

**PERAN PENYULUH PERTANIAN LAPANGAN DALAM
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KELOMPOK TANI PADI
DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Administrasi Negara Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

CERLY ANGGRAINI
NPM. 1441010009

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
2018**

**PERAN PENYULUH PERTANIAN LAPANGAN DALAM
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KELOMPOK TANI PADI
DI KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

CERLY ANGGRAINI
NPM.1441010009

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

Dosen Pembimbing



Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP.19670461994032001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP.196411021994031001

**PERAN PENYULUH PERTANIAN LAPANGAN DALAM
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KELOMPOK TANI PADI
DI KOTA SURABAYA**

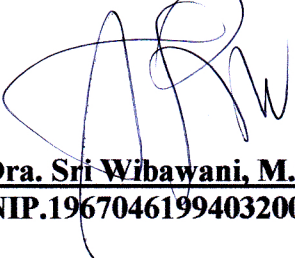
Oleh:

CERLY ANGGRAINI
NPM. 1441010009

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi
Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal : 18 Mei 2018


Menyetujui,

PEMBIMBING



Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP.19670461994032001

TIM PENGUJI


1. Ketua


Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 19670461994032001

2. Sekretaris


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP.19670461994032001

3. Anggota


Tukiman, S.Sos, M. Si
NIP.196103231989031001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

**PERAN PENYULUH PERTANIAN LAPANGAN DALAM
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KELOMPOK TANI PADI
DI KOTA SURABAYA**

NAMA MAHASISWA : CERLY ANGGRAINI
NPM : 1441010009
PROGRAM STUDI : ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Menyatakan bahwa skripsi ini telah direvisi dan disahkan

Pada tanggal: 21 Mei 2018

Mengetahui/Menyetujui:

Dosen Penguji I



Dr. Lukman Arif, M.Si
NIP.196411021994031001

Dosen Penguji II



Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 19670461994032001

Dosen Penguji III



Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kahadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmatNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peran Penyuluh Pertanian Lapangan Dalam Pemberdayaan Masyarakat Kelompok Tani Padi Di Kota Surabaya”** Tak lupa sholawat dan salam penulis sanjungkan kepada baginda Rasulullah SAW yang telah meletakkan kerangka peradapan *“khoiru ummah”* serta menerangi perjalanan hanif manusia.

Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi kurikulum Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Hal tersebut menjadi suatu kewajiban bagi penulis untuk melakukan penelitian dan menulis skripsi.

Selama penyusunan skripsi ini, tidak lepas dari adanya arahan dan bimbingan dari ibu Dra, Sri Wibawani, MSi yang dengan segala perhatian dan kesabarannya rela meluangkan waktu untuk penulis. Terimakasih yang sebanyak-banyaknya penulis sampaikan.

Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak DR. Lukman Arif, M.Si, Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu DR. Ertien Rining N, M.Si, Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Negara UPN “Veteran” Jawa Timur.

3. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan ilmu selama masa perkuliahan
4. Ibu Ir. Manggar Kasi Penyuluhan Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya.
5. Ibu Alfitriani Putri Sidharta selaku staf tanaman pangan dan hortikultura Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya.
6. Segenap pegawai Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya yang telah banyak membantu dalam memberikan informasi – informasi yang terkait dalam pembuatan skripsi ini.
7. Kedua Orang Tua Penulis Bapak Kandiawan Soleh dan Ibu Peni Trisnowati serta keluarga penulis yang senantiasa mengiringi dengan doa – doa, dukungan dan dorongan semangat.
8. Sahabat-sahabat dan teman-teman Program Studi Ilmu Administrasi Negara angkatan 2014 yang telah membantu penulis baik moril maupun materil.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kebaikan skripsi penelitian ini.

Surabaya, Mei 2018

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN COVER.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR REVISI.....	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
ABSTRAKSI.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	13
C. Tujuan Penelitian	13
D. Manfaat Penelitian.....	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA	15
A. Penelitian Terdahulu.....	15
B. Landasan Teori.....	21
C. 1. Tata Ruang Perkotaan.....	21
a. Pengertian Tata Ruang Perkotaan	21
b. Penyimpangan Pemanfaatan	21
c. Peranan Pemerintah Kota	22

2. Kebijakan Sosial.....	23
a. Pengertian Kebijakan Sosial	23
b. Karakteristik Kebijakan Sosial	23
c. Tujuan Kebijakan Sosial.....	24
d. Aspek Kebijakan Sosial.....	26
3. Penyuluh Pertanian Lapangan.....	27
a. Pengertian Penyuluh Pertanian Lapangan	27
b. Tenaga Penyuluh.....	28
c. Peran Penyuluh	28
d. Kualifikasi Penyuluh	31
4. Pemberdayaan	32
a. Pengertian Pemberdayaan.....	32
b. Tujuan Pemberdayaan Masyarakat	34
c. Dasar-dasar Pemberdayaan.....	35
d. Strategi Pemberdayaan	35
e. Aras atau Mitra Pemberdayaan	36
5. Kelompok Tani.....	37
a. Pengertian Kelompok Tani.....	37
b. Fungsi Kelompok Tani.....	37
c. Proses Kelompok Tani	38
D. Kerangka Berpikir.....	38
BAB III METODE PENELITIAN	40
A. Jenis Penelitian.....	40

B. Fokus Penelitian.....	41
C. Lokasi Penelitian.....	44
D. Jenis Data dan Sumber Data	45
E. Pengumpulan Data	48
F. Teknik Analisis Data.....	49
G. Keabsahan data	52
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	55
A. Gambaran Umum Kota Surabaya	55
B. Gambaran Umum Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya.	58
1. Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya	58
2. Visi, Misi, Tujuan dan Program Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya	60
a. Visi Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya	60
b. Misi Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya	60
c. Tujuan Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya.....	60
d. Program Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya	61
3. Tugas Dan Fungsi Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya	61
a. Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya	61
b. Sekretariat.....	62
c. Bidang Pertanian	65
d. Bidang Peternakan dan Penyuluhan.....	72

4. Tata Kerja Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya.....	75
5. Komposisi Pegawai Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya	76
C. Gambaran Umum Penyuluh Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya	79
a. Visi, Misi, Strategi Dan Metode Penyuluhan Pertanian	85
1. Visi Penyuluhan Pertanian.....	85
2. Misi Penyuluhan Pertanian	85
3. Strategi Penyuluhan Pertanian	85
4. Metode Penyuluhan Pertanian	87
b. Komposisi Pegawai Penyuluhan Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya	89
c. Sarana Dan Prasarana Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya	96
D. Hasil Penelitian	97
E. Pembahasan	126
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	143
DAFTAR PUSTAKA	146

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Luas Lahan Pertanian Kota Surabaya	3
Tabel 1.2 Data Kelompok Tani Padi dan Penyuluh Kota Surabaya	6
Tabel 1.3 Produksi Kelompok Tani Padi Kota Surabaya	10
Tabel 2.1 Hasil Perbandingan Penelitian Terdahulu Dengan Penelitian Ini	19
Tabel 4.1 Luas Lahan Sawah Pertanian Kota Surabaya	58
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya Berdasarkan Jenis Kelamin	76
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	77
Tabel 4.4 Komposisi Pegawai Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya Berdasarkan Golongan/Pangkat PNS	77
Tabel 4.5 Komposisi Pegawai Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya Berdasarkan Non PNS	78
Tabel 4.6 Data Penyuluh Pertanian Lapangan Di Kota Surabaya	79
Tabel 4.7 Data Kelompok Tani Padi Dan Penyuluh Pertanian Lapangan Di Kota Surabaya.....	83
Tabel 4.8 Komposisi Pegawai Penyuluhan Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya Berdasarkan Jenis Kelamin	89
Tabel 4.9 Komposisi Pegawai Penyuluhan Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya Berdasarkan Golongan/Pangkat PNS	89

Tabel 4.10 Komposisi Pegawai Penyuluhan Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya Berdasarkan Golongan/Pangkat Non PNS	90
Tabel 4.11 Data Tugas Penyuluh Pertanian Lapangan Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya.....	90
Tabel 4.12 Komposisi Penyuluh Pertanian Lapangan Kelompok Tani Padi Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya Berdasarkan Jenis Kelamin	95
Tabel 4.13 Daftar Nama Penyuluh Pertanian Lapangan Kelompok Tani Padi Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya Berdasarkan Golongan/Pangkat.....	95
Tabel 4.14 Daftar Alat-Alat Pertanian Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya.....	96

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Tujuan Kebijakan Sosial.....	25
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir	39
Gambar 3.1 Model Interaktif	49
Gambar 4.1 Letak Kota Surabaya Diantara Kota-Kota Yang Lain.....	57
Gambar 4.2 Foto Kantor Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya	59
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kota Surabaya	59
Gambar 4.4 Foto Penyuluh Saat Memberikan Edukasi Terkait Jajar Legowo.	99
Gambar 4.5 Foto Petani Saat Menanam Dengan Teknik Jajar Legowo.....	99
Gambar 4.6 Foto Penyuluh Saat Memberikan Edukasi Terkait Pemupukan....	100
Gambar 4.7 Foto Penyuluh Saat Memberikan Edukasi Terkait Alat Handtractor	102
Gambar 4.8 Foto Alat Mesin Perontok Padi.....	105
Gambar 4.9 Foto Alat Handtractor.....	108
Gambar 4.10 Foto Alat Mesin Perontok Padi.....	109
Gambar 4.11 Foto Alat Handsplayer.....	109
Gambar 4.12 Foto Kendaraan Dorcast Untuk Mengangkut Pupuk	110
Gambar 4.13 Foto Penyuluh Memberikan Obat Untuk Hama	111
Gambar 4.14 Foto Kegiatan Panen Raya	112

Gambar 4.15 Foto Saat Konseling Dibantu Dengan Petugas Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Provinsi Jawa Timur.....	115
Gambar 4.16 Foto Konsultasi Masalah Pengajuan Penambahan Alat Baru.....	116
Gambar 4.17 Foto Pemberian Kartu Tani.....	118
Gambar 4.18 Foto Kondisi Tanah Di Kecamatan Gunung Anyar	119
Gambar 4.19 Foto Pupuk Dari Pemerintah.....	121
Gambar 4.20 Foto Hasil Panen	123

ABSTRAKSI

CERLY ANGGRAINI, PERAN PENYULUH PERTANIAN LAPANGAN DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KELOMPOK TANI PADI DI KOTA SURABAYA

Penelitian ini didasari oleh fenomena tentang lahan pertanian di Kota Surabaya masih 1.311,86 Ha membutuhkan penanganan yang bagus dalam memberdayakan masyarakat kelompok tani padi, maka dibutuhkan peran penyuluh pertanian lapangan yang berkompeten dibidangnya dalam pemberdayaan kelompok tani padi.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan, mengidentifikasi dan menganalisis Peran Penyuluh Pertanian Lapangan Dalam Pemberdayaan Masyarakat Kelompok Tani Padi Di Kota Surabaya.

Metode penelitian dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif, data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder, yang terdiri dari tujuh fokus yaitu 1. Edukasi 2. Diseminasi Inovasi 3. Fasilitasi 4. Konsultasi 5. Advokasi 6. Supervisi 7. Monitoring dan Evaluasi. Adapun teknik pengumpulan data menggunakan metode wawancara, observasi, dan dokumentasi, di analisis dengan cara pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan atau verifikasi.

Hasil penelitian adalah : 1. Peran Penyuluh Pertanian Lapangan dalam pemberdayaan masyarakat kelompok tani padi berhasil meningkatkan teknis bertani, usaha tani dan perbaikan kehidupan. 2. Peran edukasi, peran diseminasi inovasi dan peran fasilitasi memperbaiki teknis bertani dalam wujud jajar legowo yang memperbaiki bercocok tanam dan penggunaan alat mesin pertanian, pemupukan berimbang, meningkatkan teknis pemupukan tanaman padi. Peran konsultasi untuk pengendalian hama dalam meningkatkan teknis pengendalian hama. 3. Peran fasilitasi kegiatan minggu pertanian dan kegiatan panen raya untuk meningkatkan produktivitas hasil padi, peran advokasi, dan peran supervisi memperbaiki usaha tani dalam wujud kartu tani untuk penebusan pupuk subsidi murah. 4. Peran advokasi dan peran supervisi meringankan perekonomian kelompok tani padi. Peran monitoring dan evaluasi mengamati dan memantau lahan sawah sebelum masa tanam hingga masa panen. 5. Peran fasilitasi belum mampu mengatasi luapan air sungai di Kecamatan Wonocolo. 6. Penyuluh pertanian gagal membantu kelompok tani padi untuk pengendalian hama karena *basic* penyuluh yang berbeda.

Kata Kunci: *Peran Penyuluh Pertanian Lapangan, Pertanian Kota Surabaya.*