

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN BAGI PELAKU USAHA
MIKRO DALAM PENANGANAN DAMPAK COVID-19 DI
KECAMATAN SIDOARJO KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH
KHAIRUNNISA PUTRI RAHMA
NPM. 18041010069

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

2022

LEMBAR PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN BAGI PELAKU USAHA MIKRO DALAM PENANGANAN DAMPAK COVID-19 DI KECAMATAN SIDOARJO KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh:

KHAIRUNNISA PUTRI RAHMA
NPM. 18041010069

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,
Dosen Pembimbing



Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. Gendut Soekarno, M.S. CHRA
NIP.195907011987031001

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN BAGI PELAKU USAHA MIKRO DALAM PENANGANAN DAMPAK COVID-19 DI KECAMATAN SIDOARJO KABUPATEN SIDOARJO

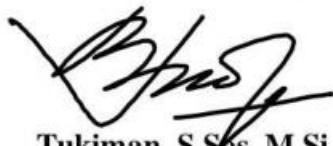
Disusun Oleh:

KHAIRUNNISA PUTRI RAHMA
NPM. 18041010069

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penilai serta dipublikasikan pada ANTERIOR JURNAL: Universitas Muhammadiyah Palangkaraya
(Terakreditasi Sinta 3)
Volume 22 Nomor 1, April 2022
Pada Tanggal 14 April 2022

Menyetujui,

Dosen Pembimbing

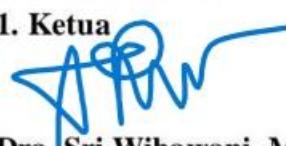


Tukiman, S.Sos, M.Si

NIP. 196103231989031001

TIM PENGUJI

1. Ketua



Dra. Sri Wibawani, M.Si

NIP. 196704061994032001

2. Sekretaris



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si

NIP. 196801161994032001

3. Anggota



Tukiman, S.Sos, M.Si

NIP. 196103231989031001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. Gendut Soekarno, M.S. CHRA

NIP. 195907011987031001

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN BAGI PELAKU USAHA
MIKRO DALAM PENANGANAN DAMPAK COVID-19 DI
KECAMATAN SIDOARJO KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

**KHAIRUNNISA PUTRI RAHMA
NPM. 18041010069**

Telah Direvisi dan Disahkan pada tanggal 14 April 2022

Penilai 1



Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

Penilai 2



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

Penilai 3



Tukiman, S.Sos, M.Si
NIP. 196103231989031001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Khairunnisa Putri Rahma

NPM : 18041010069

Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Illu Sosial dan Ilmu Politik

Judul Skripsi

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN BAGI PELAKU USAHA MIKRO
DALAM PENANGANAN DAMPAK COVID-19 DI KECAMATAN SIDOARJO
KABUPATEN SIDOARJO**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata I di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan karya asli saya atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 02 Maret 2022

Yang Membuat Pernyataan

KHAIRUNNISA P. R

NPM. 18041010069

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN BAGI PELAKU USAHA MIKRO DALAM PENANGANAN DAMPAK COVID-19 DI KECAMATAN SIDOARJO KABUPATEN SIDOARJO

KHAIRUNNISA PUTRI RAHMA
18041010069

Pandemi Covid-19 di Indonesia membawa dampak buruk pada sektor ekonomi. Pelaku usaha mikro merupakan salah satu sektor yang terdampak akibat adanya pandemi Covid-19 yaitu mengalami penurunan omzet penjualan, sulit mendapatkan modal dan penurunan daya beli masyarakat. Maka dari itu untuk memulihkan perekonomian para pelaku usaha mikro pemerintah melalui KEMENKOPUKM menerbit program bantuan Bagi Pelaku Usaha Mikro (BPUM) yaitu dengan memberikan modal dasar guna untuk membantu pelaku usaha agar tetap mempertahankan aktivitas usahanya ditengah krisis akibat pandemi Covid-19. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui keberhasilan implementasi program bantuan BPUM di Kecamatan Sidoarjo Kabupaten Sidoarjo dengan melihat dari dimensi isi kebijakan dan konteks kebijakan yang dikemukakan oleh Merilee S. Grindle. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Hasil penelitian ini adalah DINKOPUM Kabupaten Sidoarjo sebagai lembaga yang memiliki kepentingan dan tingkat kecamatan dan desa dalam implementasi program bantuan BPUM telah berpedoman sesuai dengan PERMENKOPUKM Nomor 2 Tahun 2021 dan Petunjuk Pelaksanaan bantuan BPUM nomor 3 tahun 2021 serta telah melaksanakan tugas dan perannya dengan baik. Selanjutnya dengan adanya program bantuan BPUM memberikan dampak positif dan dapat memulihkan perekonomian bagi pelaku usaha mikro.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan Publik, Pandemi Covid-19, Pelaku Usaha Mikro

ABSTRACT

The Implementation Of Assistance Program For Micro Businessman In Covid-19's Impact Handling In Sidoarjo Sub-District, Sidoarjo Regency

KHAIRUNNISA PUTRI RAHMA

18041010069

The Covid-19 pandemic in Indonesia brings a negative impact on the economic sector. Micro-businessman is one of the sectors affected because of the Covid-19 pandemic, which is experiencing sales turnover decrease, difficulty obtaining capital, and people purchasing power decrease. Therefore, to restore the economy of micro-businessmen, the government, through the Ministry of Cooperatives and Small and Medium Enterprises KEMENKOPUKM, issued the productive micro-business assistance (BPUM) program that is, by providing basic capital to help business actors to maintain their business activities amid the crisis due to the Covid-19 pandemic. The purpose of this study was to comprehend the BPUM assistance program's successful implementation in Sidoarjo District, Sidoarjo Regency, by observing the policy content dimension and policy context proposed by Merilee S. Grindle. The research method used was qualitative research with a descriptive approach. The results of this study were the Cooperative and Micro Business Office of Sidoarjo (DINKOPUM) of Sidoarjo Regency as an institution that has interests and at the sub-district and village levels in BPUM assistance implementation program have been guided according to the Minister of Cooperatives and SMEs Regulation Number 2 of 2021 and Implementation instruction of BPUM assistance number 3 of 2021 and has carried out its duties and roles properly. Furthermore, by the existence of the BPUM assistance programs gives a positive impact and can restore the economy for micro businessman.

Keyword: Public Policy Implementation, Covid-19 Pandemic, Micro Businessman

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat dan berkah-Nya, serta shalawat dan salam penulis haturkan kepada Nabi Muhammad SAW yang senantiasa menunjukan jalan sehingga penulis mampu menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul "**Implementasi Program Bantuan Bagi Pelaku Usaha Mikro dalam Penanganan Dampak Covid-19 di Kecamatan Sidoarjo Kabupaten Sidoarjo**". Penelitian skripsi ini disusun dengan tujuan untuk memenuhi persyaratan kelulusan pada Program Studi Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

Pada penyusunan penelitian skripsi ini penulis menyampaikan terima kasih kepada Bapak Tukiman, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan segala perhatian, arahan, bimbingan dan dapat meluangkan waktunya. Serta pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini, antara lain :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, Ms, CHRA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
3. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur yang telah memberikan segala perhatian dan ilmunya semasa perkuliahan.

5. Kedua orang tua serta kakak dan adek yang senantiasa mengiringi penulis dengan doa, nasehat dan dukungan yang memotivasi dan kepercayaan kepada penulis dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini.
6. Teman-teman Administrasi Publik angkatan 2018 terutama Esprita Novry, Safira Tasya dan Devin Natasya yang membantu dalam memberikan masukan dan semangat bagi penulis.
7. Teman-teman dekat penulis yang selalu mendukung, menemani, dan mendoakan kelancaran penulis dalam menyusun skripsi.
8. Serta seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian skripsi

Kesempurnaan hanya miliki Allah SWT, penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini terdapat kekurangan, maka segala saran dan kritik yang membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 08 Maret 2022

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	.iii
LEMBAR REVISI	4
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	5
ABSTRAK.....	6
<i>ABSTRACT.....</i>	7
KATA PENGANTAR.....	8
DAFTAR ISI	10
DAFTAR TABEL	14
DAFTAR GAMBAR.....	15
DAFTAR LAMPIRAN	16
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	14
1.3 Tujuan Penelitian.....	14
1.4 Manfaat Penelitian.....	14

BAB II KAJIAN PUSTAKA	16
2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Landasan Teori.....	16
2.2.1 Kebijakan Publik	22
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik	24
2.2.3 Model-model Implementasi Kebijakan Publik	25
2.2.4 Pandemi <i>Coronavirus Disease (COVID-19)</i>	33
2.2.5 Usaha Mikro Kecil Menengah (UMKM)	35
2.2.6 Bantuan Bagi Pelaku Usaha Mikro (BPUM)	37
2.3 Kerangka Berfikir	38
BAB III METODE PENELITIAN.....	40
3.1 Jenis Penelitian.....	40
3.2 Lokasi Penelitian	41
3.3 Fokus Penelitian	41
3.4 Sumber Data.....	44
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	46
3.6 Teknik Analisa Data	47
3.7 Keabsahan Data.....	49

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	52
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	52
4.1.1 Profil Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo	52
4.1.2 Visi & Misi Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo.....	53
4.1.3 Struktur Organisasi Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo	54
4.1.5 Rincian Tugas dan Fungsi.....	55
4.1.6 Komposisi Pegawai Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo	58
4.1.7 Kecamatan Sidoarjo, Kabupaten Sidoarjo	60
4.2 Hasil Penelitian	62
4.2.1 Isi Kebijakan (<i>Content of Policy</i>)	63
4.2.2 Konteks Kebijakan (<i>Context of Policy</i>)	80
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian	89
4.3.1 Isi Kebijakan (<i>Content of Policy</i>)	89
4.3.2 Konteks Kebijakan (<i>Context of Policy</i>)	98
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	98
5.1 Kesimpulan	98
5.2 Saran	102

DAFTAR PUSTAKA..... **103**

LAMPIRAN **105**

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jabatan Struktural	58
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Pendidikan.....	59
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	59
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk di Kabupaten Sidoarjo Tahun 2019	60
Tabel 4.5 Jumlah Penduduk di Kecamatan Sidoarjo Tahun 2019.....	61
Tabel 4.6 Data Usulan Bantuan BPUM	64

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Kantor DINKOPUM Kabupaten Sidoarjo	52
Gambar 4.2 Struktur Organisasi DINKOPUM Kabupaten Sidoarjo.....	54
Gambar 4.3 Ketentuan dan Persyaratan Pendaftaran bantuan BPUM.....	65
Gambar 4.4 Toko <i>Online</i> Usaha Ibu Sefrida.....	68
Gambar 4.5 Data Realisasi Bantuan BPUM Tahun 2021	70
Gambar 4.6 Alur Pendaftaran Bantuan BPUM 2021	71
Gambar 4.7 Surat Pernyataan Tanggung Jawab Mutlak.....	77
Gambar 4.8 Permohonan Surat Keterangan Usaha Melalui SIPRAJA	77
Gambar 4.9 Rekapitulasi Surat Per-Layanan	79
Gambar 4.10 Poster Bantuan BPUM.....	82
Gambar 4.11 Sosialisasi Melalui Media Sosial Instragram	82
Gambar 4.12 Sosialisasi Melalui Media Sosial Youtube.....	83
Gambar 4.13 Penyampaian Informasi Terkait Bantuan BPUM Dari Perangkat Desa Melalui Grup Whatsapp RT/RW	84
Gambar 4.14 Pendaftaran Bantuan BPUM Tahun 2021 Pada Tahap 1	88

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	105
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian Fakultas	108
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Jawa Timur	109
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Sidoarjo	110
Lampiran 5 Surat Keterangan Selesai Penelitian	111
Lampiran 6 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi	112
Lampiran 7 Letter of Acceptance Jurnal	113
Lampiran 8 Cek Plagiarisme Skripsi	114
Lampiran 9 Dokumentasi Penelitian.....	114