PENEGAKAN HUKUM BAGI PELAKU PEMALSUAN SURAT KETERANGAN BEBAS *CORONA VIRUS DISEASE* 2019

(Studi Di Wilayah Kepolisian Daerah Jawa Timur)

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Hukum

pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"

Jawa Timur

Oleh :

ATIKA NUR RAMADHANI

18071010177

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI HUKUM

SURABAYA

2022

HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN SKRIPSI

PENEGAKAN HUKUM BAGI PELAKU PEMALSUAN SURAT KETERANGAN BEBAS *CORONA VIRUS DISEASE* 2019

(Studi Di Wilayah Kepolisian Daerah Jawa Timur)

Disusun Oleh :

ATIKA NUR RAMADHANI
18071010177

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi pada tanggal 04 Februari 2022

Menyetujui,

PEMBIMBING

ADHITYA WIDYA KARTIKA, S.H., M.H.
NIP 19900112 202012 2003

Mengetahui,

DEKAN

Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum.
NIP 19601212 198803 1001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

PENEGAKAN HUKUM BAGI PELAKU PEMALSUAN SURAT KETERANGAN BEBAS *CORONA VIRUS DISEASE* 2019

(Studi Di Wilayah Kepolisian Daerah Jawa Timur)

Oleh:

ATIKA NUR RAMADHANI
18071010177

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada tanggal 2 Juni 2022

PEMBIMBING

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP 19900112 202012 2003

TIM PENGUJI

1. **Haryo Sulistiyantoro, S.H., M.M.**
   NIP. 19620625 199103 1001
2. **Mas Anienda Tien F., S.H., M.H.**
   NIP 19770925 202121 2 002
3. **Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.**
   NIP 19900112 202012 2003

DEKAN

Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum
NIP 19601212 198803 1001

HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI

PENEGAKAN HUKUM BAGI PELAKU PEMALSUAN SURAT KETERANGAN BEBAS *CORONA VIRUS DISEASE* 2019

(Studi Di Wilayah Kepolisian Daerah Jawa Timur)

Oleh :

ATIKA NUR RAMADHANI
18071010177

Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada tanggal 2 Juni 2022

PEMBIMBING	TIM PENGUJI
	1.
Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.	Haryo Sulistiyantoro, S.H., M.M.
NIP 19900112 202012 2003	NIP. 19620625 199103 1001
	2.
	Mas Anienda Tien F., S.H., M.H.
	NIP 19770925 202121 2 002
	3.
	Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
	NIP 19900112 202012 2003

DEKAN

Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum
NIP 19601212 198803 1001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : ATIKA NUR RAMADHANI

Tempat/Tanggal Lahir: Surabaya, 21 Desember 1999

NPM : 18071010177

Konsentrasi : Pidana

Alamat : Ds. Karangbong RT 05/ RW 01 Kec. Gedangan Kab. Sidoarjo

Menyatakan dengan sesungguhya bawa penelitian Skripsi saya yang berjudul **"PENEGAKAN HUKUM BAGI PELAKU PEMALSUAN SURAT KETERANGAN BEBAS *CORONA VIRUS DISEASE* 2019 (Studi Di Wilayah Kepolisian Daerah Jawa Timur)"** dalam rangka guna memenuhi suatu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur yaitu benar-benar suatu hasil karya cipta saya sendiri, yang saya buat ini telah sesuai dengan ketentuan yang telah berlaku dan bukan merupakan suatu hasil jiplakan atau plagiat.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi saya ini merupakan suatu hasil jiplakan atau plagiat maka saya bersedia dituntut didepan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan memiliki rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Mengetahui,

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.
NIP. 19900112 202012 2003

Surabaya, 5 April 2022

Atika Nur Ramadhani
NPM 18071010177

KATA PENGANTAR

Mengucapkan rasa syukur atas suatu kehadirat Allah SWT dengan kelimpahan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya dapat membantu penulis mampu dalam penyelesaian Skripsi ini dengan judul **"PENEGAKAN HUKUM BAGI PELAKU PEMALSUAN SURAT KETERANGAN BEBAS *CORONA VIRUS DISEASE* 2019 (Studi Di Wilayah Kepolisian Daerah Jawa Timur)".**

Penulisan dalam Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi suatu persyaratan atas adanya kurikulum dalam Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur yang bertujuan guna sebagai sarana untuk menambahkan suatu wawasan serta untuk perbandingan antara ilmu pengetahuan secara teori dengan praktek yang berada di lapangan. Pada penulisan Skripsi ini tidak terlepas atas suatu pengarahan yang berasal dari berbagai jenis pihak, sehingga penulis mengucapkan rasa terimakasih dan rasa hormat serta tentunya berterima kasih kepada seluruh pihak atas bantuan yang diberikan kepada penulis, diantaranya:

1. Kedua orang tua penulis, Bapak Darkan dan Ibu Sugiartik yang telah memberikan suatu dukungan yang berupa moril maupun materil dan doa yang tiada henti-hentinya.
2. Bapak Dr. H. Sutrisno, SH., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
3. Ibu Mas Anienda Tien F., SH., MH. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
4. Ibu Dra. Nurjanti Takarini, MSi. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

5. Ibu Anajeng Esri Edhi M., SH., MH. selaku Pelaksana Tugas (Plt) wakil dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
6. Bapak Eko Wahyudi, SH. MH. selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
7. Ibu Adhitya Widya Kartika, SH., MH. selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam penulisan Skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikannya.
8. Bapak atau Ibu Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur yang telah banyak membantu dan memberikan ilmu selama menempuh pendidikan ini.
9. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur yang telah membantu penulis dalam bidang administrasi.
10. Bapak Ibu Tim penguji yang telah memberikan evaluasi, kritik, dan saran yang penting untuk penulis kedepannya.
11. Bapak/Ibu Satreskrim dan Sub Direktorat III Jatanras Kepolisian Daerah Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam penulisan Skripsi ini.
12. Pihak-pihak lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, termasuk dengan teman-teman yaitu Selviana, Firza, Yunita, Anisa, dan Radya untuk setiap doa, semangat dan bantuan dalam menyelesaian penulisan Skripsi ini.

Penulis telah menyadari bahwa dalam penulisan Skripsi ini masih banyak kekurangan sehingga dapat dipergunakan untuk memperbaiki serta

menyempurnakan penulisan selanjutnya dan tentunya penulisan Skripsi ini dapat membantu bagi yang akan memerlukannya.

Surabaya, April 2022

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL ……... i

HALAMAN PERSETUJUAN ……... ii

HALAMAN PENGESAHAN …… iii

HALAMAN PENGESAHAN REVISI …….…… iv

SURAT PERNYATAAN ……... v

KATA PENGANTAR ……... vi

DAFTAR ISI …….. ix

DAFTAR DIAGRAM …….. xiii

DAFTAR GAMBAR …….… xiv

DAFTAR LAMPIRAN …….… xv

DAFTAR SINGKATAN ……... xvi

ABSTRAK ……..... xvii

BAB I PENDAHULUAN 1

1.1. Latar Belakang ……. 1

1.2. Rumusan Masalah ……..... 6

1.3. Tujuan Penelitian …….…… 6

1.4. Manfaat Penelitian …….….. 7

1.5. Kajian Pustaka …….…..... 8

1.5.1. Tinjauan Umum Tentang Penegakan Hukum ……..…. 8

1.5.2. Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana Pemalsuan Surat ….. 17

1.5.2.1. Tindak Pidana ……... 17

1.5.2.2. Tindak Pidana Pemalsuan Surat ……... 23

1.5.2.3. Pengaturan Tindak Pidana Pemalsuan Surat …… 26

1.5.3. Tinjauan Umum Tentang Surat Keterangan Bebas *Corona Virus Disease* 2019 …… 30

1.6. Metode Penelitian …….……... 34

1.6.1. Jenis Penelitian …….……. 34

1.6.2. Sumber Data …….……. 35

1.6.3. Metode Pengumpulan Data …….…….. 37

1.6.4. Metode Analisis Data ……..…….. 39

1.6.5. Lokasi Penelitian …….…….. 40

1.6.6. Waktu Penelitian …….…….. 41

1.6.7. Sistematika Penulisan …….…….. 41

BAB II PENEGAKAN HUKUM BAGI PELAKU PEMALSUAN SURAT KETERANGAN BEBAS *CORONA VIRUS DISEASE* 2019.....…….. 44

2.1. Penegakan Hukum Yang Dilakukan Oleh Kepolisian Daerah Jawa Timur Terhadap Pelaku Pemalsuan Surat Keterangan Bebas *Covid*-19 Berdasarkan Peraturan Perundang-Undangan .....…….. 44

2.2. Analisa Penegakan Hukum Yang Dilakukan Oleh Kepolisian Daerah Jawa Timur Terhadap Pelaku Pemalsuan Surat Keterangan Bebas *Covid*-19 …….. 66

BAB III KENDALA DAN UPAYA UNTUK MENGATASI KENDALA YANG DILAKUKAN OLEH KEPOLISIAN DAERAH JAWA

TIMUR TERHADAP PELAKU PEMALSUAN SURAT KETERANGAN BEBAS *CORONA VIRUS DISEASE* 2019 ……..……..... 106

3.1. Kendala Yang Dilakukan Oleh Kepolisian Daerah Jawa Timur Terhadap Pelaku Pemalsuan Surat Keterangan Bebas *Covid*-19 …… 106

3.2. Upaya Untuk Mengatasi Kendala Yang Dilakukan Oleh Kepolisian Daerah Jawa Timur Terhadap Pelaku Pemalsuan Surat Keterangan Bebas *Covid*-19 ……..... 111

BAB IV PENUTUP …….……. 120

4.1. Kesimpulan ……. 120

4.2. Saran ……122

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1 : Prosedur dalam penegakan hukum terhadap pelaku pemalsuan surat keterangan bebas *Covid*-19 oleh pihak SubDit III Jatanras Satremkrimum Polda Jatim ……. 73

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Surat keterangan bebas *Covid*-19 atas nama pihak RS. Sheila Medika asli dan palsu ……. 114

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Surat Penugasan Pembimbing

Lampiran 2 : Kartu Bimbingan Skripsi

Lampiran 3 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi

Lampiran 4 : Pertanyaan Wawancara Dan Jawaban Dengan Narasumber

Lampiran 5 : Lembar Revisi Dosen Penguji 1

Lampiran 6 : Lembar Revisi Dosen Penguji 2

Lampiran 7 : Lembar Revisi Dosen Penguji 3

Lampiran 8 : Transkrip

Lampiran 9 : Hasil Plagiasi

Lampiran 10 : Letter Of Acceptace Jurnal Liga Hukum

Lampiran 11 : Kartu Rencana Studi

DAFTAR SINGKATAN

WHO	: *World Health Organization*
Covid-19	: *Corona Virus Disease* 2019
RT	: *Rapid Test*
RDT	: *Rapit Diagnostic Test*
PCR	: *Polymerase Chain Reaction*
Polda	: Kepolisian Daerah
Jatim	: Jawa Timur
Kanit	: Kepala Unit
SubDit	: Sub Direktorat
Jatanras	: Kejahatan Dan Kekerasan
SOP	: Standart Operasional Prosedur
SARS-Cov-2	: *Syndrome-Related Coronavirus* 2
IgM	: *Immunoglobulin M*
IgG	: *Immunoglobulin G*

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR FAKUTAS HUKUM

Nama Mahasiswa : Atika Nur Ramadhani

NPM : 18071010177

Tempat Tanggal Lahir: Surabaya, 21 Desember 1999

Program Studi : Strata 1 (S1)

Judul Skripsi :

"PENEGAKAN HUKUM BAGI PELAKU PEMALSUAN SURAT KETERANGAN BEBAS *CORONA VIRUS DISEASE* 2019"

(Studi Di Wilayah Kepolisian Daerah Jawa Timur)

ABSTRAK

Penelitian skripsi ini, penulis dalam penelitiannya menggunakan metode yuridis empiris yang artinya suatu penelitian yang memiliki capaian dalam penemuan teori tentang proses penegakan hukum atas kejahatan masyarakat. Penelitian ini juga memiliki tujuan guna melihat dan memahami penegakan hukum bagi pelaku pemalsuan surat keterangan bebas *Covid*-19. Sumber data penelitian ini diperoleh dari data primer yaitu peraturan perundang-undangan dan data sekunder yaitu litelatur atau kepustakaan. Hasil mengenai penelitian ini disimpulakan bahwa pelaku pemalsuan surat keterangan bebas *Covid*-19 pada tahun 2021 sebanyak 2 kasus dengan tersangka yang berjumlah 5 orang. Serta penegakan hukum yang dilakukan oleh SubDit III Jatanras Unit IV Premanisme Polda Jatim ini didasarkan dan memperhatikan unsur penegakan hukum yaitu kepastian hukum, kemanfaatan hukum dan keadilan hukum. Pada penegakan hukum maka terdapat faktor yang mempengaruhinya yakni berupa faktor aparat penegak hukum, faktor hukum, faktor masyarakat, faktor sarana dan fasilitas dan juga faktor budaya hukum. Atas analisa yang penulis lakukan dalam penegakan hukum yang dilakukan oleh SubDit III Jatanras Polda Jatim menggunakan teori yang dikemukakan oleh Joseph Goldstein yang sangat berkenaan ialah teori penegakan hukum aktual atau *actual enforcement* sebab teori tersebut merupakan penegakan hukum yang sesungguhnya yang terdapat batasan-batasan didalamnya. Penegakan hukum menurut teori Lawrence M. Freidmanm maka SubDit III Jatanras Polda Jatim berpatokan dengan budaya hukum. Upaya yang dijalankan oleh Kepolisian Daerah Jawa Timur atas kendala yang dihadapi kaitannya dengan pelaku pemalsuan surat keterangan bebas *Covid*-19 yaitu dengan cara melakukan pemeriksaan laboratorium forensik guna pengidentifikasi surat yang dipalsukan, *press release* mengenai dampak pemalsuan surat keterangan bebas *Covid*-19 serta penanganan secara tegas.

Kata Kunci : Penegakan hukum, pemalsuan surat, surat keterangan bebas *Covid* – 19