

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENERIMAAN PESERTA DIDIK
BARU MELALUI SISTEM ZONASI DI UPT SMP NEGERI 20 GRESIK**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

ALLYSSA RISTY AMELIA
NPM : 1641010008

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2022**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU MELALUI
SISTEM ZONASI DI UPT SMP NEGERI 20 GRESIK**


Disusun Oleh :

ALLYSSA RISTY AMELIA
1641010008

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,


Pembimbing


Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr.Drs.Ec. Gendut Sukarno, M.S.CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR PENGESAHAN

**"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU
MELALUI SISTEM ZONASI DI UPT SMP NEGERI 20 GRESIK"**

Disusun Oleh :

ALLYSSA RISTY AMELIA
NPM. 1641010008

**Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Adminitrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur**

Pada tanggal 17 September 2021

Menyetujui,

Pembimbing

Tim Penguji

1. Ketua

Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

2. Sekretaris

Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 198907222022031007

3. Anggota

Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
UPN Jawa Timur

Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA
NIP. 1959070111987031001

LEMBAR REVISI

**“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU
MELALUI SISTEM ZONASI DI UPT SMP NEGERI 20 GRESIK”**

Disusun Oleh :

ALLYSSA RISTY AMELIA
NPM. 1641010008


Telah diuji kebenarannya dan disahkan pada 7 Juli 2022

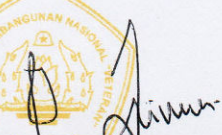
Menyetujui,


Ketua

Sekretaris

Anggota


Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001


Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 198907222022031007


Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

LEMBAR PERNYATAAN ORSINILITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : ALLYSSA RISTY AMELIA
NPM : 1641010008
Program Studi / Fakultas : ADMINISTRASI PUBLIK / FISIP
Judul Skripsi :

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU MELALUI SISTEM ZONASI DI UPT SMP NEGERI 20 GRESIK

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk dijadikan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya saya atau merupakan hasil plagiarism dan karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku

Surabaya,

Yang membuat pernyataan


A 10B0AJX826348981
ALLYSSA RISTY AMELIA
NPM. 1641010008

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU MELALUI SISTEM ZONASI DI UPT SMP NEGERI 20 GRESIK

ABSTRAK

Oleh :

ALLYSSA RISTY AMELIA

Email : allyssa.risty@gmail.com

**Program Studi S1 Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Ilmu
Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**

Penelitian ini didasarkan pada adanya kebijakan penerimaan peserta didik baru melalui sistem zonasi, yang dibagi melalui 4 (empat) jalur. Penerapan sistem zonasi ini merupakan upaya pemerintah untuk menghapus anggapan masyarakat mengenai sekolah favorit dan sekolah unggulan. Pada sistem zonasi 2019 terdapat beberapa kelemahan yang menjadi kendala dalam proses pelaksanaannya. Di Kabupaten Gresik ada beberapa SMP Negeri yang terpusat di kota dan menjadi kendala bagi calon-calon peserta didik yang jarak rumahnya jauh dari sekolah tersebut, seperti tahun 2019 sistem zonasi tahun 2020 juga memiliki kelemahan yang kasusnya hampir sama dimana peserta yang jarak rumahnya dekat dengan sekolah justru tidak terpilih. Salah satu orang tua mengaku kaget ketika nama anaknya hilang dalam pendaftaran siswa di UPT SMP Negeri 20 Gresik padahal jarak rumahnya hanya 1,7 km sedangkan yang lebih jauh 1,8 diterima. Jenis penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Lokasi penelitian ini berada di UPT SMP Negeri 20 Gresik. Fokus penelitian ini didasarkan pada pedoman teknis penerimaan peserta didik baru (PPDB) TK, SDN, SMPN Tahun Pelajaran 2020/2021 Kabupaten Gresik. Sasaran dari kajian fokus penelitian ini adalah untuk mengetahui kesesuaian siswa yang diterima menurut persyaratan dan sistem seleksinya pada setiap jalur yaitu (1) Jalur Zonasi (2) Jalur Afirmasi (3) Jalur Perpindahan Orang Tua/Wali (4) Jalur Prestasi. Teknik pengumpulan data dengan cara observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil yang diperoleh dari penelitian ini yaitu (1) peserta yang diterima di UPT SMP Negeri 20 Gresik melalui jalur zonasi telah memenuhi Persyaratan umum, untuk sistem seleksinya masih ditemukan kendala pada penentuan titik koordinat. (2) Penerimaan pada jalur afirmasi calon peserta didik telah sesuai dengan persyaratan dan sistem seleksinya (3) Jalur Perpindahan orang tua/wali tidak terimplementasikan di UPT SMP Negeri 20 Gresik (4) Beberapa calon peserta didik pada jalur prestasi dalam persyaratannya tidak sesuai karena tidak melampirkan surat rekom verifikasi piagam, Peserta didik yang diterima pada jalur prestasi telah sesuai dengan sistem seleksinya.

Kata Kunci : Implementasi, PPDB, Sistem Zonasi

KATA PENGANTAR

Dengan mengucap puja dan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmatNya serta tak lupa sholawat dan salam penulis uapkan kepada baginda Rasulullah SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi penelitian yang berjudul “Implementasi Kebijakan Penerimaan Peserta Didik Baru Melalui Sistem Zonasi di UPT SMP Negeri 20 Gresik”.

Penulis menyadari bahwa di dalam penyusunan laporan ini banyak terdapat kekurangan-kekurangan. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari adanya arahan dan bimbingan dari Bapak Dr. Lukman Arif, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian dan kesabarannya rela meluangkan waktu untuk penulis. Terima kasih yang tak terhingga penulis sampaikan.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terimakasih yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi penelitian ini :

1. Bapak Prof. Dr. Ir Akhmad Fauzi, MMT, Selaku Rektorat Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, Ms, Chra Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosil dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Bapak Dr. Lukman Arif, M.Si Selaku Dosen Pembimbing
4. Ibu Dr. Ertien N, M.Si Selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

5. Kedua orang tua yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasehat dan dukungan serta memberikan motivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi skripsi ini.
6. Untuk adik penulis Ratna Ayu Puspitaningrum, terimakasih atas segala perhatian dan selalu mau direpotkan.
7. Yudha Pangestu selaku pendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi penelitian ini.
8. Siti Nur Aini yang senantiasa mendukung memotivasi dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi penelitian ini.
9. Teman-teman Ilmu Administrasi Negera Angkatan 2016 yang senantiasa mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi penelitian ini.
10. Untuk diri saya sendiri terimakasih sudah berjuang sampai titik ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Untuk itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat diterapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhirnya, penulis berharap ini bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik sangat penulis harapkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penelitian ini.

Surabaya, 17 September 2021

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORSINALITAS SKRIPSI.....	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu	12
2.2 Kebijakan Publik.....	17
2.2.1 Definisi Kebijakan Publik	17
2.2.2 Tahapan Kebijakan Publik	19
2.3 Implementasi Kebijakan Publik.....	21
2.3.1 Faktor yang mempengaruhi Keberhasilan Kebijakan	22
2.3.2 Model Kebijakan Publik.....	23

2.4	Definisi Pendidikan	27
2.4.1	Kebijakan Pendidikan	28
2.5	Penerimaan Peserta Didik Baru (PPDB) Sistem Zonasi	30
2.5.1	Jalur Penerimaan Peserta Didik Baru Melalui Sistem Zonasi	30
2.5.2	Pedoman Teknis PPDB melalui Sistem Zonasi.....	33
2.6	Kerangka Berfikir.....	40
BAB III METODE PENELITIAN		42
3.1	Jenis Penelitian.....	42
3.2	Lokasi Penelitian.....	43
3.3	Fokus Penelitian.....	43
3.4	Jenis dan Sumber Data	47
3.5	Teknik Pengumpulan Data	48
3.6	Teknik Analisis Data.....	50
3.7	Keabsahan Data.....	52
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		55
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian	55
4.1.1	Profil UPT SMP Negeri 20 Gresik	55
4.1.2	Sejarah UPT SMP Negeri 20 Gresik	56
4.1.3	Visi, Misi dan Tujuan UPT SMP Negeri 20 Gresik	58
4.1.4	Struktur Organisasi UPT SMP Negeri 20 Gresik	61
4.1.5	Tugas Pokok dan Fungsi UPT SMP Negeri 20 Gresik	63
4.1.6	Komposisi Pegawai UPT SMP Negeri 20 Gresik	74
4.1.7	Sarana dan Prasarana	75
4.2	Hasil Penelitian	77

4.2.1 Jalur Zonasi	78
4.2.2 Jalur Afirmasi	90
4.2.3 Jalur Perpindahan Orang Tua	99
4.2.4 Jalur Prestasi	105
4.3 Pembahasan.....	114
4.3.1 Jalur Zonasi	116
4.3.1.1 Persyaratan PPDB Jalur Zonasi	117
4.3.1.2 Sistem Seleksi PPDB	117
4.3.2 Jalur Afirmasi	121
4.3.2.1 Persyaratan Jalur Afirmasi	121
4.3.2.2 Sistem Seleksi Jalur Afirmasi	122
4.3.3 Jalur Perpindahan Orang Tua	124
4.3.4 Jalur Prestasi	125
4.3.4.1 Persyartan Jalur Prestasi	125
4.3.4.2 Sistem Seleksi Jalur Prestasi.....	126
BAB V PENUTUP	130
5.1 Kesimpulan	130
5.2 Saran	132
DAFTAR PUSTAKA	133
LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 : Gambar Model Hubungan antar Variabel Implementasi Kebijakan Edward III	25
Gambar 2.2 : Kerangka Berfikir	41
Gambar 3.1 : Komponen – komponen Analisis Data Model Interaktif	51
Gambar 4.1 : UPT SMP Negeri 20 Gresik	56
Gambar 4.2 : Struktur Organisasi UPT SMP Negeri 20 Gresik Tahun ajaran 2020-2021	62
Gambar 4.3 : Tugas dan Fungsi Pengelola Sekolah	63
Gambar 4.4 : Persyaratan Umum Sistem Zonasi	79
Gambar 4.5 : Tanda Bukti Pengajuan Pendaftaran Jalur Zonasi	83
Gambar 4.6 : Pendaftaran Online Mandiri PPDB Jalur Zonasi	85
Gambar 4.7 : Jumlah Peserta yang diterima pada jalur Zonasi	89
Gambar 4.8 : Contoh Surat Pernyataan Kebenaran Data	91
Gambar 4.9 : Bukti Akta Kelahiran	92
Gambar 4.10 : Bukti Keikutsertaan Program Pemerintah untuk Penanganan Keluarga Tidak Mampu	94
Gambar 4.11 : Jumlah Penerimaan Peserta Didik Baru pada Jalur Afirmasi	98
Gambar 4.12 : Persyaratan Umum PPDB Jalur Perpindahan Orang Tua/Wali	99
Gambar 4.13 : Sistem Seleksi Jalur Perpindahan Orang Tua/Wali	104
Gambar 4.14 : Persyaratan Umum Jalur Prestasi	105
Gambar 4.15 : Kegiatan Verifikasi Sertifikat/Piagam oleh Dinas Pendidikan Kabupaten Gresik	108
Gambar 4.16 : Surat Keterangan Nilai Rapor	110

Gambar 4.17 : Jumlah Penerimaan Peserta Didik Baru Pada Jalur Prestasi..... 114

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 : Tabel Status Verifikasi Pendaftaran PPDB UPT SMP Negeri 20 Gresik Tahun 2020	6
Tabel 2.1 : Matriks Persamaan dan Perbedaan Penelitian terdahulu dengan Penelitian Penulis	16
Tabel 2.2 : Persyaratan Umum	38
Tabel 4.1 : Data Tenaga Pendidikan dan Tata Usaha	74
Tabel 4.2 : Data Ruang Sekolah	75
Tabel 4.3 : Data Ruang Kelas	76
Tabel 4.4 : Skor Prestasi Akademik dan Non Akademik	111
Tabel 4.5 : Matriks Hasil Penelitian	128