

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA  
(PKL) DI JALAN SUNAN BONANG KABUPATEN TUBAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu  
Administrasi Negara Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas  
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

**VIVI ARTI DIAH STIFANI**  
**NPM 1541010075**

**KEMETERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2022**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA**  
**(PKL) DI JALAN SUNAN BONANG KABUPATEN TUBAN**

**Disusun Oleh :**

**VIVI ARTI DIAH STIFANI**  
**NPM 1541010075**

**Telah di setujui untuk mengikuti Ujian Skripsi**


**Menyetujui,**  
**Dosen Pembimbing**



**Dr. Dina Hertati, M. Si**  
**NIP. 196601031989032001**

**Mengetahui**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Dr. Drs. Ec. Gendit Sukarno, MS, CHRA**  
**NIP. 19590701 198703 1001**

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA**  
**(PKL) DI JALAN SUNAN BONANG KABUPATEN TUBAN**


Disusun Oleh:

**VIVI ARTI DIAH STIFANI**  
**NPM. 1541010075**

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji pada tanggal 21 April 2022

Menyetujui,

**PEMBIMBING**



**Dr. Diana Hertati, M. Si**  
**NIP. 196601031989032001**

**TIM PENGUJI**

**1. Ketua**



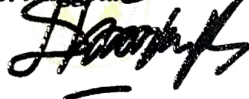
**Dr. Ananta Prathama, M. Si**  
**NIP. 196004131990031001**

**2. Sekretaris**



**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M. Si**  
**NIP. 196801161994032001**

**3. Anggota**



**Dr. Diana Hertati, M. Si**  
**NIP. 196601031989032001**

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHHRA**  
**NIP. 195907011987031001**

**LEMBAR REVISI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA  
(PKL) DI JALAN SUNAN BONANG KABUPATEN TUBAN**

**Disusun Oleh:**

**VIVI ARTI DIAH STIFANI**

**NPM. 1541010075**

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal \_\_\_\_\_

**TIM PENILAI**

**Penilai 1**



**Drs. Ananta Prathama, M.Si**  
**NIP. 196004131990331001**

**Penilai 2**



**Dr. Ratih Elina Nawangsari, M.Si**  
**NIP. 196001151994032001**

**Penilai 3**



**Dr. Dianna Hertati, M. Si**  
**NIP. 196601031989032001**



## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Vivi Arti Diah Stifani

NPM : 1541010075

Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/FISIP

Judul Skripsi

### **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) DI JALAN SUNAN BONANG KABUPATEN TUBAN**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan berlaku
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku

Surabaya, 10 April 2022

Yang membuat Pernyataan



**Vivi Arti Diah Stifani**  
**1541010075**

## **ABSTRACT**

### **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) DI JALAN SUNAN BONANG KABUPATEN TUBAN**

**VIVI ARTI DIAH STIFANI**  
**NPM 1541010075**

Untuk mengatur keberadaan PKL pada tahun 2014 Kabupaten Tuban menerbitkan Peraturan Bupati Nomor 23 Tahun 2014 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima. Lokasi pertama yang dilakukan penataan adalah Jalan Sunan Bonang, lokasi ini menjadi yang pertama dilakukan penataan karena lokasi tersebut terdapat Wisata Makam Sunan Bonang dan Masjid Agung Kabupaten Tuban yang ramai oleh pengunjung selama 24 jam namun masih terdapat pedagang ilegal dan kurangnya koordinasi antar petugas terkait sehingga kurangnya pengawasan terhadap lokasi tersebut. Fokus pada penelitian ini adalah Pendataan PKL, Pendaftaran PKL, Penetapan Lokasi PKL, Pemindahan PKL, dan Peremajaan Lokasi PKL. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif, dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam pendataan telah terimplementasi namun belum maksimal karena kurang koordinasi antar petugas, dalam pendaftaran belum terimplementasikan, dalam penetapan lokasi sudah terlaksana namun belum optimal karena belum ada papan penanda lokasi dan papan jumlah PKL, dalam pemindahan pkl sudah terlaksana namun belum optimal karena PKL kembali ke lokasi semula, dalam peremajaan lokasi belum terimplementasikan karena lokasi tidak pernah dilakukan peremajaan.

*Keyword* : Implementasi, Pedagang Kaki Lima,

## **ABSTRACT**

### **IMPLEMENTATION OF POLICY FOR STANDARD TRADERS ON SUNAN BONANG STREET, TUBAN REGENCY**

**VIVI ARTI DIAH STIFANI**  
**NPM 1541010075**

*To regulate the existence of street vendors in 2014, Tuban Regency issued Regent Regulation No. 23 of 2014 concerning the Arrangement and Empowerment of Street Vendors. The first location to be reorganized was Jalan Sunan Bonang, this location was the first to be reorganized because these locations contained the Sunan Bonang Tomb Tour and the Great Mosque of Tuban Regency which were crowded with visitors for 24 hours but there were still illegal traders and a lack of coordination between related officers so that there was a lack of coordination. monitoring of the location. The focus of this research is Street Vendor Data Collection, Street Vendor Registration, Street Vendor Location Determination, Street Vendor Transfer, and Street Vendor Location Rejuvenation. This study uses descriptive qualitative research methods, with data collection techniques in the form of interviews, observations, and documentation. The results showed that the data collection had been implemented but not maximized due to lack of coordination between officers, the registration had not been implemented, the location determination had been carried out but not optimal because there were no location marker boards and the number of street vendors board, the transfer of street vendors had been carried out but not optimal because PKL returned to its original location, the rejuvenation of the location has not been implemented because the location has never been renovated.*

*Keyword : Implementation, Street Vendor*

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, atas berkat dan rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul *“Implementasi Kebijakan Penataan Pedagang Kaki Lima (PKL) Di Jalan Sunan Bonang Kabupaten Tuban”*. Tak lupa sholawat serta salam penulis sanjungkan kepada baginda Rasulullah Muhammad SAW yang telah menerangi perjalanan hidup manusia.

Selama penentuan Topik dan Fenomena hingga penyusunan Skripsi ini, tidak lepas dari arahan dan bimbingan dari Ibu Dr. Diana Hertati M,si selaku dosen pembimbing dengan segala perhatian dan kesabarannya dalam membimbing dan meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasihat, serta motivasi kepada penulis.

Penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, di antaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Segenap dosen di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan



Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

5. Orang Tua Penulis Ibu Masriyatun yang senantiasa mengiringi dengan doa, nasehat, dukungan, semangat, serta kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan ini;
6. Dinas Koperasi, Perindustrian, dan Perdagangan Kabupaten Tuban, yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian, memberikan informasi serta data yang dibutuhkan bagi penulisan skripsi ini;
7. Bapak Krisna Lumiwajaya selaku Staf Bidang Koperasi dan UM di Dinas Koperasi, Perindustrian, dan Perdagangan Kabupaten Tuban, yang telah membantu dengan sabar memberikan penjelasan dan gambaran tentang kajian penelitian penulis;
8. Paguyuban Pedagang Kaki Lima di Jalan Sunan Bonang, yang telah mau meluangkan waktu untuk memberikan penjelasan kepada penulis mengenai kajian penelitian penulis;
9. Vivi Arti Diah Stifani;
10. Amalia Mahmudah, dan Fitri Amalia S.pd yang telah mendukung penulis dan menemani penulis dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Segala saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kebaikan proposal skripsi ini.

Surabaya, April 2022

Penulis

## DAFTAR ISI

### Halaman

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR REVISI .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Rumusan Masalah.....	12
1.3    Tujuan Penelitian .....	13
1.4    Manfaat Penelitian .....	13
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>14</b>
2.1    Penelitian Terdahulu .....	14
2.2    Landasan Teori.....	24
2.2.1    Kebijakan Publik.....	24
2.2.1.1    Pengertian Kebijakan Publik.....	24

2.2.1.2	Prinsip-Prinsip Kebijakan Publik.....	26
2.2.1.3	Tahap-Tahap Kebijakan Publik .....	26
2.2.1.4	Tingkatan Kebijakan Publik .....	27
2.2.2	Implementasi Kebijakan .....	28
2.2.2.1	Pengertian Implementasi Kebijakan .....	28
2.2.2.2	Faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi Kebijakan....	31
2.2.2.3	Model Implementasi Kebijakan.....	33
2.2.3	Penataan .....	40
2.2.4	Pedagang Kaki Lima.....	42
2.2.4.1	Pengertian Pedagang Kaki Lima.....	42
2.2.4.2	Jenis Tempat Usaha Pedagang Kaki Lima.....	43
2.2.4.3	Bidang Usaha Pedagang Kaki Lima .....	44
2.3	Kerangka Berfikir .....	44
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>		<b>46</b>
3.1	Jenis Penelitian.....	46
3.2	Lokasi Penelitian.....	47
3.3	Fokus Penelitian.....	47
3.4	Informan dan Teknik Penarikan Informan.....	50
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	51
3.6	Teknik Analisis Data.....	53
3.7	Keabsahan Data .....	55
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>57</b>
4.1	Gambaran Umum.....	57

4.1.1	Sejarah Dinas Koperasi, Perindustrian, dan Perdagangan Kabupaten Tuban .....	57
4.1.2	Visi Misi Dinas Koperasi, Perindustrian, dan Perdagangan Kabupaten Tuban .....	57
4.1.3	Fungsi Dinas Koperasi, Perindustrian, dan Perdagangan Kabupaten Tuban .....	58
4.1.4	Tujuan dan Sasaran .....	59
4.1.5	Struktur Organisasi .....	60
4.1.6	Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Koperasi, Perindustrian, dan Perdagangan Kabupaten Tuban .....	62
4.1.7	Komposisi Pegawai Dinas Koperasi, Perindustrian, dan Perdagangan Kabupaten Tuban .....	69
4.1.8	Pedagang Kaki Lima di Jalan Sunan Bonang .....	72
4.2	Hasil Penelitian .....	73
4.2.1	Pendataan Pedagang Kaki Lima (PKL) .....	74
4.2.2	Pendaftaran Pedagang Kaki Lima (PKL) .....	81
4.2.3	Penetapan Lokasi Pedagang Kaki Lima (PKL) .....	93
4.2.4	Pemindahan Pedagang Kaki Lima (PKL) .....	97
4.2.5	Peremajaan Lokasi Pedagang Kaki Lima (PKL) .....	99
4.3	Pembahasan .....	102
4.3.1	Pendataan Pedagang Kaki Lima (PKL) .....	102
4.3.2	Pendaftaran Pedagang Kaki Lima (PKL) .....	104
4.3.3	Penetapan Lokasi Pedagang Kaki Lima (PKL) .....	106

4.3.4	Pemindahan Pedagang Kaki Lima (PKL).....	108
4.3.5	Peremajaan Lokasi Pedagang Kaki Lima (PKL).....	109
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>		<b>111</b>
5.1	Kesimpulan .....	111
5.2	Saran .....	112

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Lokasi Pedagang Kaki Lima (PKL) di Jalan Sunan Bonang .....	12
Gambar 2.1	Model Hubungan Antar Variabel Implementasi Kebijakan George C. Edward III .....	40
Gambar 2.2	Kerangka Berfikir .....	45
Gambar 3.1	Komponen-Komponen Analisis Data Model Interaktif Miles and Huberman .....	53
Gambar 4.1	Struktur Organisasi Dinas Koperasi, Perindustrian, dan Perdagangan Kabupaten Tuban .....	61
Gambar 4.2	Denah Pemetaan Lokasi .....	78
Gambar 4.3	Formulir Permohonan Tanda Daftar Usaha (TDU).....	83
Gambar 4.4	Syarat Permohonan Tanda Daftar Usaha PKL.....	86
Gambar 4.5	Lokasi Pedagang Kaki Lima .....	95
Gambar 4.6	Sampah Berserakan Di Jalan Sunan Bonang.....	100



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah Pedagang Kaki Lima di Jalan Sunan Bonang .....	10
Tabel 2.1	Perbandingan penelitian Penulis dengan Penelitian Terdahulu...	19
Tabel 4.1	Komposisi Aparatur Dinas Koperasi, Perindustrian, dan Perdagangan Kabupaten Tuban Berdasarkan Jenis Kelamin .....	70
Tabel 4.2	Komposisi Aparatur Dinas Koperasi, Perindustrian, dan Perdagangan Kabupaten Tuban Berdasarkan Status Kepegawaian .....	70
Tabel 4.3	Rincian ASN PNS Dinas Koperasi, Perindustrian, dan Perdagangan Kabupaten Tuban Menurut Pangkat/Golongan dan Jenis Kelamin .....	71
Tabel 4.4	Jumlah Pedagang Kaki Lima di Jalan Sunan Bonang .....	72
Tabel 4.5	Daftar Bidang Usaha Pedagang Kaki Lima di Jalan Sunan Bonang.....	73

## **LAMPIRAN**

- Lampiran 1 Pedoman Wawancara
- Lampiran 2 Surat Keterangan Seleksi Penelitian
- Lampiran 3 Syarat Permohonan Tanda Daftar Usaha
- Lampiran 4 Surat Permohonan Penerbitan Tanda Daftar Usaha
- Lampiran 5 Surat Pernyataan Tanda Daftar Usaha
- Lampiran 6 Data PKL Di Jalan Sunan Bonang Kabupaten Tuban
- Lampiran 7 Dokumentasi Penulis