

**POLA DISTRIBUSI BERAS PADA BADAN URUSAN LOGISTIK (BULOG)  
DI JAWA TIMUR SELAMA PANDEMI**

**TESIS**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Mencapai Gelar Magister**

**PROGRAM STUDI MAGISTER AGRIBISNIS**



Diajukan Oleh:

**AIDA NUR ANGRAENI**  
**NPM. 19064020002**

FAKULTAS PERTANIAN  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"  
JAWA TIMUR  
SURABAYA  
2022

**TESIS**  
**POLA DISTRIBUSI BERAS PADA BADAN URUSAN LOGistik (BULOG)**  
**SELAMA PANDEMI DI JAWA TIMUR**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

**AIDA NUR ANGRAENI**  
NPM. 19064020002

Telah dipertahankan di depan Pengaji

Pada tanggal 25 Mei 2022 dan dinyatakan telah  
memenuhi syarat untuk diterima

Menyetujui,

Pembimbing Utama

Prof. Dr. Ir. Teguh Soedarto, MP  
NIP. 19560620 198703 1004

Pembimbing Pendamping

Dr. Ir. Muliarkah, MT  
NIP. 19601127 199103 2001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Pertanian

Dr. Ir. R. A. Nora Augustien K, MP  
NIP. 19590824 198703 2001

plt. Ketua Jurusan Agribisnis

Dr. Ir. Hamidah Hendrarini, M.Si  
NIP. 19601127 199103 2001

**POLA DISTRIBUSI BERAS PADA BADAN URUSAN LOGistik (BULOG)  
SELAMA PANDEMI DI JAWA TIMUR**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

**AIDA NUR ANGRAENI  
NPM. 19064020002**

Telah diuji pada tanggal  
25 Mei 2022

Menyetujui,

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Prof. Dr. Ir. Teguh Soedarto, MP  
NIP. 19560620 198703 1004

Dr. Ir. Mubarokah, MT  
NIP. 19621114 198803 2001

*Hzaaf*

## **PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS**

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah tesisi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia tesis ini digugurkan dan gelar yang telah saya peroleh (Magister) dibatalkan, serta di proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No.20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Surabaya, Mei 2022



Aida Nur Angraeni  
Peneliti

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadirat Allah yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya, serta kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan moril maupun materil, sehingga penulis dapat menyelesaikan Thesis dengan judul “Pola Distribusi Beras Pada Badan Urusan Logistik Selama Pandemi Di Jawa Timur”. Thesis ini disusun sebagai salah satu syarat pada program Magister Agribisnis Fakultas Pertanian Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa timur.

Penulis menyadari bahwa dalam ini segala keberhasilan dan kesuksesan tidak terlepas dari bantuan Sang Khaliq dan juga tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Penulis menyadari bahwa dalam hal ini segala keberhasilan dan kesuksesan tidak terlepas dari bantuan Sang Khaliq dan juga tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Penulis mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar – besarnya kepada: Prof. Dr. Ir. Teguh Soedarto, MP selaku Dosen Pembimbing Utama dan Dr. Ir. Mubarokah, MT selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah banyak memberikan pengarahan, motivasi, masukan dan meluangkan waktu dan tenaga dengan penuh kesabaran dan keikhlasan untuk membimbing penulis.

Penulis juga menyampaikan terima kasih sebesar – besarnya kepada:

- Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT, IPU selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
- Dr. Ir. RA Nora Augustien K., MP. selaku Dekan Fakultas Pertanian Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
- Dr. Ir. Hamidah Hendrarini, M. Si selaku plt. Ketua Jurusan Studi Agribisnis, Fakultas Pertanian Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

- Dr. Ir. Hamidah Hendrarini, M. Si selaku Koordinator Program Studi Magister Agribisnis, Fakultas Pertanian Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
- Dr. Ir. Indra Tjahaja Amir, MP dan Dr. Ir. Hamidah Hendrarini, M. Si selaku Dosen Penguji Thesis yang telah memberikan saran dan masukan.
- Kedua orang tua saya dan keluarga yang telah banyak memberikan dukungan do'a, semangat dan kasih sayang yang tidak terhingga.
- Semua sahabat dan teman-teman serta semua pihak terkait yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa penyusunan Thesis ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang sifatnya membangun dari semua pihak. Akhir kata penulis berharap semoga Thesis ini dapat memberikan sesuatu yang berguna bagi penulis pada khususnya serta bagi para pembaca pada umumnya.

Surabaya, Mei 2022

Penulis,

## DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	vii
DAFTAR TABEL .....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	xi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xii
ABSTRAK .....	xiii
I. PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.5 Keaslian Penelitian .....	8
1.6 Ruang Lingkup .....	8
II. TINJAUAN PUSTAKA .....	9
2.1 Penelitian Terdahulu .....	9
2.2 Landasan Teori .....	15
2.2.1 Pandemi Covid-19 .....	15
2.2.2 Pembatasan Sosial Berskala Besar (PSBB) .....	19
2.2.3 Distribusi .....	32
2.2.4 Faktor – Faktor Yang Mempengaruhi Distribusi .....	33
2.2.5 Indikator – Indikator Distribusi .....	35
2.2.6 Peran Penting Dan Manfaat Distribusi .....	35
2.2.7 Saluran Distribusi .....	36
2.2.8 Peran BULOG Sebelum Pandemi .....	40
2.2.9 Peran BULOG Saat Pandemi .....	44
2.3 Kerangka Pemikiran .....	46
2.4 Hipotesis .....	48
III. METODE PENELITIAN .....	49
3.1 Lokasi, Waktu dan Objek Penelitian .....	49

3.2 Jenis Dan Sumber Data.....	49
3.5 Analisis Data.....	51
3.6 Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel.....	55
<b>IV. HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>57</b>
<b>4.1 Letak Geografis .....</b>	<b>57</b>
4.1.1 Iklim .....	61
4.1.2 Wilayah Administratif .....	62
4.1.3 Demografi Penduduk .....	62
4.1.4 Kondisi Pertanian.....	64
4.1.5 Kondisi Beras.....	65
4.1.6 Kondisi Perekonomian .....	67
<b>4.2 Peraturan Pemerintah Yang Mengatur Distribusi Beras Selama Pandemi Di Jawa Timur.....</b>	<b>70</b>
4.2.1 Sebelum Pandemi.....	70
4.2.1 Saat Pandemi .....	73
<b>4.3 Analisis Saluran Distribusi Beras Selama Pandemi di Jawa Timur .....</b>	<b>77</b>
<b>4.4 Analisis Jumlah Volume Beras Selama Pandemi di Jawa Timur.....</b>	<b>87</b>
4.4.1 Analisis Persediaan Awal Beras BULOG .....	87
4.4.2 Analisis Pengeluaran Beras BULOG.....	91
4.4.3 Analisis Persediaan Akhir Beras BULOG.....	95
4.4.4 Analisis Perbandingan Vol. Beras BULOG.....	99
<b>V. KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>104</b>
<b>5.1 Kesimpulan.....</b>	<b>104</b>
<b>5.2 Saran .....</b>	<b>105</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>106</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>110</b>

## DAFTAR TABEL

Nomor	Halaman
	<u>Judul</u>
1. Pengamatan Unsur Iklim di Stasiun Pengamatan Badan Meteorologi Klimatologi dan Geofisika (BMKG) Stasiun Meteorologi Kelas I Juanda Sidoarjo, 2018–2020.....	61
2. Penduduk, Laju Pertumbuhan Penduduk, Distribusi Persentase Penduduk, Kepadatan Penduduk, Rasio Jenis Kelamin Penduduk Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur, 2010 dan 2020.....	63
3. Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Provinsi Jawa Timur, 2020 .....	63
4. Perkembangan Persediaan Awal Beras di BULOG Jawa Timur 2019 – 2021 (Kg).....	87
5. Hasil Uji Beda Rata – Rata Persediaan Beras Tahun 2019 – 2020.....	89
6. Hasil Uji Beda Rata – Rata Persediaan Beras Tahun 2020-202.....	89
7. Hasil Uji Beda Rata – Rata Persediaan Beras Tahun 2019 – 2021.....	89
8. Perkembangan Pengeluaran Beras di BULOG Jawa Timur 2019 – 2021 (Kg) .....	91
9. Hasil Uji Beda Rata – Rata Pengeluaran Beras Tahun 2019 – 2020.....	93
10. Hasil Uji Beda Rata – Rata Pengeluaran Beras Tahun 2020 – 2021.....	94
11. Hasil Uji Beda Rata – Rata Pengeluaran Beras Tahun 2019 – 2021.....	94
12. Perkembangan Persediaan Akhir Beras di BULOG Jawa Timur 2019 – 2021 (Kg) .....	95
13. Hasil Uji Beda Rata – Rata Persediaan Akhir Beras Tahun 2019 – 2020.....	96
14. Hasil Uji Beda Rata – Rata Persediaan Akhir Beras Tahun 2020 – 2021.....	97
15. Hasil Uji Beda Rata – Rata Persediaan Akhir Beras Tahun 2019 – 2021.....	97

16. Perbandingan Persediaan Awal, Pengeluaran dan  
Persediaan Akhir Volume Beras di Jawa Timur .....99

## DAFTAR GAMBAR

Nomor	Judul	Halaman
1.	Perkembangan Produksi Beras Menurut Bulan di Provinsi Jawa Timur (Juta Ton), 2019-2021 .....	5
2.	Kerangka Pemikiran .....	48
3.	Peta Wilayah Provinsi Jawa Timur.....	57
4.	Kontribusi Perekonomian Koridor Jawa Terhadap PDB Nasional (Persen).....	67
5.	Laju Pertumbuhan Ekonomi Nasional, DKI Jakarta, Jawa Timur, Jawa Barat dan Jawa Tengah 2018 – 2020 (c-to-c) .....	68
6.	Saluran Distribusi Bulog Jawa Timur .....	77
7.	Saluran Distribusi Pertama Saluran Umum Perum Bulog .....	77
8.	Saluran Distribusi Kedua Saluran Komersial Perum Bulog .....	78
9.	Presentase Mengenai Pemilihan Saluran Distribusi Beras Perum Bulog Di Jawa Timur .....	74
10.	Perkembangan Persediaan Awal Beras di BULOG Jawa Timur 2019 – 2021.....	90
11.	Perkembangan Persediaan Awal Beras di BULOG Jawa Timur 2019 – 2021.....	92
12.	Perkembangan Persediaan Awal Beras di BULOG Jawa Timur 2019 – 2021.....	96

## DAFTAR LAMPIRAN

Nomor	Halaman
	<u>Judul</u>
1. Lampiran 1 Data Beras Tahun 2019 .....	110
2. Lampiran 2 Data Beras Tahun 2020.....	111
3. Lampiran 3 Data Beras Tahun 2021 .....	112
4. Lampiran 4 Analisis Uji T Jumlah Volume Beras .....	113

## **POLA DISTRIBUSI BERAS PADA BADAN URUSAN LOGISTIK (BULOG) SELAMA PANDEMI DI JAWA TIMUR**

### **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan 1) untuk mendeskripsikan peraturan pemerintah yang mengatur distribusi beras selama pandemi di tahun 2020 di Jawa Timur 2) untuk menganalisis perbandingan pola distribusi beras yang disalurkan BULOG sebelum dan selama pandemi di Jawa Timur dan 3) untuk menganalisis perbandingan jumlah volume beras BULOG sebelum dan selama pandemi tahun 2019 – 2021 di Jawa Timur. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kuantitatif dengan pendekatan Analisis Data Sekunder (ADS). Metode analisis data yang digunakan adalah mencari proporsi (persentase) menggunakan distribusi frekuensi yang diperoleh berdasarkan data penelitian dan teknik statistik deskriptif dan analisis statistik uji t atau uji beda (t test) dengan dua rata-rata (paired-samples t test) dengan alat uji menggunakan software SPSS 21.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa analisis deskriptif persentase mengenai pemilihan saluran distribusi hasil gabah/beras pelaku penggilingan padi di Perum Bulog Di Jawa Timur dalam pemilihan saluran distribusi hasil penggilingan padi (60%), lalu disimpan ke gudang Bulog dan sisanya (40%) penggilingan padi dijual beras kepada pedagang, e-commerce ataupun Rumah Pangan Kita Integrasi vertikal melibatkan kombinasi usaha pembelian padi, pemrosesan padi menjadi beras, dan pedagangan beras, pelaku pedagang atau dari gudang Bulog di Perum Bulog Di Jawa Timur dalam pemilihan saluran distribusi hasil pembelian, keseluruhan (100%) menjual kepada konsumen. Jumlah Volume Beras Selama Pandemi di Jawa Timur Tahun 2019 – 2021 bahwa terdapat perbedaan yang signifikan.

**Kata Kunci: Pola Distribusi, Beras, Pandemi**

# **RICE DISTRIBUTION PATTERNS IN THE LOGISTIC AFFAIRS AGENCY**

## **(BULOG) IN EAST JAVA DURING PANDEMIC**

### ***ABSTRACT***

This study aims 1) to describe the government regulations governing the distribution of rice during the 2020 pandemic in East Java 2) to analyze the comparison of the distribution pattern of rice distributed by BULOG before and during the pandemic in East Java and 3) to analyze the comparison of the volume of BULOG rice before the pandemic and during the 2019-2021 pandemic in East Java. This study uses quantitative research methods with Secondary Data Analysis (ADS) approach. This study uses secondary data sourced from data that is already available in several relevant institutions, including the Central Statistics Agency (BPS) of East Java Province and Perum Bulog Divre East Java. The data analysis method used is to find the proportion (percentage) using a frequency distribution obtained based on research data and descriptive statistical techniques and statistical analysis t test or different test (t test) with two averages (paired-samples t test). The results showed that the percentage of the selection of distribution channels for grain/rice from rice milling at Perum Bulog, East Java in the selection of rice distribution channels (60%), then stored in Bulog warehouses and the rest (40%) rice mills sold to traders, e-commerce or The vertical integration of Rumah Pangan Kita involves a business combination of buying rice, processing rice into rice, and selling rice, traders or from Bulog's warehouse in Perum Bulog, East Java, in choosing distribution channels for selling the proceeds purchased, entirely (100%) to consumers. There is a significant difference in the amount of rice volume during the pandemic in East Java in 2019-2021.

**Keywords:** Pola Distribusi, Volume Beras, Beras, Pandemi, COVID-19