

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN MEDIASI PERKARA PERCERAIAN
BEDA AGAMA DI PENGADILAN NEGERI SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

MEY AMANDA REZKY

18071010053

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM
SURABAYA
2022**

HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN/SIDANG SKRIPSI

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN MEDIASI PERKARA PERCERAIAN
BEDA AGAMA DI PENGADILAN NEGERI SURABAYA**

Ditulis Oleh :

MEY AMANDA REZKY

18071010053

Telah disetujui untuk mengikuti ujian/sidang skripsi

Pada tanggal 30 Mei 2022

Menyetujui,

PEMBIMBING

WIWIN YULIANINGSIH, S.H., M.Kn

NIP. 19750708 202121 2 001

Mengetahui,

DEKAN

Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum

NIP. 19601212 198803 1 001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN MEDIASI PERKARA PERCERAIAN
BEDA AGAMA DI PENGADILAN NEGERI SURABAYA**

Oleh :

MEY AMANDA REZKY

18071010053

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi

Program Studi Hukum Fakultas Hukum

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada tanggal 30 Mei 2022

PEMBIMBING

TIM PENGUJI


Wiwin Yulianingsih, S.H., M. Kn
NIP. 19750708 202121 2 001


Wiwin Yulianingsih, S.H., M. Kn
NIP. 19750708 202121 2 001

2. 
Haryo Sulistiyantoro, S.H., M. M.
NIP. 19620625 199103 1001

3. 
Wallye, S.H., M.H
NIP. 19680902 199203 1 001

Mengesahkan,

DEKAN


Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum
NIP. 19601212 198803 1 001

HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI
EFEKTIVITAS PELAKSANAAN MEDIASI PERKARA PERCERAIAN
BEDA AGAMA DI PENGADILAN NEGERI SURABAYA

Oleh :

MEY AMANDA REZKY

18071010053

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi

Program Studi Hukum Fakultas Hukum

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada tanggal 30 Mei 2022

PEMBIMBING


TIM PENGUJI

1.


Wiwin Yulianingsih, S.H., M. Kn
NIP. 19750708 202121 2 001


Wiwin Yulianingsih, S.H., M. Kn
NIP. 19750708 202121 2 001

2.


Harvo Sulistivantora, S.H., M. M.
NIP. 19620625 199103 1001

3.


Waluyo, S.H., M.H
NIP. 19680902 199203 1 001

Mengetahui,
DEKAN


Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum
NIP. 19601212 198803 1 001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mey Amanda Rezky

Tempat/Tanggal Lahir: Gresik, 5 Mei 2000

NPM : 18071010053

Konsentrasi : Hukum Perdata

Alamat : Jalan Kendung 1/28 Surabaya

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya dengan judul "EFEKTIVITAS PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PERKARA PERCERAIAN BEDA AGAMA DI PENGADILAN NEGERI SURABAYA" dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan

Nasional "Veteran" Jawa timur adalah benar-benar cipta saya sendiri, yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Apabila dikemudian hari ternyata skripsi saya merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggungjawab atas segala akibat hukumnya

Surabaya, 30 Mei 2022

Mengetahui,
Pembimbing


WIWIN YULIANINGSIH, S.H., M.Kn
NIP. 19750708 202121 2 001



MEY AMANDA REZKY
18071010053

Dengan mengucapkan puja dan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini. Disini penulis mengambil judul **“Efektivitas Pelaksanaan Mediasi Perkara Perceraian Beda Agama di Pengadilan Negeri Surabaya”**.

Penulisan Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur dan dimaksudkan sebagai wadah untuk menambah wawasan serta untuk menerapkan dan membandingkan dalam perkuliahan yang telah diterima dengan keadaan sebenarnya di lapangan.

Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan, bimbingan, dan motivasi dari beberapa pihak, maka dalam kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Ibu Mas Anienda Tien F., S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Ec Nurjanti Takarini, M.Si, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Anajeng Esri Edhi Mahanani, S.H., M.H. selaku PLT Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

5. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
6. Ibu Wiwin Yulianingsih, S.H., M.Kn. selaku Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur sekaligus Dosen Pembimbing Skripsi saya;
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
8. Kedua Orang Tua saya yang telah memberikan dukungan moral serta doa dan restunya selama ini;
9. Teman-teman terdekat saya yang selalu memberi dukungan dan doanya untuk saya, dan;
10. *Last but not least, I wanna thank me, for believing in me, for doing all this hard work, for having no days off, for never quitting, for just being me at all times.*

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan Skripsi ini masih banyak kekurangan, sehingga kritik dan saran sangat diperlukan guna memperbaiki dan menyempurnakan penyusunan yang selanjutnya sehingga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang memerlukan.

Surabaya, Mei 2022

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN/SIDANG SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI	iv
SURAT PERNYATAAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL DAN BAGAN	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAKSI.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Tinjauan Pustaka	6
1.5.1 Tinjauan Umum Tentang Mediasi	6
1.5.1.1 Pengertian Mediasi	6

1.5.1.2	Tujuan dan Manfaat Mediasi	10
1.5.1.3	Dasar Hukum Mediasi	13
1.5.2	Tinjauan Umum Tentang Teori Efektivitas	15
1.5.2.1	Pengertian Teori Efektivitas	15
1.5.2.2	Teori – Teori Efektivitas Analisis Hukum Mediasi.....	17
1.5.3	Tinjauan Umum Tentang Perkawinan	20
1.5.3.1	Pengertian Perkawinan Menurut Kitab Undang – Undang Hukum Perdata.....	20
1.5.3.2	Pengertian Perkawinan Menurut Kitab Undang – Undang Perkawinan	21
1.5.4	Tinjauan Umum Tentang Perceraian	25
1.5.4.1	Pengertian Perceraian Menurut KUHPerdata	25
1.5.4.2	Pengertian Perceraian Menurut Undang – Undang Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan.....	27
1.5.5	Tinjauan Umum Tentang Gugatan Cerai	29
1.5.5.1	Pengertian Gugatan Cerai	29
1.5.5.2	Pengertian Cerai Talak.....	30
1.6	Metode Penelitian.....	32
1.6.1	Jenis Penelitian.....	32
1.6.2	Sumber Data.....	33

1.6.3 Metode Pengumpulan Data dan Pengolahan Data	35
1.6.4 Metode Analisis Data.....	36
1.6.5 Lokasi Penelitian.....	36
1.6.6 Waktu Penelitian	37
1.6.7 Sistematika Penulisan	37
BAB II PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PERKARA PERCERAIAN BEDA AGAMA DI PENGADILAN NEGERI SURABAYA	40
2.1 Pelaksanaan Mediasi Dalam Perkara Perceraian Beda Agama Di Pengadilan Negeri Surabaya.....	40
2.3 Efektivitas Pelaksanaan Mediasi dalam Perkara Perceraian Beda Agama di Pengadilan Negeri Surabaya	60
BAB III HAMBATAN DAN UPAYA DALAM PELAKSANAAN MEDIASI PERKARA PERCERAIAN BEDA AGAMA DI PENGADILAN NEGERI SURABAYA	65
3.1 Hambatan Dalam Pelaksanaan Mediasi Perkara Perceraian Beda Agama Di Pengadilan Negeri Surabaya	65
3.2 Upaya Mengatasi Hambatan Dalam Pelaksanaan Mediasi Perkara Perceraian Beda Agama di Pengadilan Negeri Surabaya.....	70
BAB IV PENUTUP	75
4.1 Kesimpulan.....	75

4.2 Saran 76

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL DAN BAGAN

Tabel 1.	: Jumlah Kasus Perceraian Pada Pengadilan Negeri Surabaya.....	4
Bagan 1.	: Prosedur Pelaksanaan Mediasi Dalam Perkara Perdata di Pengadilan Negeri Surabaya	40
Tabel 2	: Jumlah Mediasi Perkara Perceraian Tahun 2019	47
Tabel 3	: Jumlah Mediasi Perkara Perceraian Tahun 2020	49
Tabel 4	: Jumlah Mediasi Perkara Perceraian Tahun 2021	50
Tabel 5	: Jumlah Mediasi Perkara Perceraian Tahun 2019	52
Tabel 6	: Jumlah Mediasi Perkara Perceraian Tahun 2020	54
Tabel 7	: Jumlah Mediasi Perkara Perceraian Tahun 2021	56
Tabel 8	: Presentase pelaksanaan mediasi dalam perkara perceraian di Pengadilan Negeri Surabaya mulai dari tahun 2019 sampai 2021.....	57
Tabel 9	: Pelaksanaan mediasi dalam perkara perceraian di Pengadilan Negeri Surabaya mulai dari tahun 2019 sampai 2021.	58

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Kartu Rencana Studi
- Lampiran 2 : Transkrip Nilai Semester Akhir
- Lampiran 3 : Surat Penugasan Pembimbing Skripsi
- Lampiran 4 : Formulir Pengajuan Judul Skripsi
- Lampiran 5 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 6 : Bukti Penyerahan Laporan Praktek Kerja Lapangan
- Lampiran 7 : Scan Sertifikat Seminar Nasional
- Lampiran 8 : Lembar Revisi I
- Lampiran 9 : Lembar Revisi II
- Lampiran 10 : Lembar Revisi III

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

FAKULTAS HUKUM

Nama Mahasiswa : Mey Amanda Rezky
NPM : 18071010053
Tempat Tanggal Lahir : Gresik, 5 Mei 2000
Program Studi : Strata 1 (S1)
Judul Skripsi :

**“EFEKTIVITAS PELAKSANAAN MEDIASI PERKARA PERCERAIAN
BEDA AGAMA DI PENGADILAN NEGERI SURABAYA”**

ABSTRAKSI

Mediasi merupakan proses yang wajib dilakukan dalam lembaga peradilan sesuai dengan Peraturan Mahkamah Agung Nomor 1 Tahun 2016 tentang Prosedur Mediasi di Pengadilan. Mediasi sebagai salah satu cara penyelesaian sengketa yang berkeadilan. Adil karena masing-masing pihak menegosiasikan opsi jalan keluar atas masalahnya dan outputnya *win-win solution*. Proses mediasi di Pengadilan menjadi salah satu instrumen untuk menekan angka cerai dan menghindari penumpukan perkara serta memperkuat dan memaksimalkan fungsi lembaga pengadilan dalam penyelesaian sengketa di sebelum berlanjut pada ranah litigasi yang bersifat memutus.

Tujuan penelitian ini untuk menguji pengaturan hukum tentang pelaksanaan mediasi dalam upaya menekan angka cerai pada proses pemeriksaan perkara perceraian beda agama, mencari hal hal yang menjadi hambatan pelaksanaan mediasi perkara perceraian beda agama dalam upaya menekan angka cerai pada proses pemeriksaan perkara perceraian dan mengetahui solusi pelaksanaan mediasi dalam upaya menekan angka cerai pada proses pemeriksaan perkara perceraian. Metode yang digunakan dalam penelitian ini merupakan metode yuridis empiris yaitu merupakan analisa permasalahan yang dilakukan dengan cara memadukan antara bahan hukum dengan data yang diperoleh di lapangan, seperti dilakukannya wawancara dan studi lapangan. Berdasarkan hasil penelitian menyatakan bahwa pengaturan hukum mengenai mediasi yang diterapkan dalam perkaraperceraian beda agama mewajibkan para pihak yang berperkara untuk berdamai diluar proses persidangan. Pelaksanaan mediasi di Pengadilan Negeri Surabaya dilaksanakan dengan berdasarkan aturan prosedur mediasi sesuai Peraturan Mahkamah Agung Nomor 1 Tahun 2016 akan tetapi presentase keberhasilan mediasi tidak lebih dari 40% yang artinya pelaksanaan mediasi dalam perkara perceraian beda agama di Pengadilan Negeri Surabaya masih belum efektif.

Kata Kunci: Efektifitas, Mediasi, Cerai, Beda Agama