

**PERAN KEPOLISIAN RESORT KOTA BESAR SURABAYA SEBAGAI  
PENEGAK HUKUM DALAM PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA  
PENCABULAN ANAK di MASA PANDEMI COVID 19**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Pada Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur**



**Diajukan Oleh :**

**PRAJNA SHERINA PARAMITHA**  
**NPM. 18071010006**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR  
FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**SURABAYA**

**2022**



**HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN / SIDANG SKRIPSI**

**PERAN KEPOLISIAN RESORT KOTA BESAR SURABAYA SEBAGAI  
PENEGAK HUKUM DALAM PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA  
PENCABULAN ANAK di MASA PANDEMI COVID-19**

Disusun Oleh :

**PRAJNA SHERINA PARAMITHA**

**NPM. 18071010006**

Telah disetujui untuk mengikuti ujian / sidang skripsi pada tanggal

**25 MARET 2022**

Menyetujui,

**PEMBIMBING**

**Mas Anienda Tien, F. S.H., M.H.**

**NIP. 19770925 202121 2 002**

Mengetahui,

**DEKAN**

**Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum.**

**NIP. 19601212 198803 1001**



**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**PERAN KEPOLISIAN RESORT KOTA BESAR SURABAYA SEBAGAI  
PENEGAK HUKUM DALAM PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA  
PENCABULAN ANAK di MASA PANDEMI COVID-19**

Disusun Oleh

**PRAJNA SHERINA PARAMITHA**

**NPM. 18071010006**

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi

Program Studi Hukum Fakultas Hukum

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

pada tanggal 25 Maret 2022

**Menyetujui,  
PEMBIMBING**

**TIM PENGUJI :**

**Mas Anienda Tien, F. S.H., M.H.**

**NIP. 19770925 202121 2 002**

**Harvo Sulistyahoro, S.H., M.M.**

**NIP. 19620625 199103 1001**

**Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.**

**NIP. 19900112 202012 2 003**

**Mas Anienda Tien, F. S.H., M.H.**

**NIP. 19770925 202121 2 002**

**Mengetahui  
DEKAN**

**Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum.**

**NIP. 19601212 198803 1001**



**LEMBAR REVISI SKRIPSI**

**PERAN KEPOLISIAN RESORT KOTA BESAR SURABAYA SEBAGAI  
PENEGAK HUKUM DALAM PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA  
PENCABULAN ANAK di MASA PANDEMI COVID-19**

Disusun Oleh

**Prajna Sherina Paramitha**

**18071010006**

Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
pada tanggal 25 Maret 2022

Menyetujui,  
**PEMBIMBING**

**TIM PENGUJI :**

1.

**Harvo Sulistyantoro, S.H., M.M.**

**NIP. 19620625-199103 1001**

**Mas Anienda Tien, F., S.H., M.H.**

**NIP. 19770925-202121 2 002**

2.

**Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.**

**NIP. 19900112 202012 2 003**

3.

**Mas Anienda Tien, F., S.H., M.H.**

**NIP. 19770925-202121 2 002**

Mengetahui,

**DEKAN**

**Dr.H.SUTRISNO.SH.MHum.**

**NIP. 19601212 198803 1001**



## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Prajna Sherina Paramitha  
Tempat, Tanggal Lahir : Banyuwangi, 28 April 2000  
NPM : 18071010006  
Konsentrasi : Pidana  
Alamat : Central Park Gunung Anyar Blok G7

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi dengan judul **“PERAN KEPOLISIAN RESORT KOTA BESAR SURABAYA SEBAGAI PENEGAK HUKUM DALAM PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA PENCABULAN ANAK di MASA PANDEMI COVID 19”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

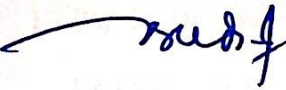
Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi saya ini merupakan hasil jiplakan (plagiat), maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 30 Maret 2022

Mengetahui,

PEMBIMBING

  
**MAS ANIENDA TIEN F., S.H.,M.H.**  
NIP. 19770925 202121 2 002

PENULIS  
  
**PRAJNA SHERINA PARAMITHA**  
NPM. 18071010006

## **KATA PENGANTAR**

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan ke kehadiran Allah SWT yang telah menganugerahkan rahmat, taufik dan hidayah-Nya, selanjutnya shalawat beriring salam penulis sanjungkan ke pangkuan Nabi Muhammad SAW, karena berkat perjuangan beliau, ajaran islam sudah dapat tersebar keseluruh pelosok dunia untuk mengantarkan manusia dari alam kebodohan ke alam yang berilmu pengetahuan. sehingga penulis telah dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul **“PERAN KEPOLISIAN RESORT KOTA BESAR SURABAYA SEBAGAI PENEGAK HUKUM DALAM PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA PENCABULAN ANAK di MASA PANDEMI COVID 19”**

Penulisan Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan sesuai kurikulum yang ada di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur dan dimaksudkan sebagai wadah untuk menambah wawasan serta untuk menerapkan serta membandingkan teori yang telah diterima dengan keadaan sebenarnya di lapangan. Disamping itu juga, diharapkan dapat memberikan bekal tentang hal-hal yang berkaitan dengan disiplin ilmunya sebelum mengadakan penelitian guna penyusunan Skripsi.

Penulisan Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka dikesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Sutrisno, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

2. Ibu Mas Anienda Tien F, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur, serta selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam pembuatan Skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.
3. Ibu Dra. Ec. Nurjanti Takarini, M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Anajeng Esri Edhi, M., S.H.,M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Surabaya yang telah banyak membantu selama menempuh pendidikan ini.
7. Bapak dan Ibu Tim Penguji Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk Penulis kedepannya.
8. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “ Veteran “ Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
9. Keluarga Penulis yang selalu mendoakan serta restu dalam memberi dukungan atas proses meraih masa depan buat Penulis.

10. Ibu Tiffany selaku staf bidang Perlindungan Perempuan dan Anak di Kepolisian Resor Kota Besar Surabaya yang membantu saya dalam melengkapi data penelitian yang diperlukan.
11. Rheyndha Wahyuningtias, sebagai sahabat dari Penulis yang selalu memberikan dukungan serta semangat dari awal hingga selesainya Skripsi ini.
12. Faisal Ramadhan yang turut serta menemani Penulis dan sama – sama berjuang menyelesaikan Skripsi ini.
13. Nadine Kurnia Salzha yang turut serta membantu dan memberi support untuk mengerjakan menyelesaikan Skripsi ini.
14. Pihak – pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu. Kesempurnaan hanya milik Allah SWT, sehingga Penulis menyadari bahwa penulisan laporan ini jauh dari kata sempurna. Pada akhirnya Penulis berharap semoga Skripsi ini dapat berguna bagi pembacanya.

Penulis sangat menyadari bahwa penulisan Skripsi ini masih banyak kesalahan dan kekurangan. Penulis berharap penulisan Skripsi ini bermanfaat terutama bagi penulis sendiri dan juga kepada para pembaca semua. Maka kepada Allah kita berserah diri dan meminta pertolongan, seraya memohon taufiq dan hidayah- Nya untuk kita semua.

Surabaya, 02 Maret 2022

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN / SIDANG SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR REVISI SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
1.5 Kajian Pustaka .....	8
1.5.1 Tinjauan Umum Kepolisian Republik Indonesia .....	8
1.5.1.1 Pengertian Kepolisian .....	8
1.5.2 Tinjauan Umum Anak .....	10
1.5.2.1 Pengertian Anak .....	10
1.5.2.2 Hak dan Kewajiban Anak .....	14
1.5.2.3 Kedudukan Anak.....	18
1.5.3 Perlindungan Anak .....	20

1.5.3.1 Prinsip – prinsip Perlindungan Anak .....	22
1.5.4 Tinjauan Umum Penanggulangan Tindak Pidana .....	28
1.5.4.1 Pengertian Tindak Pidana .....	28
1.5.4.2 Jenis – jenis Tindak Pidana .....	30
1.5.4.3 Unsur – unsur Tindak Pidana.....	32
1.5.4.4 Kebijakan Penanggulangan Tindak Pidana.....	34
1.5.5 Tinjauan Umum Tindak Pidana Pencabulan .....	37
1.5.5.1 Pengertian Pencabulan .....	37
1.5.5.2 Unsur – unsur Tindak Pidana Pencabulan .....	39
1.6 Metode Penelitian .....	41
1.6.1 Jenis Penelitian .....	41
1.6.2 Sumber Data .....	42
1.6.3 Metode Pengumpulan Data dan Pengelolaan Data.....	43
1.6.4 Metode Analisis Data .....	45
1.6.5 Lokasi Penulisan.....	45
1.6.6 Sistematika Penulisan .....	46

**BAB II FAKTOR YANG MENYEBABKAN PENINGKATAN KASUS  
PENCABULAN ANAK PADA MASA PANDEMI *COVID 19* di  
POLRESTABES SURABAYA ..... 48**

2.1 Peningkatan Pencabulan Anak Pada Masa Pandemi <i>Covid 19</i> di Polrestabes Surabaya .....	48
2.2 Faktor – Faktor Penyebab Peningkatan Kasus Pencabulan Anak Pada Masa Pandemi <i>Covid – 19</i> di Polrestabes Surabaya .....	51



<b>BAB III PERAN KEPOLISIAN RESORT KOTA BESAR SURABAYA TERHADAP PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA PENCABULAN ANAK PADA MASA PANDEMI COVID - 19.....</b>	<b>57</b>
3.1 Peran Kepolisian Resort Kota Besar Surabaya Sebagai Penegak Hukum Dalam Penanggulangan Tindak Pidana Pencabulan Anak di Masa Pandemi Covid – 19 .....	57
3.2 Hambatan – Hambatan Kepolisian Resort Kota Surabaya Dalam Menanggulangi Kasus Pencabulan Anak di Masa Pandemi Corona Virus Disease 19 .....	64
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>71</b>
4.1 Kesimpulan.....	71
4.2. Saran .....	73
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>74</b>

## **DAFTAR TABEL**

**Tabel 1** Data Kasus Pencabulan Terhadap Anak Unit PPA Polrestabes Surabaya

**Tabel 2** Data Kasus Pencabulan Terhadap Anak dari Segi Jumlah dan Jenis Kelamin

**Tabel 3** Data Kasus Pencabulan Terhadap Anak dari Segi Usia Korban



## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Kartu Rencana Studi

Lampiran 2 : Transkrip Nilai

Lampiran 3 : Surat Penugasan Pembimbing Skripsi

Lampiran 4 : Formulir Pengajuan Judul Proposal Skripsi

Lampiran 5 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi

Lampiran 6 : Plagiarisme Turnitin

Lampiran 7 : Kartu Bimbingan Skripsi

Lampiran 8 : Surat Permohonan Izin Penelitian

Lampiran 9 : Lembar Revisi Penguji 1

Lampiran 10 : Lembar Revisi Penguji 2

Lampiran 11 : Lembar Revisi Penguji 3

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA**

**TIMUR FAKULTAS HUKUM**

Nama : Prajna Sherina Paramitha  
Tempat, Tanggal lahir : Banyuwangi, 28 April 2000  
NPM : 18071010006  
Konsentrasi : Pidana  
Alamat : Central Park Gunung Anyar blok G7  
Judul :

**PERAN KEPOLISIAN RESORT KOTA BESAR SURABAYA SEBAGAI  
PENEGAK HUKUM DALAM PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA  
PENCABULAN ANAK di MASA PANDEMI COVID 19**

**ABSTRAK**

Tujuan penelitian adalah meneliti faktor apa saja yang menyebabkan peningkatan pada kasus pencabulan anak di masa pandemi covid – 19 di Polrestabes Surabaya, kemudian untuk mengetahui peran Kepolisian Resort Kota Besar Surabaya terhadap penanggulangan tindak pidana pencabulan anak dan untuk mengetahui upaya – upaya yang dapat dilakukan Kepolisian Resort Kota Besar Surabaya terhadap hambatan – hambatan yang di hadapi karena adanya pandemi covid – 19. Metode penelitian dalam skripsi ini yakni yuridis empiris, pengumpulan data dalam penelitian ini dilakukan dengan cara wawancara, observasi dan studi kepustakaan. Analisis data yang digunakan dengan metode deskriptif analitis serta menggunakan pendekatan kualitatif. Hasil penelitian ini diperoleh hasil bahwa tindak pidana pencabulan terhadap anak terus meningkat pada masa pandemi covid – 19 karena masih kurangnya kesadaran masyarakat dalam penanggulangan tindak pidana pencabulan terhadap anak, namun Kepolisian Resort Kota Besar Surabaya sudah memberikan yang terbaik pada anak akan tetapi akibat pandemi covid – 19 tersebut masih ada hambatan dalam penanggulangan bagi korban tindak pidana pencabulan, terdapat Tiga hambatan dalam menanggulangi kasus pencabulan anak. Faktor yang Pertama adalah kurangnya alat bukti atau saksi yang mendukung dalam suatu kasus yang dilaporkan oleh pihak korban. Faktor Kedua pihak korban atau keluarga korban tidak mau mempermasalahkan perkara tersebut. Faktor Ketiga pelaku tidak diketahui identitasnya.

**Kata Kunci : Kepolisian Resort Kota Besar Surabaya, Covid – 19,  
Penanggulangan**