

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGURANGAN PENGGUNAAN**

**KANTONG PLASTIK DI KABUPATEN BEKASI**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh:**

**IMAN ABDURRASYID HUSAIN**  
**NPM. 17041010116**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA**

**2023**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGURANGAN PENGGUNAAN  
KANTONG PLASTIK DI KABUPATEN BEKASI**

**Disusun Oleh:**

**IMAN ABDURRASYID HUSAIN**  
NPM. 17041010116

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi.

**Menyetujui,  
Dosen Pembimbing**

  
**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
NIP. 196601031989032001

**Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

  
**Dr. Catur Suratnaji, M.Si**  
NPT. 368049400281

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGURANGAN PENGGUNAAN**  
**KANTONG PKLASTIK DI KABUPATEN BEKASI**

Disusun Oleh:  
**IMAN ABDURRASYID HUSAIN**  
NPM.17041010116

Skripsi telah diterima pada Jurnal Populis: Jurnal Kebijakan Publik (JKP) Universitas Riau (Terakreditasi Sinta 4) Volume 14 Nomor 2, Juni 2023 dan telah dikonfirmasi dihadapan tim penilai program studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur Pada Tanggal 20 Mei 2023

Menyetujui,

Pembimbing

  
**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
NIP. 196601031989032001

Tim Penguji

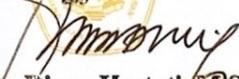
1. Ketua

  
**Kalvin Edo W., S.Sos, M.KP**  
NPT. 17119890218005

2. Sekretaris

  
**Dr. Lukman Arif, M.Si**  
NIP. 196411021994031001

3. Anggota

  
**Dr. Diana Hertati, M.Si**  
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

  
**Dr. Catur Suratno, M.Si**  
NPT. 368049400281

**LEMBAR REVISI**

**Judul Penelitian : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGURANGAN  
PENGUNAAN KANTONG PLASTIK DI  
KABUPATEN BEKASI**

**Nama : Iman Abdurrasyid Husain  
NPM : 17041010116  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

Telah direvisi pada tanggal 20 Mei 2023

**Menyetujui,**

**Penguji 1**

**Penguji 2**

**Penguji 3**

  
**Calvin Edo W., S.Sos, M.KP  
NPT. 17119890218005**

  
**Dr. Lukman Arif, M.Si  
NIP. 196411021994031001**

  
**Dr. Diana Hertati, M.Si  
NIP. 196601031989032001**

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Iman Abdurrasyid Husain

NPM : 17041010116

Program Studi / Fakultas : Administrasi Publik / Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi :

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGURANGAN PENGGUNAAN  
KANTONG PLASTIK DI KABUPATEN BEKASI**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 17 Mei 2023  
Yang Membuat Pernyataan



**Iman Abdurrasyid Husain**  
**NPM. 17041010116**

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Implementasi Kebijakan Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik di Kabupaten Bekasi”**. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan pengajuan ujian skripsi Program Studi Administrasi Publik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dr. Diana Hertati, M.Si, selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, bimbingan, dan arahan yang bermanfaat, serta dengan rela meluangkan waktunya untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Dra. Susi Hardajati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Kedua orang tua yang telah mendukung secara finansial maupun non-finansial selama perkuliahan;

5. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik, yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama studi perkuliahan;
  6. Teman-teman Administrasi Publik 2017 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah saling mendukung dan memberi motivasi untuk menyelesaikan skripsi;
  7. Rezim Rungkad Ardi, Lutfi, Keke, Alvin, Toyib, dan Aldi yang senantiasa selalu mendukung dan menyemangati penulis untuk menyelesaikan skripsi;
- Akhirnya penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 17 Mei 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR REVISI.....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI ....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xv</b>
<b><i>ABSTRACT</i> .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	11
1.3. Tujuan Penelitian.....	11
1.4. Manfaat Penelitian.....	11
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA.....</b>	<b>13</b>
2.1. Penelitian Terdahulu .....	13
2.2. Landasan Teori.....	16

2.2.1. Kebijakan Publik.....	16
2.2.1.1. Definisi Kebijakan Publik .....	16
2.2.1.2. Tipologi Kebijakan Publik.....	19
2.2.1.3. Sifat Kebijakan Publik.....	20
2.2.1.4. Tahapan Kebijakan Publik.....	21
2.2.2. Implementasi Kebijakan Publik.....	23
2.2.2.1. Definisi Implementasi Kebijakan Publik.....	23
2.2.2.2. Unsur-Unsur Implementasi Kebijakan Publik.....	24
2.2.2.3. Aktor-Aktor Yang Berperan Dalam Pelaksanaan Kebijakan Publik....	26
2.2.2.4. Pendekatan Dalam Pelaksanaan Kebijakan Publik .....	27
2.2.2.5. Model Implementasi Kebijakan Publik .....	28
2.2.3. Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik .....	37
2.2.3.1. Konsep Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik.....	37
2.2.3.2. Peraturan Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik.....	40
2.3. Kerangka Berpikir .....	42
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>43</b>
3.1. Jenis Penelitian.....	43
3.2. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	44
3.3. Fokus Penelitian .....	45
3.4. Sumber Data .....	48
3.5. Teknik Pengumpulan Data .....	50
3.6. Teknik Analisis Data.....	53
3.7. Keabsahan Data.....	55

<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>58</b>
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian .....	58
4.1.1. Profil Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Bekasi.....	58
4.1.2. Visi dan Misi Lingkungan Hidup Kabupaten Bekasi .....	60
4.1.3. Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Bekasi .....	70
4.1.4. Komposisi Pegawai Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Bekasi.....	80
4.1.5. Sasaran Kebijakan Peraturan Bupati Bekasi Nomor 34 Tahun 2019 Tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik.....	83
4.2. Hasil Penelitian .....	85
4.2.1. Komunikasi.....	86
4.2.2. Sumber Daya.....	99
4.2.3. Disposisi.....	114
4.2.4. Struktur Birokrasi.....	124
4.3. Pembahasan.....	130
4.3.1. Komunikasi ( <i>Communication</i> ).....	131
4.3.2. Sumber Daya ( <i>Resources</i> ).....	135
4.3.3. Disposisi ( <i>Dispotitions</i> ) .....	138
4.3.4. Struktur Birokrasi ( <i>Bureaucratic Structure</i> ).....	142
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>145</b>
5.1. Kesimpulan.....	145
5.2. Saran.....	148
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>150</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>155</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 2.1. Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang....	15
Tabel 4.1. Peran dan Kewenangan DLH Kabupaten Bekasi .....	60
Tabel 4.2. Data Pegawai DLH Kabupaten Bekasi Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	80
Tabel 4.2. Data Pegawai DLH Kabupaten Bekasi Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	80
Tabel 4.3. Data Pegawai DLH Kabupaten Bekasi Berdasarkan Jenis Kelamin.....	81
Tabel 4.4. Data Pegawai DLH Kabupaten Bekasi Berdasarkan Golongan .....	81
Tabel 4.5. Data Pegawai DLH Kabupaten Bekasi Non PNS.....	82

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 1.1. Capaian Kinerja Pengelolaan Sampah Menurut Provinsi di Indonesia .....	4
Gambar 1.2. Capaian Kinerja Pengelolaan Sampah Plastik Provinsi Jawa Barat Menurut Kabupaten/Kota .....	7
Gambar 2.1. Model Implementasi Kebijakan menurut Van Meter dan Van Horn .....	30
Gambar 2.2. Model Implementasi Kebijakan menurut Marilee S.Grindle.....	32
Gambar 2.3. Model Implementasi Kebijakan menurut Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier .....	33
Gambar 2.4. Model Implementasi Kebijakan menurut Goerge C. Edward III.....	37
Gambar 2.5. Kerangka Berpikir.....	42
Gambar 3.1. Komponen dalam Analisis Data Model Interaktif.....	54
Gambar 4.1. Kantor DLH Kabupaten Bekasi.....	58
Gambar 4.2. Struktur Organisasi DLH Kabupaten Bekasi.....	70
Gambar 4.3. Penyebutan Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Bekasi.....	87
Gambar 4.4. Instagram Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Bekasi.....	89
Gambar 4.5. Youtube Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Bekasi.....	90
Gambar 4.6. Facebook Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Bekasi .....	90
Gambar 4.7. Website Kabupaten Bekasi .....	90
Gambar 4.8. Tujuan Peraturan Bupati (PERBUP) Kabupaten Bekasi Nomor 34 Tahun 2019 .....	93

Gambar 4.9. Penggunaan Kantong Ramah Lingkungan pada Salah Satu Ritel Modern di Kabupaten Bekasi .....	94
Gambar 4.10. Kondisi Penumpukan Sampah Pada TPA Burangkeng.....	97
Gambar 4.11. Petugas Lapangan UPTD Bidang Kebersihan dan Pengelolaan Persampahan .....	101
Gambar 4.12. Kebijakan Alfamart sebagai Salah Satu Toko Ritel Modern Dalam Mendukung Gerakan #KurangiSampahPlastik.....	104
Gambar 4.13. Tugas dan Wewenang Pemerintah Kabupaten Bekasi.....	106
Gambar 4.14. Proses Rapat Pembentukan Satgas PPLH .....	108
Gambar 4.15. Penyusunan Rencana Aksi Daerah Pengurangan Penggunaan Kantong Pleastik yang Mengamanahkan Pembentukan Tim Kolaborasi.....	109
Gambar 4.16. Penggunaan Sarana dan Prasarana di TPA Burangkeng.....	112
Gambar 4.17. Salah satu Apel Pagi di UPTD Bidang Kebersihan dan Pengelolaan Persampahan .....	116
Gambar 4.18. Website Bank Sampah Kabupaten Bekasi .....	121
Gambar 4.19. Salah satu Talkshow oleh DLH Kabupaten Bekasi .....	121
Gambar 4.20. Pejelasan Kemajuan Pembentukan Oleh Perwakilan DLH Kabupaten Bekasi Dalam Wawancara.....	128

## DAFTAR LAMPIRAN

	<b>Halaman</b>
Lampiran 1. Pedoman Wawancara .....	155
Lampiran 2. Pedoman Observasi .....	156
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi .....	157
Lampiran 4. Dokumentasi Wawancara Peneliti bersama dengan Para Informan.....	158
Lampiran 5. Surat Izin Penelitian.....	160
Lampiran 6. Surat Keterangan Selesai Penelitian .....	161
Lampiran 7. Lembar Bukti Cek Plagiasi.....	162
Lampiran 8. <i>Letter of Acceptance</i> .....	163

## ABSTRAK

### IMAN ABDURRASYID HUSAIN, 17041010116, IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK DI KABUPATEN BEKASI

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi kebijakan pengurangan penggunaan kantong plastik di Kabupaten Bekasi. Metode penelitian ini ialah metode pendekatan kualitatif. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian menerangkan bahwa implementasi kebijakan menggunakan model yang dikemukakan oleh George Charles Edwards III terdiri dari faktor komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi, yang kesemuanya memengaruhi terhadap kesuksesan pelaksanaan kebijakan pengurangan penggunaan kantong plastik. Pertama, komunikasi sudah terlaksana meskipun ditemukan kekurangan terkait ketidakjelasan dan inkonsistensi melalui sosialisasi kebijakan yang tidak menysasar kepada semua pihak terkait atau belum masif dan maksimal. Kedua, sumber daya sudah terimplementasi walaupun masih belum memadai baik dari segi kualitas maupun kuantitas. Ketiga, disposisi sudah hadir dalam implementasi kebijakan tetapi masih dapat dinilai bahwa implementor belumlah adil, tegas, dan konsisten, terlebih masyarakat merespon hadirnya kebijakan ini dengan *underestimate* dan tidak yakin dapat berhasil diwujudkan dengan signifikan dan optimal. Keempat, struktur birokrasi sudah terimplementasi meskipun ditemukan hambatan terkait alur struktur organisasi berkenaan fragmentasi dan SOP yang sebenarnya dapat diselesaikan melalui upaya untuk mempercepat pembentukan Satgas PPLH.

**Kata Kunci:** Implementasi Kebijakan, Kebijakan Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik

## **ABSTRACT**

### **IMAN ABDURRASYID HUSAIN, 17041010116, POLICY IMPLEMENTATION OF REDUCING THE USE OF PLASTIC BAGS IN BEKASI REGENCY**

*This study aims to determine the implementation of policies to reduce the use of plastic bags in the Bekasi Regency. This research method is a qualitative approach method. Data was obtained through observation, interviews, and documentation. The results of the study explain that the implementation of the policy using the model put forward by George Charles Edwards III consists of communication factors, resources, dispositions, and bureaucratic structures, all of which influence the successful implementation of policies to reduce the use of plastic bags. First, communication has been carried out even though deficiencies were found related to ambiguity and inconsistency through policy outreach that does not target all related parties or is not yet massive and maximal. Second, the resources have been implemented even though they are still inadequate both in terms of quality and quantity. Third, the disposition has been present in the implementation of the policy but it can still be judged that the implementer has not been fair, firm, and consistent, moreover, the community responds to the presence of this policy with an underestimate and is not sure that it can be realized in a significant and optimal manner. Fourth, the bureaucratic structure has been implemented even though obstacles were found related to the flow of the organizational structure regarding fragmentation and SOP which actually could be resolved through efforts to accelerate the formation of the PPLH Task Force.*

**Keyword:** *Policy Implementation, Policy on Reducing the Use of Plastic Bags*