

**IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURABAYA  
NOMOR 1 TAHUN 2010 TENTANG PENYELENGGARAAN USAHA  
DI BIDANG PERDAGANGAN DAN PERINDUSTRIAN DALAM  
PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL  
DI KECAMATAN WONOKROMO KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar  
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur**



**Oleh :**

**BIMA ARIEF SATRIAWAN**  
**NPM. 1671010153**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
SURABAYA  
2022**

**HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURABAYA NOMOR 1 TAHUN 2010 TENTANG  
PENYELENGGARAAN USAHA DI BIDANG PERDAGANGAN DAN  
PERINDUSTRIAN DALAM PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL DI  
KECAMATAN WONOKROMO KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh :

**Bima Arief Satriawan**

**NPM : 1671010153**

Telah disetujui untuk mengikuti ujian Skripsi

Menyetujui,

**DOSEN PEMBIMBING**

**Waluyo, SH., MH**

**NIP. 19680902 1992031001**

Mengetahui,  
**DEKAN**

**Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum**

**NIP. 19601212 198803 1001**

**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURABAYA NOMOR 1 TAHUN 2010 TENTANG  
PENYELENGARAAN USAHA DI BIDANG PERDAGANGAN DAN  
PERINDUSTRIAN DALAM PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL DI  
KECAMATAN WONOKROMO KOTRA SURABAYA**

Disusun Oleh :

**Bima Arief Satriawan**  
**NPM : 1671010153**

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada Tanggal 4 - Maret - 2022

**PEMBIMBING**

**Waluyo, SH., MH**  
**NIP. 19680902 1992031001**

**TIM PENGUJI :**

1.

**Harvo Sulistiyantoro, SH.,MH**  
**NIP. 19620625 199103 1001**

2.

**Dr. Hervina Puspitosari, SH.,MH**  
**NIP. 19851001 201903 2014**

3.

**Waluyo, SH.,MH**  
**NIP. 19680902 1992031001**

**Mengetahui,**  
**DEKAN**

**DR. H. Sutrisno, SH.,M.Hum**  
**NIP. 19601212 198803 1001**

**HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURABAYA NOMOR 1 TAHUN 2010 TENTANG  
PENYELENGARAAN USAHA DI BIDANG PERDAGANGAN DAN  
PERINDUSTRIAN DALAM PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL DI  
KECAMATAN WONOKROMO KOTRA SURABAYA**

Disusun Oleh :

**Bima Arief Satriawan**  
**NPM : 1671010153**

Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada tanggal 28 - Maret - 2022

**PEMBIMBING**

**Waluyo, SH., MH**  
**NIP. 19680902 1992031001**

**TIM PENGUJI :**

1.

**Haryo Sulistiyantoro, SH.,MH**  
**NIP. 19620625 199103 1 001**

2.

**Dr. Heryina Pusptosari, SH.,MH**  
**NIP. 19851001 201903 2014**

3.

**Waluyo, SH.,MH**  
**NIP. 19680902 1992031001**

**Mengetahui,  
DEKAN**

**DR. H. Sutrisno, SH., M.Hum**  
**NIP. 19601212 198803 1001**

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Bima Arief Satriawan

Tempat/Tanggal Lahir : Surabaya, 12 - Desember - 1997

NPM : 1671010153

Konsentrasi : Hukum Tata Negara

Alamat : Jl. Kebonsari LVK III / 19 Kota Surabaya, RT. 001 RW.003  
Kel.Kebonsari Kec. Jambangan 60233

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi dengan judul  
**"IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURABAYA NOMOR 1 TAHUN 2010  
TENTANG PENYELENGGARAAN USAHA DI BIDANG  
PERDAGANGAN DAN PERINDUSTRIAN DALAM PEREDARAN  
MINUMAN BERALKOHOL ADA DI KECAMATAN WONOKROMO  
KOTA SURABAYA"**

Dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum ada fakultas hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila dikemudian hari ternyata skripsi saya ini merupakan hasil jiplakan (plagiat), maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Mengetahui,



**WALUYO, S.H., M.H.**  
NPT. 19680902 199203 1 001

Surabaya, 4 - Maret - 2022



**BIMA ARIEF SATRIAWAN**  
NPM. 1671010153

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan Puja dan Puji Syukur atas Kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga Penulis mampu menulis dan menyelesaikan Skripsi ini. Disini Penulis mengambil Judul “**IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURABAYA NOMOR 1 TAHUN 2010 TENTANG PENYELENGGARAAN USAHA DI BIDANG PERDAGANGAN DAN PERINDUSTRIAN DALAM PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL ADA DI KECAMATAN WONOKROMO KOTA SURABAYA**”.

Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan berdasarkan kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang dimaksudkan sebagai sarana untuk menambah serta membandingkan ilmu pengetahuan dan wawasan baik secara teori maupun dalam prakteknya di lapangan, serta diharapkan juga dapat memberikan bekal mengenai hal - hal yang berkaitan dengan disiplin ilmu. Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka di kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Mas Anienda Tien F, S.H., M.H selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Ec. Nurjanti Takarini, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.

4. Bapak Fauzul Aliwarman, S.Hi. M.Hum selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Bapak Eko Wahyudi,SH.,MH , selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur .
6. Bapak Waluyo, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing Skripsi.
7. Bapak atau Ibu Dosen Pengajar Fakultas Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama menempuh pendidikan ini.
8. Bapak dan Ibu Tim Penguji Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk penulis kedepannya.
9. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
10. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Verteran” Jawa Timur yang sama-sama terlambat dalam Menulis Skripsi.
11. Orang tua tercinta yang selalu mendoakan dan memberi dukungan atas segala proses meraih masa depan yang tebaik untuk Penulis.

Surabaya, 4 – Maret - 2022

Penulis

**Bima Arief Satriawan**

## DAFTAR ISI

|   |     |
|---|-----|
| HALAMAN JUDUL .....   | i   |
| HALAMAN PERSETUJUAN .....                                   | ii  |
| HALAMAN PENGESAHAN .....                                    | iii |
| HALAMAN REVISI PENGESAHAN .....                             | iv  |
| KATA PENGANTAR .....  | v   |
| DAFTAR ISI .....  | vii |
| BAB I PENDAHULUAN .....                                     | 1   |
| 1.1. Latar Belakang Masalah.....                            | 1   |
| 1.2. Rumusan Masalah .....                                  | 6   |
| 1.3. Tujuan Penelitian .....                                | 7   |
| 1.4. Manfaat Penelitian .....                               | 7   |
| 1.5. Kajian Pustaka.....                                    | 8   |
| 1.5.1. Tinjauan Umum Tentang Pemerintahan Daerah .....      | 8   |
| 1.5.1.1. Pengertian Pemerintahan Daerah .....               | 8   |
| 1.5.1.2. Pemerintah Daerah .....                            | 10  |
| 1.5.1.3. Perangkat Daerah .....                             | 11  |
| 1.5.2. Tinjauan Umum Tentang Peraturan Daerah Kota Surabaya | 14  |
| 1.5.3. Tinjauan Umum Minuman Beralkohol .....               | 15  |
| 1.5.3.1. Pengertian Minuman Beralkohol.....                 | 15  |
| 1.5.3.2. Penggolongan Dan Jenis Minuman Beralkohol          | 17  |
| 1.5.3.3. Ketentuan Peredaran Minuman Beralkohol ....        | 18  |



|   |    |
|---|----|
| 1.5.3.4. Usia Konsumen Minuman Beralkohol.....  | 21 |
| 1.5.3.5. Pengendalian dan Pengawasan Pemerintah<br>Terhadap Minuman Beralkohol .....  | 21 |
| 1.5.3.6. Kebijakan Pemerintah Tentang Ketentuan<br>Perizinan di Bidang Perdagangan Minuman<br>Beralkohol .....                                  | 22 |
| 1.5.3.7. Pembatasan Minuman Beralkohol .....  | 25 |
| 1.5.3.8. Kebijakan Tentang Pengendalian dan Pengawasan<br>Peredaran Minuman Beralkohol Berdasarkan<br>Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur..... | 28 |
| 1.5.4. Tinjauan Umum Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009<br>Tentang Kesehatan .....   | 30 |
| 1.6. Badan Pengawasan Obat Dan Minuman.....   | 34 |
| 1.6.1. Pengertian Badan Pengawas Obat Dan Minuman.....  | 34 |
| 1.6.2. Kedudukan, Tugas, Fungsi Dan Wewenang Badan Pengawas<br>Obat Dan Minuman .....   | 34 |
| 1.6.3. Perdagangan Minuman Beralkohol di Kecamatan<br>Wonokromo Kota Surabaya .....   | 36 |
| 1.6.4. Jenis Penelitian .....   | 37 |
| 1.6.5. Sumber Data .....  | 39 |
| 1.7. Metode Pengumpulan Data .....  | 40 |
| 1.7.1. Metode Analisa Data .....  | 41 |
| 1.7.2. Sistematika Penulisan .....  | 42 |

|   |    |
|---|----|
| BAB II IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURABAYA NOMOR 1                 |    |
| TAHUN 2010 TENTANG PENYELENGGARAAN USAHA DI                     |    |
| BIDANG PERDAGANGAN DAN PERINDUSTRIANDALAM                       |    |
| PEREDARAN MINUMAN BERALKOHOL DI KECAMATAN                       |    |
| WONOKROMO KOTA SURABAYA .....                                   |    |
|   | 43 |
| 2.1 Implementasi Perda Kota Surabaya Nomor 1 Tahun 2010 Tentang |    |
| Penyelenggaraan Usaha di Bidang Perdagangan dan Perindustrian   |    |
| Dalam Peredaran Minuman Beralkohol di Kecamatan Wonokromo       |    |
| Kota Surabaya .....   | 43 |
| 2.1.1 Pengendalian dan Pengawasan Terhadap Peredaran Minuman    |    |
| Beralkohol .....  | 46 |
| 2.1.2 Kebijakan Tentang Pengendalian dan Pengawasan Peredaran   |    |
| Minuman Beralkohol Berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi        |    |
| Jawa Timur .....  | 52 |
| 2.1.3 Pembinaan Terhadap Minuman Beralkohol Menurut             |    |
| Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 1 Tahun 2010               |    |
| Tentang Penyelenggaraan usaha di Bidang Perdagangan             |    |
| Dan Perindustrian Daam Peredaran Minuman Beralkohol             | 55 |
| 2.1.4 Lembaga Berwenang Terkait Tentang \Peredaran Minuman      |    |
| Beralkohol Menurut Kota Surabaya .....                          | 59 |
| 2.1.5. Faktor Penghambat Dalam Pengawasan, Pengendalian,        |    |
| Pembinaan Terkait Minuman Beralkohol Menurut Peraturan          |    |
| Daerah Kota Surabaya Nomor 1 Tahun 2010                         |    |

|                |  |           |
|----------------|--|-----------|
|                | Tentang Penyelenggaraan usaha di Bidang Perdagangan<br>Dan Perindustrian Daam Peredaran Minuman Beralkohol   | 64        |
| 2.2.           | Kendala Dalam Pelaksanaan Perda Kota Surabaya Nomor 1<br>Tahun 2010 Tentang Penyelenggaraan usaha di Bidang Perdagangan<br>Dan Perindustrian Daam Peredaran Minuman Beralkohol.....                        | 69        |
| <b>BAB III</b> | <b>PENJATUHAN SANKSI ADMINISTRASI PERDA KOTA<br/>SURABAYA NOMOR 1 TAHUN 2010 TENTANG<br/>PENYELENGGARAAN USAHA DI BIDANG PERDAGANGAN<br/>DAN PERINDUSTRIAN DAAM PEREDARAN MINUMAN<br/>BERALKOHOL .....</b> | <b>72</b> |
| 3.1            | Penjatuhan Sanksi Administrasi Perda Kota Surabaya Nomor 1<br>Tahun 2010 Tentang Penyelenggaraan Usaha Di Bidang Perdagangan<br>Dan Perindustrian Daam Peredaran Minuman Beralkohol.....                   | 72        |
| 3.1.1.         | Penjatuhan Sanksi Yang Dilakukan Perda/Penegak Hukum<br>Terhadap Pelanggar Administratif.....  | 80        |
| 3.1.2.         | Kewenangan Pemberian Sanksi Terkait Perda Kota<br>Surabaya Nomor 1 Tahun 2010.....   | 82        |
| <b>BAB IV</b>  | <b>PENUTUP .....</b>   | <b>87</b> |
| 4.1.           | Kesimpulan .....   | 87        |
| 4.2.           | Saran .....  | 88        |

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Legalitas Kepemilikan SIUP-MB ..... 45

| No. | Nama   | Memiliki SIUP-MB | Tidak Memiliki SIUP-MB |
|-----|--|------------------|------------------------|
| 1.  | Toko Sopoyono<br>Jl. Jagir Wonokromo Wetan             | √                |                        |
| 2.  | Pizza & Beer<br>Surabaya Town Square                   | √                |                        |
| 3.  | Comedy Coffee<br>Surabaya Town Square                  | √                |                        |
| 4.  | Tiga Tuan Café<br>Surabaya Town Square                 | √                |                        |
| 5.  | Eclectic Surabaya<br>Surabaya Town Square              | √                |                        |
| 6.  | Foreplay<br>Surabaya Town Square                       | √                |                        |
| 7.  | Toko Kevin<br>Jl. Pulo Wonokromo                       | √                |                        |
| 8.  | Toko Cak Man<br>Jl. Wonokromo SS kali                  |                  | √                      |
| 9.  | Warung Biru<br>Jl. Frontage Sisi Barat A. Yani         |                  | √                      |
| 10  | Warung Pinggir<br>Jembatan Kalisumo<br>Jl. Barata jaya |                  | √                      |

**Tabel 2.1**  
**Legalitas Kepemilikan SIUP-MB**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA  
TIMUR FAKULTAS HUKUM**

Nama Mahasiswa : BIMA ARIEF SATRIAWAN  
NPM : 1671010153  
Tempat Tanggal Lahir : Surabaya, 12 Desember 1997  
Program Studi : Strata 1 (S1)  
Judul Skripsi :

**“IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURABAYA NOMOR 1 TAHUN 2010  
TENTANG PENYELENGGARAAN USAHA DI BIDANG  
PERDAGANGAN DAN PERINDUSTRIAN DALAM PEREDARAN  
MINUMAN BERALKOHOL DI KECAMATAN WONOKROMO KOTA  
SURABAYA”**

**ABSTRAKSI**

Permasalahan banyaknya kasus mengenai minuman beralkohol yang mana tentang legalitas yang diatur didalam Perda Kota Surabaya Nomor 1 Tahun 2010 Tentang Penyelenggaraan Usaha di Bidang Perdagangan dan Perindustrian Dalam Peredaran Minuman Beralkohol di Kecamatan Wonokromo Kota Surabaya. Banyaknya tempat yang menjual minuman beralkohol cara partai atau eceran tanpa mengantongi surat izin untuk melakukan penjualan minuman beralkohol yang mana meresahkan, merugikan dan serta berdampak negatif bagi masyarakat Kota Surabaya. Maraknya berita tentang penjualan minuman beralkohol secara ilegal dan tidak sesuai dengan peraturan yang ada, maka penulis tertarik untuk melakukan penelitian tentang “Bagaimana Implementasi Perda Kota Surabaya tentang Perdagangan dan Perindustrian dalam Peredaran Minuman Beralkohol di Kecamatan Wonokromo Kota Surabaya.

Jenis penelitian yang digunakan adalah analisis deksriptif, yaitu statistik yang digunakan untuk menganalisa data dengan cara mendeksripsikan atau menggambarkan data yang telah terkumpul sebagaimana adanya tanpa bermaksud tanpa membuat kesimpulan yang berlaku untuk umum atau generalisasi. Hasil penelitian yang didapat bahwa semua tempat penjualan minuman beralkohol diwajibkan memiliki Surat Izin Usaha Perdagangan Minuman Beralkohol (SIUP-MB). Akan tetapi masih banyak penjual partai atau eceran yang tidak memiliki SIUP-MB seperti warung kecil, kios maupun beberapa kafe yang ada di Kota Surabaya. Jadi secara umum Implementasi kebijakan mengenai Perdagangan dan Peredaran Minuman Beralkohol oleh Pemerintah Daerah Surabaya tidak terimplementasi dengan baik.

Kata Kunci : *Impelementasi Perda, SIUP-MB, Kebijakan Pemerintah*