

**IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ORANG DENGAN  
GANGGUAN JIWA (ODGJ) YANG DIPASUNG DAN DITELANTARKAN  
(STUDI KASUS DI DINAS SOSIAL JAWA TIMUR)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Pada Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur**



Oleh :

**EKA PRAMANA SOLOGGA SIREGAR**  
**NPM. 18071010034**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM  
SURABAYA  
2022**

**HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN / SIDANG SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ORANG DENGAN  
GANGGUAN JIWA (ODGJ) YANG DIPASUNG DAN DITELANTARKAN  
(STUDI KASUS DI DINAS SOSIAL JAWA TIMUR)**

Disusun Oleh :

**EKA PRAMANA SOLONGGA SIREGAR**  
NPM. 18071010034

Telah disetujui untuk mengikuti ujian / sidang skripsi pada tanggal  
22 Maret 2022

Menyetujui,

**PEMBIMBING**

**Yana Indawati, S.H., M.Kn**  
NIP. 19790126 202121 2 004

Mengetahui,

**DEKAN**

**Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum.**  
NIP. 19601212 198803 1001

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ORANG DENGAN  
GANGGUAN JIWA (ODGJ) YANG DIPASUNG DAN DITELANTARKAN  
(STUDI KASUS DI DINAS SOSIAL JAWA TIMUR)**

Disusun Oleh .

**EKA PRAMANA SOLONGGA SIREGAR**

**NPM. 18071010034**

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi

Program Studi Hukum Fakultas Hukum

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

pada tanggal 14 April 2022

Menyetujui,

**TIM PENGUJI**

**PEMBIMBING**

1.

  
**Sri Maharani M.T.V.M. S.H., M.H.**  
**NIP. 19740803 200212 2 001**

  
**Yana Indawati, S.H., M.Kn**  
**NIP. 19790126 202121 2 004**

2.

  
**Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.**  
**NIP. 19900112 202012 2 003**

3.

  
**Yana Indawati, S.H., M.Kn**  
**NIP. 19790126 202121 2 004**

Mengetahui  
**DEKAN**

  
**Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum**  
**NIP. 19601212 198803 1 001**

**LEMBAR REVISI SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ORANG DENGAN  
GANGGUAN JIWA (ODGJ) YANG DIPASUNG DAN DITELANTARKAN  
(STUDI KASUS DI DINAS SOSIAL JAWA TIMUR)**

Disusun Oleh :

**EKA PRAMANA SOLONGGA SIREGAR**  
NPM. 18071010034

Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
pada tanggal 14 April 2022

Menyetujui,

**TIM PENGUJI**

**PEMBIMBING**

**Yana Indawati, S.H., M.Kn**  
NIP. 19790126 202121 2 004

1.

**Sri Maharani M.T.V.M, S.H., M.H.**  
NIP. 19740803 200212 2 001

2.

**Additva Widya Kartika, S.H., M.H.**  
NIP. 19900112 202012 2 003

3.

**Yana Indawati, S.H., M.Kn**  
NIP. 19790126 202121 2 004

Mengetahui  
**DEKAN**

**Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum**  
NIP. 1960/212/198803 1 001

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Eka Pramana Solongga Siregar  
Tempat, Tanggal Lahir : Sidoarjo, 26 Mei 2000  
NPM : 18071010034  
Konsentrasi : Pidana  
Alamat : Perum. Puri Sampurno EE 08, Sidoarjo

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA (ODGJ) YANG DIPASUNG DAN DITELANTARKAN (STUDI KASUS DI DINAS SOSIAL JAWA TIMUR)”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

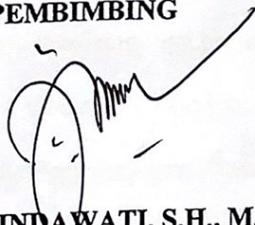
Apabila dikemudian hari ternyata skripsi saya ini merupakan hasil jiplakan (plagiat), maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 19 April 2022

Mengetahui,

PEMBIMBING

  
**YANA INDAWATI, S.H., M.Kn.**  
NIP. 19790126 202121 2 004

PENULIS

  
  
**EKA PRAMANA SOLONGGA S**  
NPM. 18071010034

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan puja dan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Disini penulis mengambil judul **“IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA (ODGJ) YANG DIPASUNG DAN DITELANTARKAN (STUDI KASUS DI DINAS SOSIAL JAWA TIMUR)”**

Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan sesuai kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur dan dimaksudkan sebagai wadah untuk menambah wawasan serta untuk menerapkan serta membandingkan teori yang telah diterima dengan keadaan sebenarnya di lapangan. Disamping itu juga, diharapkan dapat memberikan bekal tentang hal-hal yang berkaitan dengan disiplin ilmunya sebelum mengadakan penelitian guna penyusunan skripsi.

Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan, bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka dikesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Mas Anienda Tien F., SH, MH selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Ec. Nurjanti Takarini, M.Si selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Anajeng Esri Edhi, M., S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas

Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.

5. Bapak Eko Wahyudi, SH., MH selaku Koordiantor Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Yana Indawati, SH. M.Kn selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam pembuatan skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
8. Kepala Sub Bagian Tata Usaha Fakultas Hukum beserta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
9. Pihak Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur yang telah membantu dan memberikan data untuk skripsi saya.
10. Terima kasih kepada kedua orang tua saya Datuk Maralelo Siregar dan Diah Agustina yang telah membantu dan memberikan dukungan moril serta doa, restu dan selalu memberi dorongan selama ini untuk menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih terdapat kesalahan dan kekurangan. Maka dengan segala kekurangan tersebut penulis berharap kepada pembaca untuk memberi saran dan kritik terhadap skripsi ini. Penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak yang membaca dan dalam perkembangan ilmu hukum.

Surabaya, 12 Januari 2022

Eka Pramana Solongga Siregar

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN / SIDANG SKRIPSI ...</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR REVISI SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.5 Tinjauan Pustaka .....	8
1.5.1. Tinjauan Umum Tindak Pidana .....	8
1.5.1.1 Pengertian Tindak Pidana .....	8
1.5.1.2 Unsur-unsur Tindak Pidana .....	11
1.5.1.3 Jenis-Jenis Tindak Pidana.....	14
1.5.1.4 Pertanggungjawaban Dalam Hukum Pidana .....	19
1.5.1.5 Asas Legalitas Dalam Hukum Pidana .....	23
1.5.1.6 Asas Tiada Pidana Tanpa Kesalahan Dalam Hukum Pidana .....	26

1.5.2. Tinjauan Umum Gangguan Jiwa Dan Pengaturan Undang-Undang Kesehatan Jiwa Di Indonesia .....	27
1.5.2.1 Pengertian Gangguan Jiwa .....	27
1.5.2.2 Klasifikasi Gangguan Jiwa .....	28
1.5.3. Tinjauan Umum Pemasungan .....	30
1.5.3.1 Pengertian Pemasungan .....	30
1.5.3.2 Sejarah Pemasungan Di Indonesia.....	31
1.5.3.3 Tindak Pidana Perampasan Kemerdekaan Menurut KUHP.....	34
1.5.3.4 Tindak Pidana Perampasan Kemerdekaan Menurut Undang-Undang Penyandang Disabilitas .....	37
1.6 Metode Penelitian.....	40
1.6.1 Jenis dan Tipe Penelitian.....	40
1.6.2 Sumber Bahan Hukum dan/atau Data .....	41
1.6.3 Metode Pengumpulan dan Pengolahan Bahan Hukum dan/atau Data	43
1.6.4 Metode Analisis Data .....	45
1.6.5 Lokasi Penelitian .....	45
1.6.6 Waktu Penelitian .....	46
1.6.7 Sistematika Penulisan.....	46

**BAB II IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA (ODGJ) YANG DIPASUNG DAN DITELANTARKAN (STUDI KASUS DI DINAS SOSIAL JAWA TIMUR) 49**

2.1	Gambaran Umum Implementasi Perlindungan Hukum Bagi Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) yang Dipasung dan Ditelantarkan (Studi kasus di Dinas Sosial Jawa Timur).....	49
2.2	Analisa Implementasi Perlindungan Hukum Bagi Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) yang Dipasung dan Ditelantarkan (Studi kasus di Dinas Sosial Jawa Timur).....	62

**BAB III HAMBATAN DAN UPAYA DINAS SOSIAL JAWA TIMUR DALAM MELAKSANAKAN PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ORANG DENGAN GANGGUAN JIWA (ODGJ) YANG DIPASUNG DAN DITELANTARKAN (STUDI KASUS DI DINAS SOSIAL JAWA TIMUR)72**

3.1	Hambatan Dalam Memberikan Perlindungan Hukum Bagi Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) Yang Dipasung Dan Ditelantarkan (Studi Kasus Di Dinas Sosial Jawa Timur).....	72
3.2	Upaya Mengatasi Hambatan Dalam Memberikan Perlindungan Hukum Bagi Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) Yang Dipasung Dan Ditelantarkan (Studi Kasus Di Dinas Sosial Jawa Timur) .....	78

**BAB IV PENUTUP ..... 87**

4.1	Kesimpulan.....	87
4.2	Saran.....	88

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran I : Formulir ACC Judul Skripsi
- Lampiran II : Surat Penugasan Dosen Pembimbing
- Lampiran III : Lembar Revisi Dosen Pembimbing
- Lampiran IV : Transkrip Nilai Sementara
- Lampiran V : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
- Lampiran VI : Bukti Pemilihan Dosen Pembimbing
- Lampiran VII : Kartu Rencana Studi
- Lampiran VIII : Bukti Bayar UKT Terakhir
- Lampiran IX : Plagiarisme Turnitin
- Lampiran X : Lembar Revisi Penguji 1
- Lampiran XI : Lembar Revisi Penguji 2
- Lampiran XII : Lembar Revisi Penguji 3

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA**

**TIMUR FAKULTAS HUKUM**

Nama : Eka Pramana Solongga Siregar  
Tempat, Tanggal lahir : Sidoarjo, 26 Mei 2000  
NPM : 18071010034  
Konsentrasi : Pidana  
Alamat : Perum. Puri Sampurno EE 08, Sidoarjo  
Judul :

**Implementasi Perlindungan Hukum Bagi Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) Yang Dipasung Dan Ditelantarkan (Studi Kasus di Dinas Sosial Jawa Timur)**

**ABSTRAK**

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk melihat bagaimana Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur menerapkan perlindungan hukum bagi orang dengan gangguan jiwa (ODGJ) yang dipasung dan terlantar, serta untuk mengetahui kendala apa saja yang dihadapi Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur dan upaya apa yang dapat dilakukan Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur untuk mengatasi kendala tersebut. Pengumpulan data dalam penelitian ini dilakukan dengan pencarian literatur dan wawancara, dan pendekatan penelitian bersifat yuridis empiris. Metode deskriptif analitis dan pendekatan kualitatif keduanya digunakan dalam analisis data. Temuan penelitian ini menunjukkan bahwa penerapan perlindungan hukum bagi orang dengan gangguan jiwa (ODGJ) yang dipasung dan terlantar belum maksimal karena masih belum memberikan perlindungan preventif dan represif secara keseluruhan, namun Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur telah memberikan yang terbaik bagi ODGJ korban pemasungan, tetapi masih ada kendala dalam memberikan perlindungan terbaik bagi korban pemasungan karena hambatan.

**Kata Kunci: Pemasungan, Penelantaran, Perlindungan Hukum**