

**IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI SOSIAL RUMAH TIDAK
LAYAK HUNI (RUTILAHU) SEBAGAI UPAYA PENGENTASAN
KEMISKINAN DI KELURAHAN DUPAK DALAM PRESPEKTIF
*SUSTAINABLE DEVELOPMENT***

SKRIPSI



OLEH:

ERRY ANANT SADEWA

NPM : 1341010043

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

SURABAYA

2020

LEMBAR PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI SOSIAL RUMAH TIDAK LAYAK HUNI (RUTILAHU) SEBAGAI UPAYA PENGENTASAN KEMISKINAN DI KELURAHAN DUPAK DALAM PRESPEKTIF *SUSTAINABLE DEVELOPMENT*

Disusun Oleh :

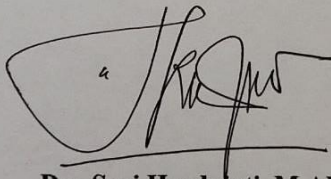
Erry Anant Sadewa

NPM. 1341010043

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian skripsi

Menyetujui

Pembimbing Utama



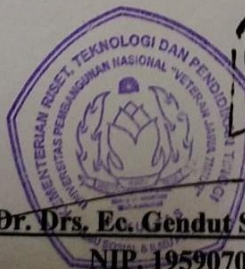
Dra. Susi Hardajati, M.AP.

NIP. 196902101993032001

Mengetahui

DEKAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK



Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, M.S, CHRA

NIP. 195907011987031001

**IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI SOSIAL RUMAH TIDAK LAYAK
HUNI (RUTILAHU) SEBAGAI UPAYA PENGENTASAN KEMISKINAN DI
KELURAHAN DUPAK DALAM PRESPEKTIF *SUSTAINABLE DEVELOPMENT***

Oleh:

ERRY ANANT SADEWA

NPM. 1341010043

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh tim penguji skripsi program
studi Ilmu Administresi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur Pada Tanggal

Menyetujui...

PEMBIMBING UTAMA



Dra. Susi Hardajati, M.AP
NIP .196902101993032001

TIM PENGUJI

1. Ketua



Dr. Agus Widiarta S.Sos, M.Si
NPT. 371089500451

2. Sekertaris



Dra. Susi Hardajati, M.AP
NIP. 196902101993032001

3. Anggota

Tukiman S.Sos M.Si

NIP,196103231989031001

Mengetahui

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**

Dr.Drs. Ec Gendut Sukarno, MS,CHRA

NIP.195907011987031001

LEMBAR REVISI

JUDUL PENELITIAN

:IMPLEMESTASI REHABILITASI SOSIAL RUMAH TIDAK LAYAK HUNI (RUTILAHU) SEBAGAI UPAYA PENGENTASAN KEMISKINAN DI KELURAHAN DUPAK DALAM PRESPEKTIF *SUSTAINABLE DEVELOPMENT*

Nama Mahasiswa

:Erry anant sadewa

NPM

:1341010043

Program Studi

:Ilmu Administrasi Negara

Fakultas

:Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Telah direvisi dan disahkan pada:

Penguji I



Dra. Susi Hardajati, M.AP
NIP .196902101993032001

Penguji II



Dr. Agus Widiarta S.SoS M.Si
NPT.371089500451

Penguji III

Tukiman S.Sos M.Si
NIP. 196103231989031001

KATA PENGANTAR

Dengan mengucap puji syukur kehadiran Allah SWT Dzat yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang yang telah melimpahkan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal penelitian dengan lancar. Tak lupa Sholawat serta salamyang turcurahan pada baginda Rasulullah Muhammad SAW. Yang telah meletakan peradapan Khoiruummah serta menerangi jalan alif manusia.

Penulis Proposal penelitian ini merupakan salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Hal tersebut menjadi suatu kewajiban bagi penulis untuk menyelesaikan penulis proposal penelitian.

Kegiatan pra penelitian yang telah dilakukan oleh penulis, kurang lebih satu bulan di Kecamatan Krembangan. Awal kegiatan hingga akhir kegiatan serta penyusunan penelitian, tidak terlepas dari adanya bimbingan dari ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP yang dengan segala perhatian, bimbingan dan arahan yang bermanfaat dan meluangkan waktu untuk penulis, terimah kasih yang tak terhingga penulis sampaikan.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terimah kasih yang setinggi tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal penelitian, diantaranya :

1. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut sukarno, MS, CHRAselaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur
2. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP, Selaku pembimbing dan dosen di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.

3. Ibu Dr. Ertien Rining N, M.Si, selaku coordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak/Ibu dosen dan staff, di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
5. Segenap staff kantor kecamatan dan masyarakat krembangan yang telah banyak membantu dalam memberikan informasi – informasi yang terkait dalam pembuatan proposal penelitian.
6. Kedua Orang Tua Penulis dan Keluarga. Yang senantiasa mengiringi dengan doa-doa, dukungan dan dorongan semangat untuk penulis
7. Sahabat – sahabat penulis yang telah memberikan bantuan dan semangat di dalam penulisan proposal penelitian.
8. Teman teman program Studi Ilmu Administrasi Negara angkata 2012 dan 2013 yang telah membantu penulis baik moril maupun materil.
9. Dan Irwinda yang telah membantu dalam penulisan proposal ini.

Tiada gading yang tak retak, air didaun keladi, penulis menyadari bahwa dalam penulisan proposal ini jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan. Akhir kata penulis berharap semoga dengan proposal ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Sidoarjo, Juli 2020

penulis

DAFTAR ISI

Halaman	
Sampul Dalam	i
Prasyarat Gelar	ii
Lembar Persetujuan	iii
Halaman Penetapan Panitia Penguji	iv
Kata Pengantar	v
Abstrak	vi
Abstract	vii
Daftar Isi	viii
Daftar Tabel	ix
Daftar Gambar	x

BAB I PENDAHULUAN

I.1. Latar Belakang	1
I.2. Rumusan Masalah	15
I.3. Tujuan Penelitian.....	16
I.4. Manfaat Penelitian.....	16

BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA TEORITIS

2.1. Penelitian Terdahulu	17
2.2. Kemiskinan	21
2.2.1. Konsep Kemiskinan	21
2.2.2. Indikator Kemiskinan	23
2.2.3. Definisi Keluarga Miskin	25
2.3. Kebijakan Publik	27
2.4. Implementasi Kebijakan Publik	33
2.5. Permukiman Kumuh	43
2.5.1. Faktor-faktor Penyebab Tumbuhnya Permukiman Kumuh ..	45
2.5.2. Karakteristik Permukiman Kumuh	48
2.6. Pembangunan Berkelanjutan (<i>Sustainable Development</i>)	50
261. Prinsip-prinsip Pembangunan Berkelanjutan	54
262. Pembangunan Pemukiman Berkelanjutan	56
2.7. Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni.....	58
271. Pengertian dan Tujuan Rehabilitasi Sosial.....	58
272. Pengertian Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni	59

2.7.3. Ruang Lingkup Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni	61
2.8. Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu) Kecamatan Dupak dalam Perpektif Pembangunan Berkelanjutan.....	65
2.9. Definisi Konsep	68
2.10. Kerangka Konseptual.....	71

BAB III METODE PENELITIAN

3.1. Metode dan Jenis Penelitian	72
3.2. Lokasi Penelitian	74
3.3. Fokus Penelitian.....	74
3.4. Teknik penentuan Informan.....	76
3.5. Teknik Analisis Data	77
3.6. Tehnik Pemeriksaan Keabsahan Data	80
3.7. Teknik Pengumpulan Data	81

BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN

4.1. Deskripsi Umum Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni	82
4.1.1. Konsep Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu).....	82
4.1.2. Pola dan Prinsip Program Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh....	84
4.1.3. Pola dan Prinsip Program Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh....	85
4.1.4. Pembiayaan Program.....	86
4.1.5. Tahapan Pelaksanaan Kegiatan.....	86
4.1.6. Pendampingan Untuk Masyarakat.....	88
4.1.7. Peranan Organisasi-organisasi terkait dalam Pelaksanaan Program	

Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu).....	89
4.1.6. Kelurahan Dupak	88
4.2. Penyajian Data	92
4.2.1. Komunikasi Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu) di Kelurahan Dupak Dalam Perspektif <i>Sustainable Development</i>	95
4.2.2. Sumber Daya Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu) di Kelurahan Dupak Dalam Perspektif <i>Sustainable Development</i>	103
4.2.3. Disposisi Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu) di Kelurahan Dupak Dalam Perspektif <i>Sustainable Development</i>	115
4.2.4. Struktur Birokrasi Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu) di Kelurahan Dupak Dalam Perspektif <i>Sustainable Development</i>	120
4.3. Pembahasan	124
4.3.1. Komunikasi Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu) di Kelurahan Dupak Dalam Perspektif <i>Sustainable Developmen</i>	125
4.3.2. Sumber Daya Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu) di Kelurahan Dupak Dalam Perspektif <i>Sustainable Development</i>	127
4.3.3. Disposisi Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu) di Kelurahan Dupak Dalam Perspektif <i>Sustainable Development</i>	132
4.3.4. Struktur Birokrasi Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu) di Kelurahan Dupak Dalam Perspektif <i>Sustainable Developme</i>	134

BAB V PENUTUP

5.1. Kesimpulan.....	136
----------------------	-----

5.2. Saran	137
------------------	-----

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1.1	Jumlah Penduduk Miskin di Indonesia Tahun 2015-2018 (dalam juta jiwa).....	1
Tabel 1.2	Jumlah Penduduk Miskin di Jawa Timur Tahun 2015-2017 (dalam ribu jiwa).....	2
Tabel 1.3	Jumlah Penduduk Miskin Menurut Kota dan Kabupaten di Jawa Timur Tahun 2015-2018.....	3
Tabel 1.4	Perkembangan Jumlah Kuota dan Penerima Bantuan Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu) Tahun 2015-2017.....	11
Tabel 1.5	Jumlah Keluarga Penerima Program Rutilahu di Kota Surabaya per Kecamatan.....	12
Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu Tentang Rehabilitasi sosial rumah tidak layak huni.....	20
Tabel 3.1	Daftar Informan Penelitian.....	76
Tabel 4.1	Perkembangan Pelaksanaan Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu) Tahun 2015-2019.....	83

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 2.10	Kerangka Konsptual.....	71
Gambar 3.1	<i>Interactive Model</i>	79
Gambar 4.1	Dokumentasi perbaikan rumah dalam program Rutilahu 2019.....	94
Gambar 4.2	Sosialisasi Program Rutilahu.....	97
Gambar 4.3	Nomor rekening Bank UPKM kelurahan Dupak..... 107	
Gambar 4.4	Mutasi Rekening UPKM Kelurahan Dupak tahun 2018..... 109	
Gambar 4.5	. Pengerjaan Perbaikan Rumah dalam program 2018.....	rutilahu 111
Gambar 4.6	Sebelum dan Sesudah perbaikan rumah program rutilahu 2018.....	11

ABSTRAK

ERRY ANANT, NPM 1341010043, IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI SOSIAL RUMAH TIDAK LAYAK HUNI (RUTILAHU) SEBAGAI UPAYA PENGENTASAN KEMISKINAN DI KELURAHAN DUPAK DALAM PERSPEKTIF *SUSTAINABLE DEVELOPMENT*.

Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu) merupakan salah satu upaya meningkatkan kondisi permukiman dan sosial masyarakat di kota Surabaya. Untuk

mengetahui Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu) sebagai upaya pengentasan kemiskinan di Kelurahan Dupak dalam perspektif *sustainable development*. Jenis penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif fokus penelitian meliputi komunikasi, Sumber daya, Disposisi dan struktur birokrasi. Teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi, dan dokumentasi. Analisis data menggunakan metode analisis model interaktif.

Hasil penelitian menunjukkan Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu) sebagai upaya pengentasan kemiskinan di Kelurahan Dupak dalam perspektif *sustainable development* sudah baik penerima manfaat dapat mandiri. Hal ini dapat dilihat dari komunikasi masih ada distorsi informasi yang diterima oleh masyarakat. Dalam hal sumber daya manusia dalam pelaksanaan program rutilahu sudah cukup memadai dan handal yaitu meliputi Dinas Sosial kota Surabaya, PPK, Lurah, kasi pembangunan, pengurus UPKM yang dipilih oleh lurah, RT/RW dan perangkat desa lainnya. Sumber daya anggaran sudah sesuai dengan prosedur dan tidak ada hambatan dalam pencairan. Sementara Sumber daya peralatan selalu terpenuhi. Kemudian sumber daya informasi dan kewenangan sudah cukup baik. Informasi dapat dijangkau oleh masyarakat melalui pengurus UPKM. Disposisi terdiri dari dua bagian yaitu pengangkatan birokrasi dan insentif. Pengangkatan birokrasi sudah memperlihatkan dedikasi terhadap program pemerintah. Sikap pelaksana yang responsive, bertanggung jawab dan serius melaksanakan program. Namun, dalam pengangkatan pengurus, pihak lurah tidak sesuai dengan yang tercantum dalam perwali bahwa pengurus UPKM tidak diperbolehkan merangkap jabatan menjadi pengurus LPMK atau ketua RT/RW sedangkan pengurus UPKM adalah ketua RW. Sementara insentif atau yang dimaksud adalah biaya operasional kegiatan dalam program rutilahu akan diberikan kepada pelaksana kegiatan jika laporan pertanggungjawaban sudah diterima. Struktur Birokrasi terdiri dari dua aspek yaitu SOP dan fregmentasil. SOP yaitu pedoman perwali dan petunjuk teknis secara lisan oleh lurah. Sementara fregmentasi adalah tidak dilakukan penyebaran tanggung jawab oleh lurah karena ketidaksiapan para pelaksana dan rasa khawatir terhadap keberhasilan program rutilahu di kelurahan Dupak.

Kata Kunci: Rutilahu, perspektif *sustainable developmen*