

**PELAKSANAAN PENANGANAN KEKERASAN SEKSUAL
TERHADAP ANAK PADA MASA PANDEMI COVID-19**

**(STUDI DI DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN
ANAK DAN KEPENDUDUKAN JAWA TIMUR)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur**



Diajukan Oleh :

R. AHMAD FAISAL RAMADHAN
NPM. 18071010026

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"
JAWA TIMUR**

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI HUKUM

SURABAYA

2022

HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN/SIDANG SKRIPSI

**PELAKSANAAN PENANGANAN KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP
ANAK PADA MASA PANDEMI COVID-19 (STUDI DI DINAS
PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK
DAN KEPENDUDUKAN JAWA TIMUR)**

Disusun Oleh :


R. AHMAD FAISAL RAMADHAN
NPM. 18071010026

Telah disetujui untuk mengikuti ujian / sidang skripsi pada tanggal
31 Januari 2022

Menyetujui,
PEMBIMBING


Mas Anienda Tien, F. S.H., M.H.
NIP. 19770925 202121 2 002

Mengetahui,
DEKAN


Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1001

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

PELAKSANAAN PENANGANAN KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK PADA MASA PANDEMI COVID-19 (STUDI DI DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN KEPENDUDUKAN JAWA TIMUR)

Disusun Oleh :


R. AHMAD FAISAL RAMADHAN
NPM. 13071010026


Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
pada tanggal 14 Maret 2022.

**Menyetujui,
PEMBIMBING**

TIM PENGUJI :


Mas Anienda Tien, F. S.H., M.H.
NIP. 19770925 202121 2 002

1. 
Dr. H. Sutrisno. S.H., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1001

2. 
Anaieng Esri Edhi Mahanani, S.H., M.H.
NIP. 19911128 201803 2 001

3. 
Mas Anienda Tien, F. S.H., M.H.
NIP. 19770925 202121 2 002

**Mengetahui,
DEKAN**


Dr. H. SUTRISNO. SH., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1001

LEMBAR REVISI SKRIPSI

PELAKSANAAN PENANGANAN KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK PADA MASA PANDEMI *COVID-19* (STUDI DI DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN KEPENDUDUKAN JAWA TIMUR)

Disusun Oleh :

R. Ahmad Faisal Ramadhan

18071010026

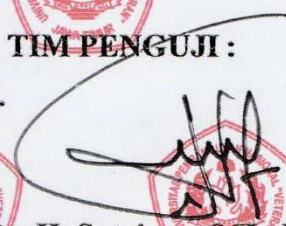
Telah direvisi dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
pada tanggal 14 Maret 2022

Menyetujui,
PEMBIMBING



Mas Anienda Tien, F. S.H., M.H.
NIP. 19770925 202121 2 002

TIM PENGUJI :

1.


Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1001

2.


Anajeng Esri Edhi Mahanani, S.H., M.H.
NIP. 19911128 201803 2 001

3.


Mas Anienda Tien, F. S.H., M.H.
NIP. 19770925 202121 2 002

Mengetahui,
DEKAN


Dr. H. SUTRISNO, S.H., M.Hum.
NIP. 19601212 198803 1001

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : R. Ahmad Faisal Ramadhan
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 17 Desember 1999
NPM : 18071010026
Konsentrasi : Pidana
Alamat : Jl. Wonorejo Selatan 4 Kav 124 – A, SBY

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi dengan judul **“PELAKSANAAN PENANGANAN KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK PADA MASA PANDEMI COVID-19 (STUDI DI DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN KEPENDUDUKAN JAWA TIMUR”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar-benar hasil karya cipta saya sendiri yang saya buat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat).

Apabila dikemudian hari ternyata skripsi saya ini merupakan hasil jiplakan (plagiat), maka saya bersedia dituntut di depan pengadilan dan dicabut gelar kesarjanaan (Sarjana Hukum) yang saya peroleh.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dengan rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 14 Maret 2022

Mengetahui,

PEMBIMBING



MAS ANIENDA TIEN F., S.H., M.H.
NIP. 19770925 202121 2 002



R. AHMAD FAISAL RAMADHAN
NPM. 18071010026

KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan ke hadirat Allah swt yang telah menganugerahkan rahmat dan hidayah-Nya, Selanjutnya shalawat beriring salam penulis sanjungkan ke pangkuan Nabi Muhammad SAW, karena berkat perjuangan beliau, ajaran Islam sudah dapat tersebar keseluruh pelosok dunia untuk mengantarkan manusia dari alam kebodohan ke alam yang berilmu pengetahuan. sehingga penulis telah dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul: **“PELAKSANAAN PENANGANAN KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK PADA MASA PANDEMI *COVID-19* (STUDI DI DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN KEPENDUDUKAN JAWA TIMUR)”**.

Penulisan Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan sesuai kurikulum yang ada di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur dan dimaksudkan sebagai wadah untuk menambah wawasan serta untuk menerapkan serta membandingkan teori yang telah diterima dengan keadaan sebenarnya di lapangan. Disamping itu juga, diharapkan dapat memberikan bekal tentang hal-hal yang berkaitan dengan disiplin ilmunya sebelum mengadakan penelitian guna penelitian skripsi.

Penulisan Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka di kesempatan ini Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Sutrisno, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.

2. Ibu Mas Anienda Tien F, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur sekaligus Dosen Pembimbing Penulisan Skripsi di Fakultas Hukum
3. Ibu Dra. Ec. Nurjanti Takarini, M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Anajeng Esri Edhi, M., S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
5. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur di Fakultas Hukum.
6. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Surabaya yang telah banyak membantu selama menempuh pendidikan ini.
7. Bapak dan Ibu Tim Penguji Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk Penulis kedepannya.
8. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
9. Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu atas segala kerjasama selama pelaksanaan Skripsi.
10. Keluarga Penulis yang selalu mendoakan dan memberi dukungan atas segala proses meraih masa depan yang terbaik untuk Penulis.

11. Teman - teman “Segala Jenis Tugas” yakni Shinfani Kartika W., Amellya Varizky Oktavy, Nadhilah Hakim dan Imron Rosadi yang selalu memberi *support* dan bantuan kepada Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
12. Prajna Sherina yang turut serta menemani Penulis dan sama- sama berjuang menyelesaikan Skripsi ini.
13. Saskia Dyah Hapsari yang turut serta membantu dan memberi suport untuk mengerjakan menyelesaikan Skripsi ini.
14. Cindy Eka M. yang turut serta membantu pembuatan penulisan latar belakang masalah dalam Skripsi ini.
15. Mbak Valda dan Mbak Christine yang turut serta dan memberikan masukan dan meneliti untuk menyelesaikan Skripsi ini.
16. Pihak - pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu. Kesempurnaan hanya milik Allah SWT, sehingga Penulis menyadari bahwa penulisan laporan ini jauh dari kata sempurna. Pada akhirnya Penulis berharap semoga Skripsi ini dapat berguna bagi pembacanya.

Penulis sangat menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih sangat banyak kekurangannya. Penulis berharap penulisan skripsi ini bermanfaat terutama bagi penulis sendiri dan juga kepada para pembaca semua. Maka kepada Allah jualah kita berserah diri dan meminta pertolongan, seraya memohon taufiq dan hidayah-Nya untuk kita semua. *Āmīn Yā Rabbal ‘Ālamīn.*

Surabaya, 24 Oktober 2021

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN MENGIKUTI UJIAN/SIDANG SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
LEMBAR REVISI SKRIPSI	iv
SURAT PERNYATAAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	8
1.3. Tujuan Penelitian.....	8
1.4. Manfaat Teoritis	8
1.5. Kajian Pustaka.....	9
1.5.1. Tinjauan Umum Tentang Kekerasan Seksual	9
1.5.1.1. Pengertian Kekerasan Seksual	9
1.5.1.2. Bentuk – Bentuk Kekerasan Seksual	13
1.5.1.3. Faktor – Faktor Penyebab Kekerasan Seksual	15
1.5.1.4. Dampak Kekerasan Seksual.....	18
1.5.2. Tinjauan Umum Tentang Anak.....	20

1.5.2.1. Pengertian Anak	20
1.5.2.2. Hak Anak	24
1.5.2.3. Prinsip – Prinsip Perlindungan Anak	34
1.5.3. Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Hukum	42
1.5.3.1. Perlindungan Hukum	42
1.5.3.2. Bentuk – Bentuk Perlindungan Hukum	46
1.6. Metode Penelitian.....	49
1.6.1. Jenis Penelitian.....	49
1.6.2. Sumber Data.....	50
1.6.3. Metode Pengumpulan Data dan Pengolahan Data	51
1.6.4. Metode Analisis Data.....	52
1.6.5. Lokasi Penelitian.....	53
1.6.6. Sistematika Penulisan.....	53

BAB II IMPLEMENTASI PENANGANAN TERHADAP ANAK YANG MENGALAMI KEKERASAN SEKSUAL SELAMA PANDEMI *COVID-19* DI DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN KEPENDUDUKAN PROVINSI JAWA TIMUR..... 55

2.1. Faktor-Faktor Penyebab Kekerasan Seksual Terhadap Anak Selama Pandemi <i>Covid-19</i>	55
2.2. Implementasi Penanganan Kekerasan Seksual Selama Pandemi <i>Covid-19</i> Berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur No. 2 Tahun 2014.....	63

BAB III KENDALA-KENDALA DALAM MENANGANI KASUS KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN KEPENDUDUKAN PROVINSI JAWA TIMUR.....	83
3.1. Kendala-Kendala Dalam Menangani Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak Selama Pandemi <i>Covid-19</i>	83
3.2. Upaya-Upaya Penanganan Korban Kekerasan Seksual Terhadap Anak Selama Pandemi <i>Covid-19</i>	87
BAB IV PENUTUP	96
4.1. Kesimpulan.....	96
4.2. Saran.....	98
DAFTAR PUSTAKA	99
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Data Kekerasan Seksual Terhadap Anak Di Jawa Timur	5
--	---

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Kartu Rencana Studi

Lampiran 2 : Transkrip

Lampiran 3 : Surat Penugasan Pembimbing Skripsi

Lampiran 4 : Formulir Pengajuan Judul Skripsi

Lampiran 5 : Bukti Penyerahan Proposal Skripsi

Lampiran 6 : Plagiarisme Turnitin

Lampiran 7 : Kartu Bimbingan Skripsi

Lampiran 8 : Lembar Revisi Penguji 1

Lampiran 9 : Lembar Revisi Penguji 2

Lampiran 10 : Lembar Revisi Penguji 3

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM

Nama : R. Ahmad Faisal Ramadhan
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 17 Desember 1999
NPM : 18071010026
Konsentrasi : Pidana
Judul :

PELAKSANAAN PENANGANAN KEKERASAN SEKSUAL TERHADAP ANAK PADA MASA PANDEMI *COVID-19* DI DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN KEPENDUDUKAN PROVINSI JAWA TIMUR

ABSTRAK

Tujuan penelitian adalah untuk meneliti pelaksanaan penanganan kekerasan seksual terhadap anak pada masa pandemi *covid-19* di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur, kemudian untuk mengetahui kendala – kendala apa saja yang dihadapi oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur pada saat pandemi *covid-19*, dan untuk mengetahui upaya – upaya yang dapat dilakukan Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur terhadap kendala – kendala yang dihadapi karena adanya pandemi *covid-19*. Metode penelitian dalam skripsi ini yakni yuridis empiris, pengumpulan data dalam penelitian ini dilakukan dengan cara studi kepustakaan dan wawancara. Analisis data yang digunakan dengan metode deskriptif analitis serta menggunakan pendekatan kualitatif. Hasil penelitian ini diperoleh hasil bahwa dalam pelaksanaan penanganan kekerasan seksual terhadap anak masih meningkat pada masa pandemi *covid – 19* karena masih belum memberikan perlindungan preventif dan represif secara keseluruhan, namun dari Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur sudah memberikan yang terbaik bagi anak akan tetapi akibat pandemi *covid-19* masih ada kendala dalam memberikan perlindungan yang terbaik bagi korban kekerasan seksual, terdapat Lima kendala dalam pelaksanaan penanganannya. Faktor yang Pertama adalah korban dan keluarga korban kekerasan seksual tidak dapat melapor dan tidak mengetahui bagaimana prosedur pelaporannya atas kekerasan seksual yang dialami oleh anak tersebut. Faktor Kedua korban kekerasan seksual terhadap anak, sering tidak memberikan keterangan secara terbuka. Faktor Ketiga Sarana dan prasarana di lembaga Kabupaten atau Kota Provinsi Jawa Timur masih kurang. Faktor Keempat Kurangnya Sumber Daya Manusia di lembaga Kabupaten atau Kota Provinsi Jawa Timur dan Faktor Kelima kebutuhan visum terkadang dibebankan kepada keluarga korban.

Kata Kunci : Kekerasan Seksual, Covid-19, Perlindungan Korban