

**FAKTOR – FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI MARKA  
LARANGAN PARKIR ATAU BERHENTI (GARIS BERBIKU – BIKU  
BERWARNA KUNING) DI KOTA SURABAYA**

**(Analisis Peraturan Menteri Perhubungan Republik Indonesia Nomor PM 34  
Tahun 2014 Tentang Marka Jalan Pasal 43)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh :**

**BIYAN ADY NUGRAHA**  
**NPM.1641010080**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA**

**2020**

**FAKTOR – FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI MARKA  
LARANGAN PARKIR ATAU BERHENTI (GARIS BERBIKU-BIKU  
BERWARNA KUNING) DI KOTA SURABAYA**

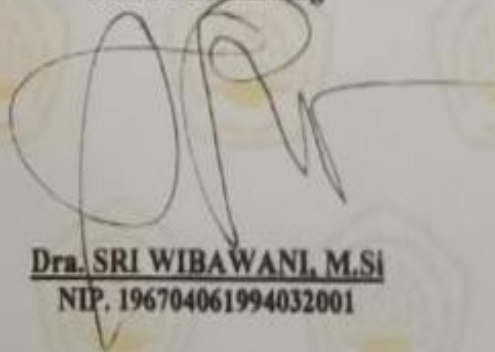
**(Analisis Peraturan Menteri Perhubungan Republik Indonesia Nomor PM 34  
Tahun 2014 tentang Marka Jalan Pasal 43)**

Disusun Oleh :

**BIYAN ADY NUGRAHA**  
NPM. 1641010080

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi.

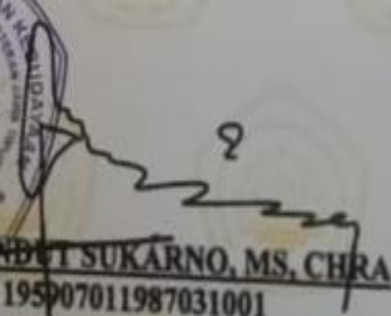
Menyetujui,  
Dosen Pembimbing



**Dra. SRI WIBAWANI, M.Si**  
NIP. 196704061994032001

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



  
**Dr. Drs. E. GENDOT SUKARNO, MS, CHRA**  
NIP. 195907011987031001

**FAKTOR – FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI MARKA  
LARANGAN PARKIR ATAU BERHENTI (GARIS BERBIKU – BIKU  
BERWARNA KUNING) DI KOTA SURABAYA**


(Analisis Peraturan Menteri Perhubungan Republik Indonesia Nomor PM 34  
Tahun 2014 Tentang Marka Jalan Pasal 43)

Disusun Oleh :

**BIYAN ADY NUGRAHA**  
1641010080

Telah dipertahankan dihadapkan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur  
Pada Tanggal 13 Juli 2020

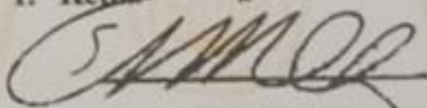
**PEMBIMBING**



**Dra. SRI WIBAWANI, M.Si**  
NIP. 196704061994032001

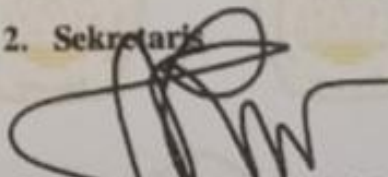
**TIM PENGUJI**

1. Ketua



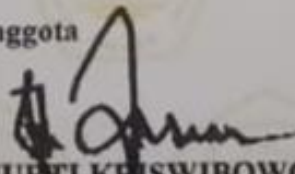
**Dr. ERTIEN RINING N, M.Si**  
NIP. 196801161994032001

2. Sekretaris



**Dra. SRI WIBAWANI, M.Si**  
NIP. 196704061994032001

3. Anggota



**ARIMURTI KEISWIBOWO, S.IP, M.Si**  
NPT. 17119890722004

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



**Dr.Drs.Ec. GENDIT SUGARNO, MS, CHRA**  
NIP. 195907011987031001

**FAKTOR – FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI MARKA  
LARANGAN PARKIR ATAU BERHENTI (GARIS BERBIKU – BIKU  
BERWARNA KUNING) DI KOTA SURABAYA**

**(Analisis Peraturan Menteri Perhubungan Republik Indonesia Nomor PM 34  
Tahun 2014 Tentang Marka Jalan Pasal 43)**

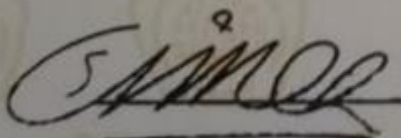
Disusun Oleh :

**BIYAN ADY NUGRAHA**  
1641010080

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal .....

**TIM PENGUJI**

**PENGUJI 1**



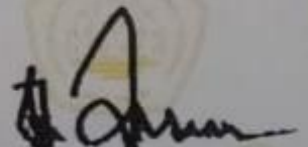
**Dr. Ertien Rining N, M.Si**  
NIP. 196801161994032001

**PENGUJI 2**



**Dra. Sri Wibawani M.Si**  
NIP. 196704061994032001

**PENGUJI 3**



**Arimurti Kreswibowo, S.Ip, M.Si**  
NPT. 17119890722004

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmat Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Faktor – Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Marka Larangan Parkir Atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) Di Kota Surabaya” (Analisis Peraturan Menteri Perhubungan Republik Indonesia Nomor PM 34 Tahun 2014 tentang Marka Jalan Pasal 43)**

Penulis mengucapkan Terima kasih yang tak terhingga penulis sampaikan kepada Ibu Dra. Sri Wibawani, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang dengan segala perhatian dan kesabarannya rela meluangkan waktu untuk penulis dan telah memberikan motivasi kepada penulis agar penulis segera menyelesaikan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih yang setinggi – tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya :

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno. MS, CHRA. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining N, M.Si selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Orang Tua dan Saudara Penulis, Bapak Palgunadi, Ibu Rita Pudjjaningrum, dan Ricky Pujiantoro yang selalu mendo’a kan setiap langkah dan selalu

memberikan semangat serta motivasi agar penulis dapat segera menyelesaikan Skripsi ini.

5. Dinas Perhubungan Kota Surabaya dan Satuan Lalu Lintas Polrestabes Surabaya, yang senantiasa membantu penulis dalam mengumpulkan data.
6. Sahabat penulis Kharisma Dinda Rachmawati, yang telah mendukung dan memberikan support untuk penulis.
7. Teman – Teman dari Kolat Silat Merpati Putih UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah mendukung dan memberikan support untuk penulis.
8. Teman – Teman dari ANPALA (Administrasi Negara Pecinta Alam) Bahari IImy, Taqiyuddin, Syahrul Fitroni, Wulan Aristya, Dennisia Galang, Hafizh Pradana, Ecky Dwi yang telah mendukung dan memberikan support untuk penulis.
9. Teman – teman Jurusan Administrasi Negara 2016 yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi.
10. Dan pihak – pihak lain yang telah membantu.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis sendiri maupun bagi semua pihak.

Surabaya, Juli 2020

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
LEMBAR REVISI .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	vii
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiv
ABSTRAKSI .....	xvi
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	13
C. Tujuan Penelitian .....	14
D. Manfaat Penelitian .....	14
BAB II. KAJIAN PUSTAKA .....	16
A. Penelitian Terdahulu .....	16
B. Landasan Teori .....	26
1. Kebijakan Publik .....	26
a. Pengertian Kebijakan .....	26
b. Pengertian Kebijakan Publik .....	28
c. Karakteristik Kebijakan .....	30
d. Aktor – Aktor Kebijakan Publik .....	31

	Halaman
2. Implementasi Kebijakan .....	33
a. Pengertian Implementasi .....	33
b. Pengertian Implementasi Kebijakan .....	35
c. Faktor Penentu Implementasi Kebijakan .....	37
3. Manajemen Transportasi .....	40
a. Pengertian Transportasi .....	40
b. Peranan Transportasi .....	41
c. Perencanaan Transportasi .....	42
4. Manajemen Lalu Lintas .....	44
a. Pengertian Manajemen Lalu Lintas .....	44
b. Penanganan Masalah Transportasi Perkotaan .....	45
c. Strategi Manajemen Lalu Lintas .....	46
d. Penerapan Strategi Manajemen Lalu Lintas dan Problematikanya .....	48
5. Pengertian dan Jenis Marka Jalan .....	49
a. Pengertian Marka Jalan .....	49
b. Jenis Marka .....	49
C. Kerangka Berfikir .....	51
<b>BAB III.METODE PENELITIAN .....</b>	<b>53</b>
A. Jenis Penelitian .....	53
B. Lokasi Penelitian .....	54
C. Fokus Penelitian .....	54
D. Sumber Data .....	57



	Halaman
E. Teknik Pengumpulan Data .....	58
F. Teknik Analisis Data .....	60
G. Keabsahan Data .....	63
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>68</b>
<b>A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....</b>	<b>68</b>
1. Profil Kota Surabaya .....	68
a. Sejarah Kota Surabaya .....	68
b. Geografis Kota Surabaya .....	69
c. Demografis Kota Surabaya .....	72
d. Volume Kendaraan Bermotor Kota Surabaya .....	74
2. Profil Dinas Perhubungan Kota Surabaya .....	75
a. Lokasi Kantor Dinas Perhubungan Kota Surabaya .....	75
b. Sejarah Terbentuknya Dinas Perhubungan Kota Surabaya .....	75
c. Visi dan Misi Dinas Perhubungan Kota Surabaya .....	78
d. Bidang Lalu Lintas .....	79
e. Bidang Pengendalian dan Operasional .....	80
f. Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Kota Surabaya .....	83
g. Komposisi Pegawai Dinas Perhubungan Kota Surabaya .....	83
h. Sarana dan Prasarana Dinas Perhubungan Kota Surabaya .....	85
3. Profil Satlantas Polrestabes Kota Surabaya .....	85
a. Lokasi Satlantas Polrestabes Kota Surabaya .....	85
b. Sejarah Kepolisian Resor Kota Besar Surabaya .....	86
c. Visi dan Misi Satlantas Polrestabes Kota Surabaya .....	87

	Halaman
d. Tugas Pokok dan Fungsi Satlantas Polrestabes Kota Surabaya .....	88
e. Struktur Organisasi Satlantas Polrestabes Kota Surabaya .....	89
f. Komposisi Personil Satlantas Polrestabes Kota Surabaya .....	89
g. Sarana dan Prasarana Satlantas Polrestabes Kota Surabaya ....	91
<b>B. Hasil Penelitian .....</b>	<b>92</b>
1. Respek anggota masyarakat pada Pemberlakuan Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) .....	96
2. Ada atau Tidaknya Kesadaran Masyarakat Untuk Menerima Kebijakan Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) .....	103
3. Adanya Sanksi Hukum Terhadap Pelanggaran Pada Kebijakan Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) .....	107
4. Ada atau Tidaknya Kepentingan Pribadi Atau Kelompok Di Masyarakat Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) .....	118
5. Ada atau Tidaknya Sistem Nilai Yang Bertentangan Dengan Pemberlakuan Kebijakan Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) .....	124
6. Kepatuhan atau ketidakpatuhan seseorang pada Kebijakan	

	Halaman
Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) yang disebabkan oleh bergabung atau tidaknya seseorang atau kelompok dalam suatu organisasi .....	131
7. Kepatuhan Terhadap Kebijakan Berlalu Lintas Yang Sekaligus Kebijakan Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) .....	137
8. Adanya perbedaan waktu antara pemberlakuan Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) dengan pemberian sanksi atas kebijakan marka tersebut .....	145
9. Dilaksanakan atau tidaknya sosialisasi dalam pemberlakuan kebijakan Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) .....	152
10. Ada atau Tidaknya Koordinasi Antar Lembaga atau Organisasi Yang Terkait Implementasi Kebijakan Tentang Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) ...	160
C. Pembahasan .....	168
BAB V PENUTUP .....	195
A. Kesimpulan .....	195
B. Saran .....	198
DAFTAR PUSTAKA .....	201
LAMPIRAN	

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Kondisi Kemacetan Di Kota Surabaya .....	5
Gambar 1.2 Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) di Jalan Dharmawangsa Kota Surabaya .....	11
Gambar 2.1 Kerangka Berfikir .....	52
Gambar 3.1 Analisis Data Kualitatif .....	62
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Kota Surabaya .....	83
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Satlantas Polrestabes Kota Surabaya .....	89
Gambar 4.3 Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) .....	94
Gambar 4.4 Kondisi Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) Kota Surabaya di Jalan Embong Malang Pada Siang Hari .....	94
Gambar 4.5 Kondisi Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) di Jalan Karimun Jawa didepan Rumah Sakit Siloam pada siang hari Kota Surabaya .....	101
Gambar 4.6 Penindakan oleh petugas Dinas Perhubungan, Garnisun Tetap III, dan Satlantas Polrestabes terhadap pelanggar Marka larangan parkir atau berhenti di jalan Dharmawangsa .....	113
Gambar 4.7 Bagan Proses Kebijakan Marka (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) di Kota Surabaya .....	125
Gambar 4.8 Proses Pengecatan Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) di Kota Surabaya .....	128

Gambar 4.9 Pelanggar Marka Larangan Parkir atau Berhenti di Jalan Mayjen Prof.Dr.Moestopo dan Jalan Dharmwangsa Kota Surabaya .....	134
Gambar 4.10 Pelanggaran Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) yang sekaligus Rambu larangan berhenti di Jalan Prof.Dr.Moestopo.....	141
Gambar 4.11 Sosialisasi Kebijakan Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) Melalui Sosial Media, Lembaga Pendidikan, dan kepada Masyarakat .....	156
Gambar 4.12 Pelanggaran Terhadap Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) Kota Surabaya di Jl.Basuki Rahmat .....	159
Gambar 4.13 Koordinasi operasi gabungan melalui pesan aplikasi <i>WhatsApp</i> Dinas Perhubungan Kota Surabaya dengan Satlantas Polrestabes Kota Surabaya .....	164
Gambar 4.14 Rapat Koordinasi Dinas Perhubungan, Satlantas Polrestabes Kota Surabaya dengan <i>Stakeholder</i> Pemerintah Kota Surabaya .....	167

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Pelanggaran Lalu Lintas SATLANTAS Polrestabes Surabaya Periode 2019 .....	7
Tabel 1.2 Data Penertiban Terhadap Pelanggaran Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) Dinas Perhubungan Kota Surabaya .....	12
Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu dan Penelitian Sekarang .....	22
Tabel 4.1 Letak Geografis Kota Surabaya .....	69
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Kota Surabaya .....	72
Tabel 4.3 Jumlah Kendaraan Bermotor Menurut Jenisnya 2016 – 2019 .....	74
Tabel 4.4 Komposisi Pegawai Dinas Perhubungan Kota Surabaya Berdasarkan Jenis Kelamin .....	83
Tabel 4.5 Komposisi Pegawai Dinas Perhubungan Kota Surabaya Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	84
Tabel 4.6 Komposisi Pegawai Dinas Perhubungan Kota Surabaya Berdasarkan Status .....	84
Tabel 4.7 Jumlah Kendaraan Operasional Dinas Perhubungan Kota Surabaya .....	85
Tabel 4.8 Data Status Kuat Personil Satlantas Polrestabes Kota Surabaya .....	90
Tabel 4.9 Kuat Personil Satlantas Polrestabes Kota Surabaya Berdasarkan Status Pangkat/Golongan .....	90
Tabel 4.10 Kuat Personil Satlantas Polrestabes Kota Surabaya Berdasarkan Status Pendidikan .....	91

	Halaman
Tabel 4.11 Kendaraan Operasional Satlantas Polrestabes Surabaya .....	92
Tabel 4.12 Data Penertiban Terhadap Pelanggaran Marka (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) Di Kota Surabaya Selama Satu Minggu .....	114
Tabel 4.13 Data Terhadap Pelanggar Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) Di Kota Surabaya Berdasarkan Kota/Kabupaten .....	115
Tabel 4.14 Matrix Penelitian .....	191

## ABSTRAKSI

BIYAN ADY N. FAKTOR – FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI MARKA LARANGAN PARKIR ATAU BERHENTI (GARIS BERBIKU – BIKU BERWARNA KUNING) DI KOTA SURABAYA

Marka garis berbiku – biku berwarna kuning adalah marka yang dimaksudkan sebagai tanda larangan parkir atau berhenti di area jalan tertentu yang padat dan banyak lalu lalang kendaraan roda dua maupun kendaraan roda empat karena bisa menimbulkan kemacetan dan akan berdampak pada kecelakaan lalu lintas. Keberadaan marka larangan parkir atau berhenti (garis berbiku – biku berwarna kuning) diatur dalam peraturan Menteri Perhubungan Republik Indonesia Nomor PM 34 Tahun 2014 tentang marka jalan pada pasal 43. Tujuan Penelitian adalah Untuk Mendeskripsikan, Menganalisis, Dan Mengidentifikasi Faktor – Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Marka Larangan Parkir atau Berhenti (Garis Berbiku – Biku Berwarna Kuning) di Kota Surabaya. Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif dengan fokus penelitian berdasarkan teori Faktor Penentu Implementasi Kebijakan Leo Agustino.

Hasil Penelitian yang diperoleh yaitu : implementasi marka larangan parkir atau berhenti (garis berbiku – biku berwarna kuning) di kota surabaya belum terimplementasi dengan baik, karena dipengaruhi oleh faktor (1) respek anggota masyarakat, (2) tidak adanya kesadaran masyarakat, (3) adanya kepentingan pribadi di masyarakat, (4) ketidakpatuhan seseorang pada suatu organisasi yang bertentangan dengan kebijakan marka larangan parkir atau berhenti, (5) kepatuhan yang selektif pada masyarakat, (6) adanya perbedaan waktu dalam pemberian sanksi, karena dalam penerapannya masih ditemukan pelanggar pada titik – titik yang terdapat marka larangan parkir atau berhenti. Adapun yang terimplementasi dengan baik yaitu faktor (7) adanya sanksi hukum, (8) tidak adanya yang bertentangan dengan sistem nilai, (9) dilaksanakannya sosialisasi, (10) adanya koordinasi antar lembaga atau antar organisasi.

**Kata Kunci :** *Faktor – Faktor Yang Mempengaruhi, Implementasi*