

**PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES  
DALAM MENGATASI PENCARI SUAKA DAN PENGUNGSI  
AFGHANISTAN DI INDONESIA 2013-2016**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan dalam memperoleh  
Gelar Sarjana Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional ‘Veteran’ Jawa Timur**



**Oleh :**

**INGGRIT ALVIONITA**  
**NPM. 1344010030**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
2018**

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES  
DALAM MENGATASI PENCARI SUAKA DAN PENGUNGSI  
AFGHANISTAN DI INDONESIA 2013-2016

Bagian dan /atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penulis kecuali dituliskan dengan format kutipan dalam skripsi. Apabila di kemudian hari saya terbukti melakukan plagiat maka saya akan menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Surabaya, 18 Mei 2018

Penulis,



INGGRIT ALVIONITA

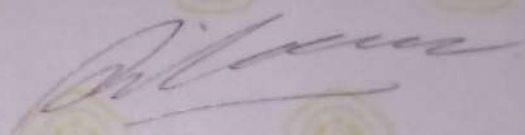
PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES  
TERHADAP PENCARI SUAKA DAN PENGUNGI AFGHANISTAN DI  
INDONESIA 2013-2016

Disusun Oleh :

INGGRIT ALVIONITA  
NPM. 1344010030


Menyetujui,

Pembimbing Utama

  
Prihandono W. S.Hub.Int. M.Hub.Int  
NPT. 337921393551

Mengetahui,

DEKAN

  
Dr. Lukman Arief, MSi  
NIP. 196411021994031001

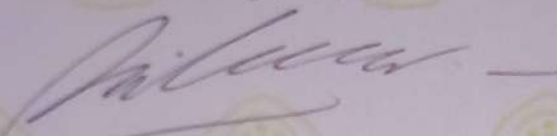
**PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES  
TERHADAP PENCARI SUAKA DAN PENGUNSI AFGHANISTAN DI  
INDONESIA 2013-2016**

Oleh:

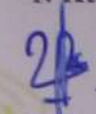
**INGGRIT ALVIONITA**  
NPM. 1344010030

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada Tanggal 18 Mei 2018

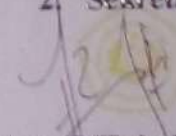
Pembimbing Utama

  
**Pribandono W., S.Hub.Int, M.Hub.Int**  
NPT. 387021303551

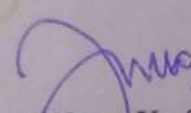
Tim Penguji  
1. Ketua

  
**Maria Indira Aryani, S.IP, M.Hub. Int**  
NIP. 198512302018032001

2. Sekretaris

  
**Resa Rasyidah, S.Hub. Int, M.Hub.Int**  
NPT. 386101303621

3. Anggota

  
**Megahanda Alidyan K., S.IP, M.IP**  
NPT. 386111003011

Mengetahui,  
DEKAN FISIP

  
**Dr. Lukman Arif, MSi**  
NIP. 196411021994031001

*"Masa lalu janganlah dilupakan,  
jadilah itu sebagai motivasi hidup."*

**Halaman Persembahan**

*AYAH*

*IBU*

*ADEK*

*SAHABAT SAHABATKU*

## **ABSTRAK**

Penelitian ini mendeskripsikan mengenai peran United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) dalam mengatasi pencari suaka dan pengungsi afghanistan di indonesia 2013-2016. Latar belakang dari masalah tersebut adalah konflik yang terjadi di Afghanistan, yang menyebabkan mereka mencari suaka di negara lain salah satunya Indonesia. Dalam menghadapi masalah tersebut, UNHCR memiliki peran untuk mengatasi permasalahan tersebut. Pertanyaan yang muncul dalam penelitian ini adalah bagaimana peran UNHCR dalam mengatasi pencari suaka dan pengungsi afghanistan di indonesia 2013-2016.?

Pertanyaan tersebut diteliti dengan konsep peran organisasi internasional, advokasi dan pengembangan kapasitas. Peran organisasi internasional disini UNHCR bertindak sebagai aktor independen, kemudian advokasi yang di implementasikan oleh UNHCR melalui perlindungan terhadap pencari suaka dan pengembangan kapasitas UNHCR dengan melakukan penguatan terhadap organisasi. Berdasarkan hasil akhir penelitian ini, diperoleh kesimpulan bahwa peran UNHCR dalam mengatasi pencari suaka dan pengungsi afghanistan di indonesia 2013-2016 melalui advokasi dengan perlindungan dan penguatan penegmbangan kapasitas organisasi.

**Kata Kunci:** Pencari suaka, pengungsi, peran organisasi internasional, advokasi, pengembangan kapasitas

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis tujukan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmatNya sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi dengan judul **“Peran United Nations High Commissioner For Refugees Dalam Mengatasi Pencari Suaka Dan Pengungsi Afghanistan Di Indonesia 2013-2016.”**

Dalam penyusunan proposal skripsi ini, penulis menyadari masih terdapat banyak kekurangan karena keterbatasan pengetahuan yang penulis miliki. Selama proses penyusunan proposal skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, bantuan dan dorongan dari Praja Firdaus N., S.Hub.Int. M.Hub.Int selaku dosen pembimbing.

Pada kesempatan ini penulis juga banyak menyampaikan banyak terima kasih, kepada :

1. Allah SWT. karena telah melimpahkan segala karunia-Nya sehingga penulis mendapatkan kemudahan selama penyusunan proposal skripsi.
2. DR. Lukman Arif, MSi selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN Veteran Jawa Timur.
3. Prihandono Wibowo, S.Hub. Int , M.Hub.Int selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional UPN Veteran Jawa Timur.
4. Praja Firdaus N., S.Hub.Int. M.Hub.Int selaku dosen pembimbing yang telah memberikan waktu dalam penyusunan proposal skripsi in.
5. Seluruh dosen Program Studi Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur atas arahan dan saran yang diberikan untuk penulis.
6. kedua orang tua dan kakak karena atas segala bentuk dukungan, doa dan semangat yang diberikan kepada penulis.
7. Teman-teman angkatan 2013 Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN Veteran Jawa Timur dan LABIRIN, terimakasih atas dukungan dan bantuannya.
8. Nastiti (Nana), Yuanita , Mega Faradila, Mega Wahyu dan Ines, kalian terimakasih dukungannya.

Demikian penulis berharap proposal skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi mahasiswa. Saran dan kritik yang bersifat membangun, sangat penulis harapkan demi kesempurnaan laporan ini.

Surabaya Mei 2017

Penulis



## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAKSI.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
<b>BAB I: PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
1.5. Kerangka Pemikiran.....	8
1.6. Hipotesis.....	20
1.7. Metodologi Penelitian.....	20
<b>BAB II: ADVOKASI UNHCR TERHADAP PENCARI SUKA</b>	
<b>ASAL AFGHANISTAN.....</b>	<b>25</b>
2.1. Kerja sama UNHCR dengan Mitra.....	25
2.1.1. Kerja sama UNHCR Dengan Mitra Pemerintah	26
2.1.2. Kerja sama UNHCR Dengan Mitra Organisasi	
Internasional dan Lokal.....	30
2.2. Peraturan Tidak Mengusir Paksa ( <i>Non-Refoulment</i> ).....	35
2.2.1. Prinsip <i>Non-Refoulment</i> UNHCR.....	35
2.2.2. Proses Penetapan Status Pengungsi (RSD).....	41
2.2.3. Pengiriman Ke Detensi.....	44
2.3. <i>Beyond Detention Strategy</i> .....	49
<b>BAB III: PENGEMBANGAN KAPASITAS UNHCR TERHADAP</b>	
<b>PENGUNGSI ASAL AFGHANISTAN.....</b>	<b>57</b>
3.1. Status dan Hak Hukum Pengungsi.....	57
3.2. Penyediaan bantuan.....	59
3.2.1. Bantuan Teknis.....	61
3.2.2. Bantuan Material.....	66
3.3. <i>Durable Solution</i> .....	70
3.3.1. <i>Voluntary Repatriation</i> (Pemulangan Sukarela)	72
3.3.2. <i>Local Integration</i> (Integrasi lokal).....	76
3.3.3. <i>Resettlement To A Third Country</i> (Penempatan	
Ke Negara Ketiga).....	80
3.3.4. <i>Durable Solution</i> Bagi Pengungsi Afghanistan	
di Indonesia.....	83

<b>BAB VI:</b>	<b>PENUTUP.....</b>	<b>87</b>
	4.1. Kesimpulan.....	87
	4.2. Saran.....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		<b>91</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>		<b>101</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1. Jumlah Pencari Suaka Di Indonesia Per Tahun Oleh UNHCR.....	1
Tabel 1.2. Jumlah Pengungsi Dan Pencari Suaka Akhir Februari 2016.....	2
Tabel 3.1. Lima Negara terbanyak dalam <i>voluntary repatriation</i> 2013.....	75
Tabel 3.2. Lima Negara Teratas dalam <i>Resettlement</i> Tahun 2013.....	83
Tabel 3.3. Resettlement dari September 2013 sampai dengan 31 Januari 2014.....	85

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 1.1. Etnis Hazara.....	4
Gambar 1.2. Sintesa Pemikiran.....	19
Gambar 2.1. Kerjasama UNHCR.....	26
Gambar 2.2. Proses Penetapan Status Pengungsi (RSD).....	42
Gambar 2.3. Salah Satu Kartu Identitas Pengung.....	44
Gambar 2.4. Persebaran Rudenim di Indonesia.....	46
Gambar 2.5. Suasana Rudenim Pusat Tanjung Pinang.....	47
Gambar 2.6. Jumlah Anak yang Tertahan.....	51
Gambar 3.1. Status dan Hak Hukum Pengungsi.....	58
Gambar 3.2. Pelatihan Terhadap Pengungsi.....	63
Gambar 3.3. Persebaran Fasilitas <i>community housing</i> di Indonesia.....	67
Gambar 3.4. Tempat Penampungan Pengungsi Sekupang.....	68
Gambar 3.5. Tempat Penampungan Pengungsi Perempuan.....	69