

**FAKTOR DOMESTIK KEBIJAKAN LUAR NEGERI AUSTRALIA  
DALAM MEMERANGI *CHILD SEX TOURISM* DI *GREATER MEKONG*  
SUBREGION: *PROJECT CHILDHOOD* 2010-2014**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial Dan  
Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh:**

**Christina Nathania  
18044010053**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
SURABAYA  
2022**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**FAKTOR DOMESTIK KEBIJAKAN LUAR NEGERI AUSTRALIA  
DALAM MEMERANGI *CHILD SEX TOURISM* DI *GREATER MEKONG*  
SUBREGION: *PROJECT CHILDHOOD* 2010-2014**

**Disusun oleh:**

**Christina Nathania**  
**NPM. 18044010053**

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi  
Pada tanggal 11 Juli 2022

**Pembimbing**

  
**Megahnanda Alidyan K, S.IP M.IP**  
**NIP. 198611062021212003**

**Dekan**

  
**Dr. Drs. EC. Gendut Sukarno, MS, CHRA**

**NIP. 195907011987031001**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**FAKTOR DOMESTIK KEBIJAKAN LUAR NEGERI AUSTRALIA  
DALAM MEMERANGI *CHILD SEX TOURISM* DI *GREATER MEKONG*  
SUBREGION: *PROJECT CHILDHOOD* 2010-2014**

Disusun oleh:

Christina Nathania  
NPM. 18044010053

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji pada Jurnal *Aristo: Sosial, Politik, dan Humaniora* Universitas Muhammadiyah Ponorogo (Terakreditasi Sinta 3) Volume 11 No. 01 Januari Tahun 2023  
19 Juli 2022

PEMBIMBING

  
Megahnanda Alidyan K, S.IP M.IP  
NIP. 198611062021212003

TIM PENGUJI  
KETUA

  
Resa Rasvidan S. Hub.Int, M. Hub.Int  
NIP. 198610312021212001

SEKRETARIS


  
Megahnanda Alidyan K, S.IP M.IP  
NIP. 198611062021212003

ANGGOTA

  
Renitha Dwi H, S.Hub.Int, M.Hub.Int  
NPT. 17219890801034

Mengetahui

DEKAN

  
Dr. Drs. EC. Gendut Sukarno, MS, CHRA  
NIP. 195907011987031001

## LEMBAR PERNYATAAN TIDAK PLAGIASI

### FAKTOR DOMESTIK KEBIJAKAN LUAR NEGERI AUSTRALIA DALAM MEMERANGI *CHILD SEX TOURISM* DI *GREATER MEKONG* *SUBREGION: PROJECT CHILDHOOD 2010-2014*

Bagian dan/atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penulis, kecuali dituliskan dengan format kutipan dalam skripsi. Apabila di kemudian hari saya terbukti melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 19 Juli 2022

Penulis,



Christina Nathania

**HALAMAN MOTO**

I was pushed back and about to fall,  
but the LORD helped me.

**Psalm 118:13 (NIV)**

It always seems impossible until it's done.

**Nelson Mandela**

Discipline is the bridge between goals and accomplishment

**Mother Theresa**

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, oleh karena Berkat dan Rahmat-Nya, skripsi yang berjudul “ **FAKTOR DOMESTIK KEBIJAKAN LUAR NEGERI AUSTRALIA DALAM MEMERANGI *CHILD SEX TOURISM* DI *GREATER MEKONG SUB REGION: PROJECT CHILDHOOD 2010-2014*” dapat disusun dan disidangkan sebagai salah satu syarat menyelesaikan pendidikan S1.**

Dalam skripsi ini, penulis mengangkat topik mengenai latar belakang adanya kebijakan luar negeri Australia dengan studi kasus *Project Childhood* tahun 2010-2014 yang dianalisis dari faktor domestiknya. Penulis mengharapkan tulisan ini dapat bermanfaat bagi para akademisi, juga para *stakeholder* pemerintahan dan privat. Penulis juga berharap bagi seluruh pihak yang terlibat, baik pemerintahan maupun non-pemerintah dapat terlibat aktif dalam upaya memerangi *child sex tourism* untuk meningkatkan perlindungan anak-anak di seluruh dunia.

Penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih sedalam-dalamnya kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung selama proses penulisan skripsi ini hingga akhir, diantaranya:

1. Tuhan Yesus Kristus yang telah memberikan kasih karunia dan penyertaan kepada penulis;
2. Dra. Herlina Suksmawati, MSi. selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional;
3. Megahnanda Alidyan K, S.IP M.IP selaku dosen pembimbing yang telah memberikan saran dan berbagi pengalaman kepada penulis;
4. Seluruh Dosen Jurusan Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Kedua orang tua penulis, khususnya Mama yang tak pernah berhenti mendoakan dan memberikan perhatian, juga semangat selama proses penulisan skripsi ini;
6. Saudara-saudara penulis, Ko Hendy dan Angel yang selalu memberikan dukungan, doa, dan semangat;

7. Teman-teman terdekat penulis, Riris, Johana, Esla, dan Nana yang telah membantu segala urusan penyelesaian studi ini, sekaligus menjadi pendengar setiap keluhan penulis bahkan sejak semester satu;
8. Teman sejak kecil, Adella yang telah banyak memberikan *support* dalam hal apapun, utamanya menjadi pendoa bagi penulis;
9. Teman-teman Hubungan Internasional'18 yang telah membantu penulis selama perkuliahan;
10. Terima kasih kepada diri sendiri yang sudah berusaha untuk memberikan yang terbaik hingga saat ini;
11. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas doa, waktu, tenaga, pengalaman, dan pengetahuannya untuk membantu penulis selama penulisan penelitian ini.

Penulis memohon maaf sebesar-besarnya karena skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan masukan agar tulisan ini dapat menjadi lebih baik. Akhir kata, penulis berharap agar penelitian ini dapat bermanfaat bagi setiap orang.

Sidoarjo, 10 Juli 2022

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN TIDAK PLAGIASI .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	<b>xi</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.3.1 Secara Umum.....	8
1.3.2 Secara Khusus.....	8
1.4 Kerangka Penelitian.....	8
1.4.1 Child Sex Tourism.....	8
1.4.2 Domestic Determinant of Foreign Policy.....	10
1.5 Sintesa Pemikiran.....	14
1.6 Argumen Utama .....	15
1.7 Metodologi Penelitian.....	16
1.7.1 Tipe Penelitian.....	16
1.7.2 Jangkauan Penelitian .....	17
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data .....	17
1.7.4 Teknik Analisis Data .....	18
1.8 Sistematika Penulisan .....	19
<b>BAB II.....</b>	<b>20</b>
<b>CHILD SEX TOURISM (CST) DARI SUDUT PANDANG RECEIVING COUNTRIES DAN SENDING COUNTRY SERTA KERANGKA KERJA PROJECT CHILDHOOD.....</b>	<b>20</b>



2.1 Child Sex Tourism dalam Kerangka Hukum Internasional.....	20
2.2 Fenomena Child Sex Tourism di <i>Greater Mekong Subregion</i> .....	27
2.2.1 Tren Child Sex Tourism di <i>Greater Mekong Subregion</i> .....	27
2.2.2 Penanganan Dalam Negeri Negara <i>Greater Mekong Subregion</i> atas Child Sex Tourism.....	33
2.3 Australia dalam Memberikan Respon terhadap <i>Child Sex Tourism</i> ...	38
2.3.1 Dinamika Politik Dalam Negeri Australia Menanggapi <i>Child Sex</i> <i>Tourism</i> .....	38
2.3.1 Koorporasi Australia dalam Tingkat Regional dan Internasional	42
2.4 Implementasi <i>Project Childhood</i> .....	43
2.4.1 <i>Project Childhood</i> dalam <i>Prevention Pillar</i> .....	43
2.4.2 <i>Project Childhood</i> dalam <i>Protection Pillar</i> .....	45
<b>BAB III .....</b>	<b>48</b>
<b><i>HIGHLY STABLE, MODERATELY STABLE, DAN UNSTABLE</i></b> <b>SEBAGAI FAKTOR DOMESTIK KEBIJAKAN LUAR NEGERI</b> <b>AUSTRALIA DALAM PROJECT CHILDHOOD .....</b>	<b>48</b>
3.1 Tanggung Jawab atas Perilaku Merugikan Warga Negara Australia di Luar Negeri yang Memiliki Kedekatan Geografis.....	48
3.2 Dinamika Perubahan Kebijakan Dalam Negeri Dalam Rangka Implementasi Yurisdiksi Ekstrateritorial .....	54
3.3 Opini Publik Masyarakat Australia Terkait Penanganan CST. ....	61
<b>BAB IV.....</b>	<b>68</b>
<b>PENUTUP .....</b>	<b>68</b>
4.1 Kesimpulan .....	68
4.2 Saran.....	69
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>71</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Daftar negara donor untuk <i>Greater Mekong Subregion</i> 2011-2012...	6
Gambar 2.4.1 Logo <i>World Vision</i> .....	43
Gambar 2.4.2. Partisipan <i>Workshop “A Legal Framework for Combatting CST”</i> 46	
Gambar 3.3 Kampanye <i>Child Safe Tourism</i> .....	67

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Anak-anak dalam Industri Seks .....	22
---	----

## DAFTAR SINGKATAN

AFP: *Australian Federal Police*

AUD: *Australian Dollar*

AusAID: *Australian Agency for International Development*

CRC: *Convention on the Rights of the Child*

CST: *Child Sex Tourism*

DFAT: *Department of Foreign Affairs and Trade*

ECPAT: *End Child Prostitution in Asian Tourism* (sekarang menjadi *End Child Prostitution, Child Pornography and the Trafficking of Children for Sexual Purposes*)

ESKA: *Eksplorasi Seksual Komersial Anak*

GMS: *Greater Mekong Subregion*

Interpol: *The International Criminal Police Organization*

IPM: *Indeks Pembangunan Manusia*

MoI: *Ministry of Interior*

NGO: *Non Governmental Organization*

OECD: *Organisation for Economic Co-operation and Development*

TCSO: *Travelling Child Sex Offenders*

UNCRC: *United Nations Convention on the Rights of the Child*

UNICEF: *United Nations International Children's Emergency Fund*

UNODC: *United Nations Office on Drugs and Crime*

UNWTO: *World Tourism Organization*

USD: *United States Dollar*

## ABSTRAK

*Project Childhood* merupakan proyek kerja sama dan pendanaan dari pemerintah Australia bagi negara-negara di *Greater Mekong Subregion*. *Project Childhood* melibatkan kerja sama dengan *World Vision* mengkoordinasi prevention pillar, serta UNODC dan Interpol untuk mengkoordinasi pengimplementasian protection pillar. *Project Childhood* merupakan salah satu kebijakan luar negeri Australia sebagai bentuk komitmen pemerintah untuk melindungi anak-anak dari fenomena child sex tourism. Penelitian ini akan menjelaskan mengenai faktor domestik yang melatar belakangi pembuatan kebijakan luar negeri Australia melalui *Project Childhood* menggunakan *domestic determinant by Howard Lentner*. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian deskriptif. Untuk memberikan analisis lebih lanjut, penulis menggunakan pengumpulan data sekunder yang diperoleh melalui studi kepustakaan, dan dilanjutkan dengan analisis kualitatif. Untuk menjawab rumusan masalah penulis menggunakan *domestic determinant* yang dibagi menjadi: *Highly stable* merupakan determinan yang menunjukkan rasa tanggung jawab pemerintah Australia dalam menanggapi *travelling child sex offenders* yang berasal dari Australia sebagai suatu masalah migrasi pada negara yang memiliki kedekatan geografis kawasan dengannya. *Moderately stable* menunjukkan bahwa dalam merumuskan kebijakan luar negeri terkait dengan dinamika politik dalam negeri didalamnya. Sehingga *Project Childhood* ada sekaligus menjadi sarana lanjutan bagi Australia mengimplementasikan kebijakan domestiknya. Terakhir, *unstable*, akan menjelaskan opini publik dari masyarakat dan peran *non-governmental organization* bisa memengaruhi tindakan pemerintah menanggapi isu *child sex tourism*.

Kata kunci: kebijakan luar negeri, *child sex tourism*, Australia, *domestic determinant*, *Project Childhood*