan	140
4.2.9 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Penyerahan Hasil Pekerjaan	144
4.3 Pembahasan	148
4.3.1 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Pendataan Rumah BABs (Buang Air Besar Sembarangan)	151
4.3.2 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Pelaksanaan Survey	

Dan Verifikasi Calon Penerima Jamban	153
4.3.3 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Melaksanakan Sosialisasi Kegiatan Pembuatan Jamban	154
4.3.4 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Perencanaan Kegiatan	156
4.3.5 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Persiapan Kegiatan..	158
4.3.6 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Pelaksanaan Kegiatan	160
4.3.7 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Pengawasan Kegiatan	163
4.3.8 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Pelaporan Dan Pertanggungjawaban Kegiatan	165
4.3.9 Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Penyerahan Hasil Pekerjaan	166
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	168
5.1 Kesimpulan.....	168
5.2 Saran.....	171
DAFTAR PUSTAKA	172
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Popoulasi Penduduk di Kota Surabaya Tahun 2015-2019.....	7
Tabel 1.2 Rekapitulasi Data Rumah BABs Kota Surabaya Tahun 2019.....	9
Tabel 1.3 Rekapitulasi Data Bantuan Pembuatan Jamban Per Wilayah Kota Surabaya Tahun 2019.....	11
Tabel 1.4 Rekapitulasi Data Bantuan Pembuatan Jamban Per Kecamatan/ Kelurahan Kota Surabaya Tahun 2019	15
Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu Dan Penelitian Sekarang	25
Tabel 4.1 Daftar Pegawai Berdasarkan Jabatan.....	83
Tabel 4.2 Daftar Pegawai PNS Berdasarkan Pangkat Dan Golongan	84
Tabel 4.3 Daftar Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan	84
Tabel 4.4 Data Calon Penerima Jamban Di Kelurahan Jepara Kecamatan Bubutan Tahun 2019	100

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Berfikir.....	54
Gambar 3.1 Komponen Dalam Analisis Data (Model Interaktif).....	69
Gambar 4.1 Lokasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya.....	75
Gambar 4.2 Lokasi Kelurahan Jepara Kecamatan Bubutan Kota Surabaya.....	77
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya	78
Gambar 4.4 Pendataan Rumah BABs	88
Gambar 4.5 Survey Dan Verifikasi Calon Penerima Jamban.....	96
Gambar 4.6 Formulir Verifikasi Data Calon Penerima Jamban	97
Gambar 4.7 Sosialisasi Kegiatan Pembuatan Jamban.....	106
Gambar 4.8 Pelaksanaan Kegiatan.....	131
Gambar 4.9 Penempatan Buis Beton	132
Gambar 4.10 Pengawasan Kegiatan.....	138
Gambar 4.11 Penyerahan Hasil Pekerjaan.....	145

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Lembar Peraturan Walikota Surabaya Nomor 32 Tahun 2020 Tentang Perubahan Atas Peraturan Walikota Surabaya Nomor 14 Tahun 2019 Tentang Pelaksanaan Pembuatan Jamban Di Kota Surabaya
- Lampiran 2 Gambar Surat Ijin Penelitian
- Lampiran 3 Gambar Surat Keterangan Selesai Penelitian
- Lampiran 4 Gambar Bahan-Bahan Yang Diperlukan Dalam Pelaksanaan Pembuatan Jamban
- Lampiran 5 Gambar Nota Pembelian Bahan-Bahan Pembuatan Per Unit Jamban
- Lampiran 6 Foto Wawancara Narasumber