

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN LUMBUNG  
PANGAN “SUMBER MAKMUR” GUNA MEWUJUDKAN KETAHANAN  
PANGAN DI DUSUN DANDER DESA MANDURO KECAMATAN KABUH  
KABUPATEN JOMBANG**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Administrasi Negara Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH:**

**KURNIA SITI AFIFAH**  
**NPM. 1541010061**

**KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

**SURABAYA  
2019**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN  
LUMBUNG PANGAN "SUMBER MAKMUR" GUNA MEWUJUDKAN  
KETAHANAN PANGAN DI DUSUN DANDER DESA MANDURO  
KECAMATAN KABUH KABUPATEN JOMBANG**

Oleh:

**KURNIA SITI AFIFAH**

**NPM : 1541010061**

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,

Pembimbing Utama



**Dra. SRI WIBAWANI, M.Si**

**NIP.196704061994032001**

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**DR. DRS. EC. GENDUT SUKARNO, MS, CHRA**

**NIP. 195907011987031001**



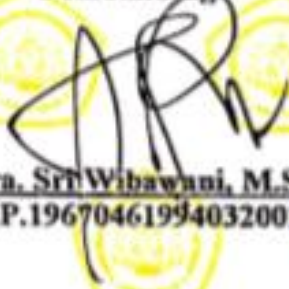
**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN LUMBUNG  
PANGAN "SUMBER MAKMUR" GUNA MEWUJUDKAN KETAHANAN  
PANGAN DI DUSUN DANDER DESA MANDURO KECAMATAN  
KABUH KABUPATEN JOMBANG**

Oleh:  
**KURNIA SITI AFIFAH**  
NPM : 1541010061

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada Tanggal...11 April...2019

Menyetujui

Pembimbing



**Dra. Sri Wibawani, M.Si**  
NIP.19670461994032001

Tim Penguji

1. Ketua



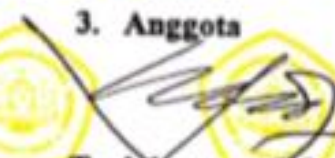
**Dra. Sri Wibawani, M.Si**  
NIP.19670461994032001

2. Sekretaris



**Dr. Ertien Rining N., M.Si**  
NIP.196801161994032001

3. Anggota



**Tu k y m a n, S.Sos, M.Si**  
NIP.196103231989031001

Mengetahui  
**DEKAN**



**Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA**  
NIP. 195907011987031001



**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN LUMBUNG  
PANGAN "SUMBER MAKMUR" GUNA MEWUJUDKAN KETAHANAN  
PANGAN DI DUSUN DANDER DESA MANDURO KECAMATAN KABUH  
KABUPATEN JOMBANG**

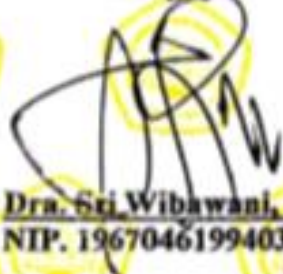
Oleh:

**KURNIA SITI AFIFAH**  
NPM : 1541010061

Telah Direvisi dan Disahkan Pada Tanggal *16 April 2019*

**Tim Penguji**

**Penguji 1**



**Dra. Sri Wibawani, M.Si**  
NIP. 19670461994032001

**Penguji 2**



**Dr. Ertien Rining N., M.Si**  
NIP.196103231989031001

**Penguji 3**



**Tukiman, S.Sos, M.Si**  
NIP.196103231989031001

## ABSTRAKSI

### **KURNIA SITI AFIFAH, PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN LUMBUNG PANGAN “SUMBER MAKMUR” GUNA MEWUJUDKAN KETAHANAN PANGAN DI DUSUN DANDER DESA MANDURO KECAMATAN KABUH KABUPATEN JOMBANG**

Terdapat dua tujuan penelitian pada penelitian ini, tujuan pertama yaitu untuk mengetahui partisipasi masyarakat dalam pengelolaan lumbung pangan kemudian dilanjutkan pada tujuan kedua untuk mengetahui faktor-faktor yang berpengaruh terhadap tumbuh dan berkembangnya partisipasi masyarakat dalam pengelolaan lumbung pangan “Sumber Makmur” guna mewujudkan ketahanan pangan di dusun Dander desa Manduro Kecamatan Kabuh Kabupaten Jombang. Sementara objek dari penelitian ini adalah partisipasi masyarakat dalam pengelolaan lumbung pangan “Sumber Makmur”.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif kualitatif dengan fokus penelitian berdasarkan lingkup partisipasi masyarakat menurut Yadav dan faktor yang mempengaruhi tumbuh dan berkembangnya partisipasi masyarakat menurut Slamet (Mardikanto:2015). Data yang digunakan dalam penelitian ini meliputi data primer dan data sekunder, sumber data yang diperoleh dari informan yang dipilih berdasarkan *purposive sampling* dan *snowball sampling*. Adapun teknik pengumpulan data yang digunakan melalui metode wawancara, observasi, studi pustaka, dan dokumentasi yang kemudian data di analisis dengan cara pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa partisipasi masyarakat dalam pengelolaan lumbung pangan “Sumber Makmur” meliputi partisipasi dalam pengambilan keputusan, pelaksanaan kegiatan, pemantauan dan evaluasi serta pemanfaatan hasil. Partisipasi tersebut secara umum sudah optimal guna mewujudkan ketahanan pangan di Dusun Dander Desa manduro Kecamatan Kabuh Kabupaten Jombang. Pada tujuan penelitian kedua dinyatakan bahwa tumbuh dan berkembangnya partisipasi masyarakat dalam pengelolaan lumbung pangan “Sumber Makmur” dipengaruhi oleh faktor kesempatan dan kemampuan. Sedangkan faktor kemauan belum muncul sebagai sikap mental untuk membangun karena kemauan masyarakat dalam berpartisipasi lebih dipengaruhi oleh dorongan kebutuhan pangan dan usaha tani.

**Kata Kunci:** Partisipasi Masyarakat, Faktor tumbuhkembangnya partisipasi, Ketahanan Pangan

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN REVISI</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xi</b>
<b>ABSTRAKSI</b> .....	<b>xii</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B.Rumusan Masalah.....	12
C.Tujuan Penelitian .....	12
D.Manfaat Penelitian .....	13
<b>BAB II :KAJIAN PUSTAKA</b>	
A. Penelitian Terdahulu .....	14
B.Landasan Teori .....	21
1. Partisipasi Masyarakat .....	21
a. Definisi Partisipasi Masyarakat.....	21
b. Urgensi Partisipasi Masyatakat .....	23
2. Konsep Pembangunan Masyarakat.....	24
3. Konsep Pemberdayaan Masyarakat .....	25
a. Definisi Pemberdayaan Masyarakat .....	25

b. Pemberdayaan Sebagai Proses Pengembangan Partisipasi.....	27
1) Lingkup Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan.....	30
2) Bentuk-Bentuk Partisipasi .....	35
3) Syarat Tumbuhnya Partisipasi Masyarakat .....	36
4)Parameter Untuk Membandingkan Partisipasi Masyarakat Berdasarkan Prosesnya.....	41
4. Konsep Manajemen .....	42
5. Konsep Pengambilan Keputusan .....	43
6. Konsep Monitoring dan Evaluasi .....	45
7. Kelembagaan Desa.....	46
8. Konsep Lumbung Pangan .....	47
a. Definisi Lumbung Pangan .....	47
b. TujuanLumbung Pangan.....	49
c. ManfaatLumbung Pangan.....	49
d. Jenis Lumbung Pangan.....	50
e. Mekanisme Kegiatan Lumbung Pangan.....	51
f. Kelompok Lumbung Pangan.....	51
9. Konsep Ketahanan Pangan.....	51
C. Kerangka Berfikir .....	55

### **BAB III :METODE PENELITIAN**

A. Jenis Penelitian .....	56
B. Lokasi Penelitian.....	57
C. Fokus Penelitian.....	58
D.Jenis,Sumber Data dan Teknik <i>Sampling</i> .....	65

E. Teknik Pengumpulan Data.....	67
F. Teknik Analisis Data .....	70
G. Keabsahan Data .....	73
<b>BAB IV : HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
A. GAMBARAN OBYEK PENELITIAN .....	76
B. HASIL PENELITIAN.....	91
1. Hasil Tujuan Penelitian Pertama.....	91
2. Hasil Tujuan Penelitian Kedua .....	137
C PEMBAHASAN .....	166
1. Pembahasan Tujuan Penelitian Pertama.....	174
2. Pembahasan Tujuan Penelitian Kedua .....	195
<b>BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
A. KESIMPULAN .....	212
B. SARAN .....	215
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>216</b>
<b>LAMPIRAN</b>	



## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 1.1 Penghargaan yang diterima oleh KLP “Sumber Makmur” .....	7
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir Penelitian .....	55
Gambar 3.1 Komponen-Komponen Analisis data: Model Interaktif .....	72
Gambar 4.1 Peta Desa Manduro .....	78
Gambar 4.2 Struktur Organisasi KLP “Sumber Makmur” Dusun Dander .....	86
Gambar 4.3 Rapat Anggota Lumbung Pangan “Sumber Makmur” .....	103
Gambar 4.4 Foto Gotong Royong Pemindahan Lumbung .....	111
Gambar 4.5 Proses Penggilingan Gabah Milik Anggota .....	114
Gambar 4.6 Partisipasi Masyarakat Dalam Meminjam Gabah .....	120
Gambar 4.7 Partisipasi Masyarakat Dalam Simpan Pinjam Modal UEP .....	122
Gambar 4.8 Stok Gabah Yang Disimpan di Lumbung Pangan .....	132
Gambar 4.9 Partisipasi Masyarakat Dalam Menggunakan Lantai Jemur Untuk Menjemur Padi dan Tembakau .....	137
Gambar 4.10 Buku Unit Usaha Simpan Pinjam Gabah Tahun 2018.....	146
Gambar 4.11 Masyarakat Memilih Gabah Yang Akan Dipinjam .....	147
Gambar 4.12 Masyarakat Menyimpan Gabah Di Rumah.....	166

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1	Data Impor Beras Indonesia Tahun 2012 – 2016.....3
Tabel 1.2	JumlahPeminjam Modal UEP Tahun 2016-2017.....11
Tabel 2.1	Perbedaan Penelitian Terdahulu dan Penelitian Penulis.....19
Tabel 2.2	Pemikiran Tentang Bentuk Partisipasi Masyarakat.....35
Tabel 4.1	Komposisi Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin.....78
Tabel 4.2	Komposisi Penduduk Berdasarkan Kelompok Usia .....79
Tabel 4.3	Komposisi Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian .....80
Tabel 4.4	Komposisi Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....80
Tabel 4.5	Tata Guna Lahan di Dusun Dander .....81
Tabel 4.6	Pekerjaan Penggarap Lahan di Dusun Dander.....82
Tabel 4.7	Fasilitas Umum di Dusun Dander Desa Manduro .....82
Tabel 4.8	Daftar Pembelian Gabah Anggota Unit Usaha Tunda Jual .....116
Tabel 4.9	Rekapitulasi Simpan Pinjam Gabah KLP “Sumber Makmur .....118
Tabel 4.10	Rekapitulasi Simpan Pinjam Modal UEP Kelompok Lumbung Pangan “Sumber Makmur” Periode Desember 2018 .....122
Tabel 4.11	Rekapitulasi Jumlah Anggota Simpan Pinjam Modal UEP.....147