

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL
SEKOLAHDAERAH (BOSDA) DI SEKOLAH DASAR NEGERI
MOJOTRISNO KECAMATAN MOJOAGUNG
KABUPATEN JOMBANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :
VIA MUSTIKASARI
NPM. 1541010076

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2022**

LEMBAR PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH
DAERAH (BOSDA) DI SEKOLAH DASAR NEGERI MOJOTRISNO
KECAMATAN MOJOAGUNG KABUPATEN JOMBANG

Disusun Oleh:

Via Mustikasari
NPM. 1541010076

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

DOSEN PEMBIMBING



Dr. DIANA HERTATI, M.Si
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur




Dr. Drs. Ee. Gendut Sukarno, Ms. Chra
NIP. 195907011987031001

LEMBAR PENGESAHAN


IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH
DAERAH (BOSDA) DI SEKOLAH DASAR NEGERI MOJOTRISNO
KECAMATAN MOJOAGUNG KABUPATEN JOMBANG

Disusun oleh:

VIA MUSTIKASARI
NPM. 1541010076

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pada Tanggal 21 April 2022

Dosen Pembimbing



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001


TIM PENGUJI

1. Ketua



Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 1968011619940320

2. Sekretaris



Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001



3. Anggota



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ee. Gendut Sukarno, Ms.Chra
NIP. 195907011987031001

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH
DAERAH (BOSDA) DI SEKOLAH DASAR NEGERI MOJOTRISNO
KECAMATAN MOJOAGUNG KABUPATEN JOMBANG**

Nama Mahasiswa : Via Mustikasari
NPM : 1541010076
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Telah Direvisi dan Disahkan pada Tanggal 27 Mei 2022

Dosen Penguji 1



Dr. Ertien Rining N., M.Si
NIP. 1968011619940320

Dosen Penguji 2



Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

Dosen Penguji 3



Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Via Mustikasari

NPM : 1541010076

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Judul : **IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH DAERAH (BOSDA) DI SEKOLAH DASAR NEGERI MOJTRISNO KECAMATAN MOJOAGUNG KABUPATEN JOMBANG**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku

Surabaya, 30 Mei 2022

Yang Membuat Pernyataan



VIA MUSTIKASARI

NPM. 1541010076

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH DAERAH DI SEKOLAH DASAR NEGERI MOJOTRISNO KECAMATAN MOJOAGUNG KABUPATEN JOMBANG

VIA MUSTIKASARI
1541010076

Penelitian ini dilatarbelakangi bahwa pendidikan adalah urusan wajib pemerintah daerah. Bantuan Operasional Sekolah Daerah yang selanjutnya disebut BOSDA adalah program bantuan untuk operasional sekolah yang diberikan oleh Pemerintah Daerah kepada satuan pendidikan formal yang digunakan untuk memenuhi kekurangan dan melengkapi Bantuan Operasional Sekolah (BOS) dari Pemerintah pusat. Sekolah Dasar Negeri Mojotrisno merupakan 1 dari 27 Sekolah Dasar di kecamatan Mojoagung dengan penerimaan dana Bantuan Operasional Sekolah Daerah terbanyak tahun 2019 yaitu sebesar Rp.25.722.300,00.

Penelitian ini bertujuan meskripsikan dengan metode kualitatif, Teori yang digunakan adalah teori George C. Edward III dengan 4 (empat) fokus penelitian.

Hasil dari Penelitian ini bahwa Bantuan Operasional Komunikasi dalam implementasi program Bantuan Operasional Sekolah Daerah (BOSDA) di Sekolah Dasar Negeri Mojotrisno baik tertulis ataupun tidak tertulis dilakukan secara konsisten. Media komunikasi yaitu sosialisasi dari Dinas Pendidikan Kabupaten Jombang kepada Penanggung Jawab BOSDA perwakilan setiap Sekolah, rapat antara Delegasi yang dikirim Sekolah untuk Sosialisasi dari Dinas Pendidikan kepada *stakeholders* yang terlibat tentang BOSDA di Sekolah, transparansi hasil penggunaan dana BOSDA di papan pengumuman sekolah yang ditujukan untuk Wali murid. Sumber daya di sini berkaitan dengan segala sumber yang dapat digunakan untuk mendukung keberhasilan implementasi kebijakan. Sumber daya ini mencakup sumber daya manusia yang berkopoten dalam menjalankan implementasi. Disposisi atau sikap pelaksana yakni kepala sekolah. Kepala Sekolah tetap menjadi penanggung jawab, akan tetapi kepala sekolah disini memberikan disposisi kepada bendahara umum dan pembantu bendahara umum di Sekolah dasar Negeri Mojotrisno untuk mengalokasikan dan mengimplemantasi Bantuan Operasioal Sekolah Daerah yang berpedoman pada petunjuk teknis yang telah di sosialisasikan oleh Dinas Pendidikan kabupaten Jombang. Struktur birokrasi disini adalah mekanisme, dalam implementasi kebijakan biasanya sudah dibuat standart operation procedur (SOP). SOP menjadi pedoman bagi setiap implementator dalam bertindak agar dalam pelaksanaan kebijakan tidak melenceng dari tujuan dan sasaran kebijakan.

Kata kunci : Implementasi Kebijakan BOSDA, SDN Mojotrisno

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF REGIONAL SCHOOL OPERATIONAL ASSISTANCE PROGRAM IN MOJOTRISNO STATE SCHOOL, MOJOAGUNG DISTRICT, JOMBANG REGENCY

VIA MUSTIKASARI
1541010076

The background of this research is that education is a mandatory business for local governments. Regional School Operational Assistance, hereinafter referred to as BOSDA, is a program of assistance for school operations provided by the Regional Government to formal education units that is used to fulfill deficiencies and complete School Operational Assistance (BOS) from the central government. Mojotrisno State Elementary School is 1 of 27 elementary schools in the Mojoagung sub-district with the highest receipts of Regional School Operational Assistance funds in 2019, which amounted to Rp.25,722,300.00.

This study aims to describe with a qualitative method, the theory used is the theory of George C. Edward III with 4 (four) research focuses.

The results of this study are that the Communication Operational Assistance in the implementation of the Regional School Operational Assistance (BOSDA) program at the Mojotrisno State Elementary School, both written and unwritten, is carried out consistently. The communication media are socialization from the Education Office of Jombang Regency to the BOSDA Responsible Person representing each School, meetings between Delegates sent by the School for Socialization from the Education Office to stakeholders involved about BOSDA in schools, transparency of the results of the use of BOSDA funds on school notice boards intended for Guardians student. Resources here relate to all sources that can be used to support the successful implementation of policies. These resources include competent human resources in carrying out the implementation. The disposition or attitude of the executor is the principal. The principal remains in charge, but the principal here gives disposition to the general treasurer and assistant general treasurer at the Mojotrisno State Elementary School to allocate and implement Regional School Operational Assistance guided by the technical instructions that have been socialized by the Jombang district education office. The bureaucratic structure here is a mechanism, in policy implementation usually standard operating procedures (SOPs) have been made. SOP is a guideline for every implementer in acting so that the implementation of the policy does not deviate from the goals and objectives of the policy.

Keywords: BOSDA Policy Implementation, SDN Mojotrisno

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat, hidayah, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Bantuan Operasional Sekolah Daerah (BOSDA) di Sekolah Dasar Negeri Mojotrisno Kecamatan Mojoagung Kabupaten Jombang”**.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dr. Diana Hertati, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasehat, semangat dan motivasi kepada penulis. Sehingga, penulis dapat menyelesaikan Proposal ini guna memenuhi persyaratan sesuai kurikulum Program Studi Administrasi Publik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan proposal ini, diantaranya:

1. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Diana Hertati, M.Si selaku Pembimbing yang telah sabar dalam proses penulisan proposal ini.
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah

memberikan ilmunya.

5. Keluarga dan Suami penulis Fredi Dwi Wisudiono yang senantiasa memberi doa, dukungan, dan semangat.
6. Sahabat-sahabat penulis Linda Ramadani, Niken Ayu Setyowati, Rafida Aisy, AM-XXXII MAHAPALA UPN “Veteran” Jawa Timur Dan pihak-pihak yang telah membantu dalam penulisan Proposal ini.

Akhirnya dengan segala keterbatasan yang penulis miliki, penulis berharap semoga Proposal ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 21 April 2022

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN	v
ABSTRAKSI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1 Bagi Peneliti	8
1.4.2 Bagi Dinas Pendidikan Jombang	8
1.4.3 Bagi Universitas Pembangunan Nasional JawaTimur	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Landasan Teori	17
2.2.1 Kebijakan Publik.....	17

2.2.1.1	Proses Kebijakan Publik	21
2.2.2	Implementasi Kebijakan Publik.....	23
2.2.2.1	Model-Model Implementasi Kebijakan Publik	24
2.2.3	Bantuan Operasional Sekolah Daerah (BOSDA)	32
2.2.3.1	Tujuan Bantuan Operasional Sekolah Daerah	33
2.3	Kerangka Berfikir Penelitian	34
BAB III METODE PENELITIAN		36
3.1	Jenis Penelitian	36
3.2	Lokasi Penelitian	37
3.3	Fokus Penelitian	38
3.4	Sumber Data	40
3.5	Teknik Pengumpulan Data	42
3.6	Teknik Analisis Data	44
3.7	Keabsahan Data	47
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		50
4.1	Diskripsi Umum	50
4.1.1	Kecamatan Mojoagung	50
4.1.2	Sekolah Dasar Negeri Mojotrisno	52
4.1.2.1	Diskripsi Umum Sekolah Dasar Negeri Mojotrisno...	53
4.1.2.2	Visi dan Misi Sekolah Dasar Negeri Mojotrisno.....	53
4.1.2.3	Tujuan Sekolah Dasar Negeri Mojotrisno	54
4.1.2.4	Sarana Prasarana Sekolah Dasar Negeri Mojotrisno ..	55
4.1.3	Program Bantuan Operasional Sekolah Daerah (BOSDA) ...	56

4.1.3.1	Kebijakan Program Bosda Kabupaten Jombang	56
4.1.3.2	Penggunaan dan Larangan Dana BOSDA	57
4.1.3.3	Ketentuan Lembaga Penerima BOSDA.....	60
4.1.3.4	Mekanisme Pencairan dana BOSDA SDN Mojotrisno	61
4.2	Hasil Penelitian.....	68
4.2.1	Komunikasi.....	69
4.2.2	Sumber Daya	73
4.2.3	Disposisi	75
4.2.4	Struktur Birokrasi	77
4.3	Pembahasan Penelitian	79
4.3.1	Komunikasi.....	80
4.3.2	Sumber Daya	83
4.3.3	Disposisi	86
4.3.3	Struktur Birokrasi	88
BAB V	PENUTUP.....	91
5.1	Kesimpulan.....	91
5.2	Saran	92
DAFTAR PUSTAKA		93
LAMPIRAN.....		95
RIWAYAT HIDUP		
LEMBAR BIMBINGAN		

DAFTAR TABEL

Nomor	Judul	Halaman
Tabel 1.1	Daftar SDN yang Menerima BOSDA di Kecamatan Mojoagung	7
Tabel 2.1	Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.	14
Tabel 3.1	Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	47
Tabel 4.1	Jumlah Penduduk Kecamatan Mojoagung 2021.....	49
Tabel 4.2	Jumlah Guru Sekolah Dasar di Kecamatan Mojoagung	50
Tabel 4.3	Jumlah Murid Sekolah Dasar di Kecamatan Mojoagung	51
Tabel 4.4	Sarana yang dimiliki Sekolah Dasar Negeri Mojotrisno	54
Tabel 4.5	Prarana yang dimiliki Sekolah Dasar Negeri Mojotrisno	54

DAFTAR GAMBAR

Nomor	Judul	Halaman
Gambar 2.1	Sekuensi Implementasi Kebijakan Publik.....	23
Gambar 2.2	Model Implementasi Van Meter dan Van Horn	25
Gambar 2.3	Model Implementasi George C. Edwards III.....	27
Gambar 2.4	Model Implementasi Merilee S. Grindle	28
Gambar 2.5	Model Implementasi Mazmanian dan Sabatier.....	29
Gambar 2.6	Kerangka Berfikir Penelitian.....	36
Gambar 3.1	Analisis Data Model Interaktif.....	45
Gambar 4.1	Sekolah Dasar Negeri Mojotrisno.....	52
Gambar 4.2	Alur Mekanisme Ganti Uang (GU).....	60
Gambar 4.3	Alur Mekanisme Tambahan uang (TU).....	62
Gambar 4.4	Alur Mekanisme Langsung.....	64