

**Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di UPN “Veteran”
Jawa Timur sebagai Kampus Bela Negara
(Analisis Peraturan Daerah Kota Surabaya No. 2 Tahun 2019 Tentang
Kawasan Tanpa Rokok)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :
SYLVIA NARULITA PUTRI
NPM. 1641010056

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2020**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK DI UPN
"VETERAN" JAWA TIMUR SEBAGAI KAMPUS BELA NEGARA
(ANALISIS PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NO. 2
TAHUN 2019 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK)**

Disusun Oleh:

SYLVIA NARULITA PUTRI

NPM. 1641010056

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING


Dra. SRI WIBAWANI, M.Si
NIP.196704061994032001

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur




DR. DR. E. GENDUTISUKARNO, M.S., CHRA
NIP. 195907011987031001

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK DI UPN
"VETERAN" JAWA TIMUR SEBAGAI KAMPUS BELA NEGARA
(ANALISIS PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NO. 2
TAHUN 2019 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK)**

Disusun Oleh :

SYLVIA NARULITA PUTRI
NPM. 1641010056

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Pengaji Skripsi
Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 05 Juni 2020

PEMBIMBING


Dra. SRI WIBAWANI, M.Si
NIP.196704061994032001

Tim Pengaji :

1. Ketua


Dr. ERTIEN RINING N., M.Si
NIP. 196801161994032001

2. Sekretaris


Dra. SRI WIBAWANI, M.Si
NIP.196704061994032001

3. Anggota


Dr. AGUS WIDIYARTA, M.Si
NPT. 371089500451

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. GENDUT SUKARNO, M.S, CHRA
NIP. 195907011987031001

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK DI UPN
“VETERAN” JAWA TIMUR SEBAGAI KAMPUS BELA NEGARA
(ANALISIS PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NO. 2
TAHUN 2019 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK)**

Disusun Oleh :

**SYLVIA NARULITA PUTRI
NPM. 1641010056**

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 29 Juni 2020

Tim Pengaji :

PENGUJI 1



**Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 196801161994032001**

PENGUJI 2



**Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP.196704061994032001**

PENGUJI 3



**Dr. Agus Widiyarta, M.Si
NPT. 371089500451**

ABSTRAKSI

SYLVIA NARULITA PUTRI, IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK DI UPN “VETERAN” JAWA TIMUR SEBAGAI KAMPUS BELA NEGARA (ANALISIS PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NO. 2 TAHUN 2019 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK)

Peraturan Daerah Kota Surabaya No. 2 Tahun 2019 tentang Kawasan Tanpa Rokok yang harus diterapkan di pendidikan formal maupun non formal salah satunya adalah universitas. Penelitian ini didasarkan pada fenomena di UPN “Veteran” Jawa Timur sebagai kampus Bela Negara, dimana salah satu indikator bela negara harus mematuhi peraturan perundang-undangan yang berlaku. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di UPN “Veteran” Jawa Timur sebagai Kampus Bela Negara (Analisis Peraturan Daerah Kota Surabaya No. 2 Tahun 2019 tentang Kawasan Tanpa Rokok). Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu kualitatif dengan teknik pengumpulan data observasi, wawancara, dan analisis dokumen. Sedangkan analisis data dengan pengumpulan data, reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan/verifikasi.

Hasil Penelitian menyatakan bahwa Peraturan Daerah Kota Surabaya No. 2 Tahun 2019 tentang Kawasan Tanpa Rokok tidak terimplementasi di UPN “Veteran” Jawa Timur. Regulasi dari Peraturan Daerah tersebut berupa buku pedoman akademik, dimana masih sangat sedikit masyarakat yang mengatahui hal tersebut. Dari ke empat fokus yang berada dalam penelitian ini, tidak ada fokus yang terimplementasi. Dimana fokus tersebut meliputi: 1) larangan yang ada di KTR, tidak terimplementasi secara menyeluruh karena masih ada larangan yang tidak dilaksanakan. 2) Kewajiban Pimpinan atau Penanggung Jawab Kawasan Tanpa Rokok tidak terimplementasi karena masih ada kewajiban pimpinan dan penanggung jawab KTR yang belum dilaksanakan.. 3) Peran Serta Masyarakat yang berada di Kampus UPN “Veteran” Jawa Timur tidak terimplementasi karena masyarakat tidak mengetahui peraturan tersebut. dan 4) Pembinaan dan Pengawasan yang berada di Kampus UPN “Veteran” Jawa Timur tidak terimplementasi karena dalam penyebarluasan informasi hanya berupa himbauan dari dosen ke mahasiswa saja.

Kata Kunci : Implementasi, Kawasan Tanpa Rokok, Bela Negara

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan rahmat, berkat dan anugerah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK DI UPN “VETERAN” JAWA TIMUR SEBAGAI KAMPUS BELA NEGARA (Analisis Peraturan Daerah No. 2 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok).**

Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan kurikulum Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Selesainya penyusunan skripsi tidak terlepas dari adanya arahan dan bimbingan dari Ibu **Dra. Sri Wibawani, M.Si** yang dengan segala perhatian, bimbingan, arahan yang bermanfaat dan rela meluangkan waktunya untuk penulis. Terimakasih yang tak terhingga penulis sampaikan.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Ahmad Fauzi, M.MT , Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur periode 2018-sekarang
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

3. Ibu Dr. Ertien Rining N., M.Si, selaku Koor Progdi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
5. Kedua Orang Tua penulis, Ibu Winarti dan Ayah Kusyono yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa-doa dan dukungan.
6. Teman Nugas yaitu putri, chintya, kiki, vivi yang selalu memberikan semangat.
7. UKM Menwa khususnya Latsar LXX yaitu Rafif, Rere, Lutfi, Ike, Novita, Lely, Indah, Anna, Nidaru, Endah, Utiya, Yani dan senior serta junior yang selalu memberikan motivasi.
8. Teman Satuan Tugas yaitu Hasan, Ady, Leti, Ika, Vianey, dan Afira yang memberikan semangat di padatnya tugas Negara
9. Seluruh teman-teman dari Program Studi Administrasi Publik yang telah menemani selama kuliah di UPN “Veteran” Jawa Timur
10. Dan pihak-pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu besar harapan penulis, skripsi ini dapat dilanjutkan di penelitian selanjutnya dan dapat bermanfaat bagi semua pihak. Akhir kata penulis menyampaikan terima kasih.

Surabaya, April 2020

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
COVER	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN REVISI.....	iv
ABTRAKSI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	13
C. Tujuan Penelitian	13
D. Manfaat Penelitian.....	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA	15
A. Penelitian Terdahulu	15
B. Landasan Teori	19
1. Kebijakan Publik	19
a. Definisi Kebijakan Publik	19
b. Model-Model Kebijakan Publik.....	21
c. Tahapan Kebijakan Publik.....	22

d. Dimensi dan Prinsip Kebijakan Publik	24
e. Ciri-ciri Kebijakan	27
2. Implementasi Kebijakan	28
a. Definisi Implementasi	28
b. Prinsip Implementasi Kebijakan	29
c. Model Implementasi Kebijakan	32
d. Faktor Penentu Implementasi.....	39
e. Aksi Implementasi Kebijakan	43
3. Analisis Kebijakan.....	44
4. Monitoring dan Evaluasi	45
a. Definisi Monitoring.....	45
b. Definisi Evaluasi.....	47
5. Kawasan Tanpa Rokok.....	49
a. Definisi Rokok.....	49
b. Jenis-Jenis Rokok	49
c. Bahaya Merokok Bagi Kesehatan.....	50
d. Definisi Kawasan Tanpa Rokok	53
e. Tujuan Kawasan Tanpa Rokok	53
f. Penetapan Kawasan Tanpa Rokok	54
g. Larangan Kawasan Tanpa Rokok	56
h. Kewajiban Pimpinan/penanggung jawab KTR.....	59
i. Peran Serta Masyarakat	60
j. Pembinaan dan Pengawasan	61
6. Bela Negara	63

a. Definisi Bela Negara.....	63
b. Nilai-Nilai Bela Negara	64
7. Karakter Bela Negara	66
a. Definisi Karakter.....	66
b. Nilai-Nilai Karakter	67
c. Karakter Bela Negara	67
8. Peran Masyarakat	68
C. Kerangka Berfikir	70
BAB III METODE PENELITIAN	72
A. Jenis Penelitian	72
B. Lokasi penelitian.....	72
C. Fokus Penelitian.....	73
D. Sumber Data	76
E. Teknik Pengumpulan Data.....	78
F. Teknik Analisis Data.....	80
G. Keabsahan Data.....	82
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	86
A. Gambaran Umum UPN “Veteran” Jawa Timur	86
1. Sejarah singkat UPN “Veteran” Jawa Timur.....	86
2. Lokasi Penelitian.....	88
3. Visi dan Misi UPN “Veteran” Jawa Timur	88
4. Tujuan UPN “Veteran” Jawa Timur	90
5. Struktur Organisasi UPN “Veteran” Jawa Timur	91
6. Tugas Pokok dan Fungsi Pegawai UPN “Veteran” Jatim	92

7. Kelompok Jabatan Fungsional Pegawai UPN	96
B. Hasil Penelitian.....	108
C. Pembahasan	150
BAB V PENUTUP.....	184
A. Kesimpulan.....	184
B. Saran	186

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Tata tertib didalam buku pedoman akademik angkatan 2017.	10
Gambar 1.2 mahasiswa yang merokok di lorong gedung	12
Gambar 2.1 Kerangka Berfikir.....	71
Gambar 3.1 Model Interaktif.....	81
Gambar 4.1 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur...	88
Gambar 4.2 Struktur Organisasi UPN “Veteran” Jawa Timur	91
Gambar 4.3 Larangan merokok yang tertulis didalam buku pedomanakademik tahun ajaran 2017/2018	111
Gambar 4.4 Salah satu kantin yang masih menjual produk tembakau	115
Gambar 4.5 Gambar inkubator bisnis fakultas Pertanian	116
Gambar 4.6 Stiker dan beberapa produk rokok yang ada di kantin pusat	119
Gambar 4.7 Stiker iklan rokok di area kantin	119
Gambar 4.8 Ruangan bebas asap rokok di fakultas FAD	122
Gambar 4.9 Mahasiswa yang merokok di lorong gedung.....	124
Gambar 4.10 pegawai yang merokok di kantin pusat UPN “Veteran” Jawa Timur.....	124
Gambar 4.11 sampah putung rokok yang tidak dibuang pada tempatnya ..	125
Gambar 4.12 Monitor Pemantauan CCTV di area dan ruang kelas Fisip 2	127
Gambar 4.13 Banner etika mahasiswa ketika di Fakultas Hukum.....	129
Gambar 4.14 Tanda/petunjuk/ peringatan larangan merokok di Fisip.....	129
Gambar 4.15 Tempat pemasangan informasi di Gerbang 1	131
Gambar 4.16 Banner larangan membawa minum dan makanan dari luar ..	131

Gambar 4.17 Apel Pagi yang dilakukan oleh pegawai	139
Gambar 4.18 Web Pelaporan di UPN “Veteran” Jawa Timur	142
Gambar 4.19 Penyakit-penyakit akibat merokok.....	146

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1.1 Persentase merokok pada penduduk umur ≥ 15 tahun per provinsi	2
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	17
Tabel 4.1 Data Mahasiswa aktif tahun 2015-2019.....	101
Tabel 4.2 Jumlah Tenaga Kependidikan dan Klasifikasinya	102
Tabel 4.3 Sarana gedung di UPN “Veteran” Jawa Timur.....	103
Tabel 4.4 Area yang sudah memasang tanda/petunjuk/peringatan larangan merokok	132

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Surat Ijin Penelitian	191
Lampiran 2 Surat Balasan Ijin Penelitian.....	192
Lampiran 3 Surat Keterangan Selesai Penelitian.....	193
Lampiran 4 Dokumentasi wawancara.....	194