

**IMPLEMETASI PROGRAM ASURANSI USAHA TANI PADI (AOTP) DI
KECAMATAN KEDUNGPRING KABUPATEN LAMONGAN**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh
Gelar Sarjana Administrasi Publik Pada Fakultas Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

**RISCA EVIA NURAINI
NPM.17041010052**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

2022

LEMBAR PERTSETUJUAN

Judul Penelitian : **IMPLEMENTASI PROGRAM ASURANSI USAHA
TANI PADI (AUP) DI KECAMATAN
KEDUNGPRING KABUPATEN LAMONGAN**

Nama : Risca Evia Nuraini

NPM : 17041010052

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

PEMBIMBING



Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM ASURANSI USAHA TANI PADI (AUTP)
DI KECAMATAN KEDUNGPRING KABUPATEN LAMONGAN


Disusun Oleh:

RISCA EVIA NURAINI
NPM.17041010052

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada OJS: Jurnal
Manajemen Sumber Daya Manusia, Administrasi dan Pelayanan Publik
(Terakreditasi Sinta 4)
Volume 9 Nomor 3, edisi Agustus 2022

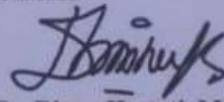
Menyetujui,

Dosen Pembimbing

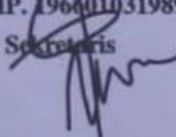

Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP.196004131990031001

TIM PENGUJI

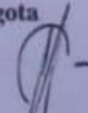
1. Ketua


Dr. Digna Hertati, M.Si
NIP. 196401031989032001

2. Sekretaris

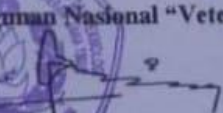

Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP. 197108082021211005

3. Anggota


Dr. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Drs. Ee. Gendut Sukarno, MS,CHRA
NIP.198907011987031001

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PROGRAM ASURANSI USAHA TANI PADI (AOTP)
DI KECAMATAN KEDUNGPRING KABUPATEN LAMONGAN**

Disusun Oleh:

RISCA EVIA NURAINI
NPM.17041010052

Telah Direvisi dan Disahkan pada tanggal 28 Juni 2022

TIM PENILAI

Penilai 1



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Penilai 2



Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP. 197108082021211005

Penilai 3



Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

LEMBAR PERNYATAAN ORISIALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Risca Evia Nuraini
NPM : 17041010052
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi

IMPLEMENTASI PROGRAM ASURANSI USAHA TANI PADI (AUTP) DI KECAMATAN KEDUNGPRING KABUPATEN LAMONGAN

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya pribadi saya yang dilakukan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Stara 1 di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti dalam penulisan skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 29 Juni 2022
Yang Membuat Pernyataan



RISCA EVIA NURAINI
NPM. 17041010052

ABSTRAK

IMPLEMETASI PROGRAM ASURANSI USAHA TANI PADI (AUTP) DI KECAMATAN KEDUNGPRING KABUPATEN LAMONGAN

RISCA EVIA NURAINI
NPM. 17041010052

Sektor pertanian merupakan salah satu sektor yang memiliki perananan penting dalam perekonomian nasional. Namun dalam sektor pertanian rentan terhadap berbagai resiko ketidakpastian, Hal tersebut terjadi di Kecamatan Kedungpring Kabupaten Lamongan. Dimana Kecamatan Kedungpring sering mengalami kerusakan lahan sawah, seperti banjir dan serangan hama. Untuk menjamin dan memberikan perlindungan pada petani dari resiko gagal panen, maka pemerintah menerbitkan program Asuransi Usaha Tani Padi (AUTP). Tujuan penelitian ini untuk mendeskripsikan dan mengetahui Implementasi Program Asuransi Usaha Tani Padi (AUTP) di Kecamatan Kedungpring Kabupaten Lamongan. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori model implementasi oleh Edward III. Jenis penelitian ini menggunakan deskriptif kualitatif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: (1) Pada fokus komunikasi dalam implementasi Program Asuransi Usaha Tani Padi (AUTP) di Kecamatan Kedungpring Kabupaten Lamongan belum terimplementasikan dengan baik. Hal ini terjadi karena masih terdapat inkonsistensi dalam koordinasi dan komunikasi Dinas Tanaman Pangan, Holtikultura, dan Perkebunan Kabupaten Lamongan kepada para Petugas Penyuluh Lapangan serta kepada masyarakat di Kecamatan Kedungpring; (2) Sumber daya diimplementasikan dengan baik; (3) disposisi dalam implementasi Program Asuransi Usaha Tani Padi (AUTP) di Kecamatan Kedungpring Kabupaten Lamongan dapat dikatakan telah dilaksanakan dengan baik; (4) struktur birokrasi dalam implementasi program AUTP di Kecamatan Kedungpring dapat dikatakan belum terimplementasi dengan baik karena tidak ada tata aliran pekerjaan bagi petugas lapangan.

Kata Kunci : Implementasi, Program, Asuransi Usaha Tani Padi.

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE RICE FARMER BUSINESS INSURANCE (AOTP) PROGRAM IN KEDUNGPRING DISTRICT, LAMONGAN REGENCY

RISCA EVIA NURAINI
NPM. 17041010052

The agricultural sector is one sector that has an important role in the national economy. However, the agricultural sector is vulnerable to various risks of uncertainty, this occurs in Kedungpring District, Lamongan Regency. Where Kedungpring District often experiences damage to rice fields, such as floods and pest attacks. To guarantee and provide protection to farmers from the risk of crop failure, the government issued the Rice Farming Business Insurance (AOTP) program. The purpose of this study was to describe and determine the implementation of the Rice Farming Business Insurance (AOTP) Program in Kedungpring District, Lamongan Regency. The theory used in this research is the implementation model theory by Edward III. This type of research uses descriptive qualitative. The results of this study indicate that: (1) The focus of communication in the implementation of the Rice Farmer Business Insurance (AOTP) Program in Kedungpring District, Lamongan Regency has not been implemented properly. This happens because there are still inconsistencies in the coordination and communication of the Office of Food Crops, Horticulture, and Plantations of Lamongan Regency to Field Extension Officers and to the community in Kedungpring District; (2) Resources are well implemented; (3) the disposition in the implementation of the Rice Farming Business Insurance Program (AOTP) in Kedungpring District, Lamongan Regency can be said to have been implemented well; (4) the bureaucratic structure in the implementation of the AOTP program in Kedungpring District can be said to have not been implemented properly because there is no work flow arrangement for field officers.

Keywords: Implementation, Program, Rice Farming Insurance.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul **“Implementasi Program Asuransi Usaha Tani Padi (AUTP) di Kecamatan Kedungpring Kabupaten Lamongan”**.

Dengan tersusunnya Skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Drs. Ananta Prathama, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala kesabaran, perhatian, motivasi, serta bimbingannya yang telah meluangkan waktu untuk penulis. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini, khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Bapak Dr. EC. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
5. Orang tua, keluarga, dan teman-teman penulis yang senantiasa menemani, memberikan doa, dukungan, serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan proposal ini.
6. Teman-teman seperjuangan Administrasi Publik Angkatan 2017 yang selalu memberikan dukungan kepada penulis.

Tiada gading yang tak retak, penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan. Akhir kata penulis berharap semoga dengan Skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua.

Surabaya, 10 Juni 2021

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
---------------------------------	-----------

LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR REVISI.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Landasan Teori.....	18
2.2.1 Kebijakan Publik.....	18
2.2.1.1 Definisi Kebijakan Publik.....	18
2.2.1.3 Tahapan Kebijakan Publik.....	19
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik.....	20
2.2.2.1 Definisi Implementasi Kebijakan Publik.....	20
2.2.2.2 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	21

2.2.2.3	Faktor yang Mempengaruhi Kebijakan Publik	25
2.2.3	Petani	29
2.2.4	Program Asuransi Usaha Tani Padi (AUTP).....	31
2.3	Kerangka Berfikir.....	35

BAB III METODE PENELITIAN

3.1	Jenis Penelitian.....	36
3.2	Lokasi Penelitian.....	37
3.3	Fokus Penelitian.....	37
3.4	Sumber Data	41
3.5	Teknik Pengumpulan Data	44
3.6	Teknik Analisa Data.....	47
3.7	Keabsahan Data.....	49

BAB IV HASIL PEMBAHASAN

4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian.....	52
4.1.1	Dinas Tanaman Pangan, Hortikultura, dan Perkebunan Kabupaten Lamongan.....	52
4.1.2	Profil Kecamatan Kedungpring	59
4.2	Hasil Penelitian.....	64
4.3	Pembahasan.....	88

BAB V PENUTUP

5.1	Kesimpulan.....	97
5.2	Saran	98

DAFTAR PUSTAKA.....	100
----------------------------	------------

LAMPIRAN	103
-----------------------	------------

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Rekapitulasi Luas Lahan Sawah yang Diasuransikan Menurut

Kecamatan di Kabupaten Lamongan, Tahun 2018-2020	5
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	15
Tabel 4.1 Jumlah Pegawai Dinas Tanaman Pangan, Hortikultura, dan Perkebunan Berdasarkan Tingkat Pendidikan	58
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin Kecamatan Kedungpring.....	61

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Publik Menurut Van Meter dan

Van Horn.....	23
Gambar 2.2 Model Implementasi Menurut George C. Edward III.....	24
Gambar 2.3 Kerangka Berfikir.....	35
Gambar 4.1 Kantor Dinas Tanaman Pangan, Hortikultura, dan Perkebunan Kabupaten Lamongan	52
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Tanaman Pangan, Hortikultura, dan Perkebunan Kabupaten Lamongan	54
Gambar 4.3 Letak Geografis Kecamatan Kedungpring	59
Gambar 4.4 Sosialisasi Program AUTP oleh Dinas TPHP	68
Gambar 4.5 Dokumentasi Koordinasi Program AUTP oleh Dinas TPHP	70
Gambar 4.6 Pedoman Pelaksanaan Program AUTP	76
Gambar 4.7 Formulir Pendaftaran Progran AUTP.....	78
Gambar 4.8 Kondisi Sarana dan Prasarana Saat Sosialisasi Program AUTP Dengan Kelompok Tani Sumber Agung Dradah Blumbang	80
Gambar 4.9 Dasboard Pendaftaran AUTP Secara Online	81
Gambar 4.10 Pedoman Tahapan Ketentuan Program AUTP	83